深圳市罗湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

深圳市罗湖区人民政府

2026 年 7 月 9 日

目 录

第一章 发展基础和环境 1
第一节 “十四五”发展成就 1
第二节 “十四五”发展问题 7
第三节 “十五五”发展环境 10
第二章 指导思想与发展目标 12
第一节 指导思想 12
第二节 基本原则 13
第三节 主要目标 14
第三章 坚持空间引领，深度融入粤港澳大湾区建设重塑中心城区势能 19
第一节 构建“一轴两带三组团”空间布局 19
第二节 强化三大重点片区核心引擎功能 22
第三节 推进土地空间开发利用提质增效 28
第四章 主攻产业升级，加快构建具有罗湖特点和优势的现代化产业体系 31
第一节 促进现代服务业高质量跨越式发展 32
第二节 优化提升传统优势产业 33
第三节 做优擦亮特色产业 40
第四节 发展壮大新兴和未来产业 44
第五节 焕新升级具有罗湖特点的多元经济形态 52
第五章 激活创新动能，全面构建科技创新体系引领新质生产力发展 56
第一节 强化企业科技创新主体地位 57

第二节　全力汇聚科技创新平台载体 58
第三节　全面强化科技创新要素支撑 60
第六章 全力扩大内需，着力建设更高水平国际消费中心核心区 64
第一节　打造更具国际竞争力的商圈格局 64
第二节　加大优质多元消费供给 70
第三节　打造以文商旅融合为特色的消费场景 74
第四节　打造吸引全球消费者的品质环境 76
第五节　积极扩大有效益的投资 77
第七章 深化改革开放，激发全社会创新创造活力和高质量发展内生动力 80
第一节　深化高水平市场经济体制改革 80
第二节　全方位深层次打造高水平营商环境 83
第三节　深入推动社会领域重点改革 85
第四节　扩大高水平对外开放 87
第五节　壮大对外贸易规模 89
第八章 提升城市功能，在高水平建设现代化人民城市中走在前列 90
第一节　建设彰显都市魅力的美丽城区 91
第二节　建设舒适便利的宜居城区 94
第三节　建设内畅外联的枢纽城区 97
第四节　建设安全可靠的韧性城区 101
第五节　建设全域互联的智慧城区 104
第九章 彰显文化魅力，建设更具显示度美誉度影响力的文化强区 106
第一节　涵养城区文明气质 106

第二节　大力发展文化产业 108
第三节　塑造城区文体名片 109
第四节　繁荣发展文化事业 111
第十章 聚焦人民关切，系统建立优质适配的现代化公共服务体系 114
第一节　打造深圳教育新高地 114
第二节　建设高水平健康罗湖 117
第三节　激发老龄事业新活力 120
第四节　实现高质量充分就业 123
第五节　织密扎牢社会保障网 124
第六节　扎实推进“百千万工程” 127
第十一章 统筹发展安全，持续推进城区治理体系和治理能力现代化 128
第一节　筑牢城区大安全格局 129
第二节　提升基层治理效能 131
第三节　深化民主法治典范城区实践 133
第十二章 践行绿色发展，全面打造人与自然和谐共生的绿美罗湖 135
第一节　积极稳妥推进实现碳达峰 136
第二节　打造生态环境治理标杆 138
第三节　推进生态系统保护修复 140
第十三章 强化实施保障，确保圆满完成“十五五”规划目标任务 142
第一节　强化规划实施组织推进 143
第二节　强化规划实施项目支撑 144
第三节　强化规划实施监测评估 144

前　言

“十四五”时期，罗湖区承压奋进、攻坚实干，有力应对百年变局，经受住世纪疫情冲击，经济社会发展总体平稳、稳中有进、持续向好，推动“三力三区”建设迈上新台阶、展现新气象，为未来发展奠定了坚实基础。“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，将迎来深圳经济特区建立50周年，更是罗湖高质量爬坡过坎、产业升级积厚成势、新旧动能平稳转换关键五年，是罗湖蓄势跃升、振兴蝶变的战略决胜期。罗湖将着眼全国全省全市发展大局，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，把握新一轮科技革命和产业革命契机，开辟新赛道、塑造新优势，奋力推动城区焕发新活力、出新出彩，实现经济社会发展迈上新台阶，擦亮“服务强区、先锋罗湖”城区名片，打造科创乐活新罗湖，开创“三力三区”和社会主义现代化可持续发展先锋城区建设新局面，在中国式现代化新征程中勇当先锋。

《深圳市罗湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》依据党的二十届四中全会精神和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共广东省委关于制定广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展第十五个五

年规划的建议》《中共深圳市罗湖区委关于制定罗湖区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期罗湖经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重大任务，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领

第一章 发展基础和环境

“十四五”以来，罗湖深入贯彻落实党中央决策部署和省、市工作安排，全面融入全市“五个中心”建设，积极展现中心城区担当作为，坚持“服务立区、服务强区”，推动“三力三区”和社会主义现代化可持续发展先锋城区焕发新活力。“十四五”规划实施总体进展顺利，书写了中国式现代化罗湖实践新篇章。

第一节 “十四五”发展成就

经济发展稳中有进。中心城区实力巩固夯实，经受住世纪疫情冲击，地区生产总值从2020年2290亿元提升至近2600亿元，以不到全市3.5%的建成区面积、6%的人口创造了全市6.5%的GDP、12%的社消零。社消零从2020年1216亿元提升至近1300亿元，纳入全市世界级商圈建设范围。固定资产投资累计完成1928亿元，较“十三五”增长500亿元，建成区投资强度达10.7亿元/平方公里，超过全市水平。经济质效稳居前列，人均GDP从2020年20万元提升至24万元，是全国、全省、全市的2.5倍、2倍、1.2倍；地均GDP从2020年29亿元/平方公里提升至33亿元/平方公里，是全市的1.5倍。

产业升级加力提速。产业势能持续跃升，落地国家级珠

宝玉石综合贸易平台、亚太中小企业合作区、黄金珠宝工艺设计制造中小企业特色产业集群，以及4个市级总部经济集聚区、5个专业服务业集聚区，创新出台楼宇经济、金融10条、口岸经济等政策，形成金融、商贸、黄金珠宝3个千亿级产业集群，现代物流、商务服务、软件和信息技术服务、生命健康4个百亿级产业。产业结构提档升级，构建“1＋N＋X”现代服务业体系、“2＋2＋N”战略性新兴产业体系，生产性服务业、现代服务业占第三产业比重分别达到65%、74%，战略性新兴产业年均增长5.8%，占GDP比重突破10%、实现大幅度提升。产业新优势新活力彰显，招商新增企业营收规模近3000亿元；金融总规模、总资产占全市1/5、1/3，持牌金融机构达100家，“红岭金融”显示度持续扩大；5大特色街区焕新升级，新开业9个商业综合体，新增345家品牌首店、2个离境退税陆路口岸，离境退税商店数量、退税额均位居全市第一。

创新动能加速迸发。积极融入全市创新布局，新增2个市级科技创新集聚区，纳入全市人工智能产业集聚区、国产操作系统集聚区等布局。创新载体加速汇聚，全面构建罗湖科技创新体系，落地城安院、实现“国字号”科研机构零的突破，落地中欧创新中心、璞跃中心、颠覆性创新中心等高水平载体，市级以上创新载体累计达112家、较“十三五”增长30%。创新主体持续壮大，战略性新兴企业数量突破

1000家、较“十三五”接近翻番；国高企业、专精特新企业突破800家、360家，均较“十三五”实现翻番；国家级专精特新“小巨人”企业、独角兽企业、瞪羚企业实现零的突破。创新能力稳步提升，每万人发明专利拥有量达68.29件、是“十三五”的3.19倍。创新人才队伍不断扩大，落地院士（专家）工作站18家；人才总量达38.9万人、较“十三五”增长超40%，其中高层次人才、新兴产业高层次人才分别较“十三五”增长超310%、237%。

空间格局持续优化。空间保障提质增效，实施低效用地再开发、存量楼宇（园区）提质增效等五大行动，“十四五”供应建设用地153.7公顷，完成土地整备入库94公顷，释放空间超350万平方米，其中产业空间187万平方米，产业空间挖潜、园区提质等五大行动焕新空间11万平方米，提升“金角银边”空间超6万平方米。重点片区开发迈入新阶段，市级重点片区累计达3个。清水河数字新城纳入全市“40大总部经济集聚区”“20大科技创新集聚区”，玉龙填埋场环境修复工程、新质科技大厦等重点项目开工建设。三大口岸流量连年攀升、年通关总量破1亿人次，通关总量占全市近五成，生命健康产业园、罗湖口岸升级改造先行段正式动工，文锦渡口岸纳入跨境低空飞行试点方案。大梧桐生态融合区成为全市唯一“生态＋文旅”重点区域，梧桐阁建成开放，沙湾河截排等项目启动建设，梧桐山“生态＋文

旅”融合发展模式入选美丽中国建设实践案例。

城区品质焕然一新。焕新优质多元居住空间，完成近500万平方米城市更新、城中村与老旧小区改造，累计改造老旧小区476个。湖贝统筹片区、蔡屋围统筹片区、木头龙等重点城市更新项目取得重大进展，笋岗、清水河、蔡屋围、湖贝等片区面貌焕然一新，推动螺岭片区项目实施并成为全市首个完成第三方服务开发商选定项目，积极推动中医院宿舍探索“自主更新、原拆原建”模式。累计建设筹集保障性住房约3.5万套。织密内联外畅交通网络，深圳站接入国家高铁网，罗湖北站开工建设，“双高铁”枢纽格局初现。开通14号线、11号线红岭南站、5号线西延，轨道总里程52.86公里、轨网密度每平方公里1.46公里，密度全市第2；基本形成“三横三纵”干线道路网络、“三横七纵”主干路网体系，春风隧道、东部过境高速连接线、大望桥等正式通车，道路总里程328.4公里、路网密度达每平方公里9.09公里，非机动车道网络里程达325公里，开通全国首条穿越一线城市核心城区的L4级自动驾驶公交线路，建成低空起降设施123个。构建山海连城绿美罗湖，新增翠湖文体公园、红岗公园等各类公园25个，累计建成112个公园，八园连通全面实现，碧道绿道总里程达227公里。空气优良率全市第一，深圳水库水质连续多年保持100%达标。建成充电场站1359处、超充站101个、充电桩3.39万个，实现建成区500米全覆

盖。

改革创新亮点纷呈。产业领域改革走在前列，实施数字人民币、“费改保”等系列改革，全国首发“数币公交行”硬钱包使用场景，全国首创使用回乡证、护照申领数字人民币硬钱包，建成全国首个数币产业园，数币改革经验连续四年入选中国改革年度百佳案例；全市首创“费改保”改革试点，落地全市首单“小散工程”全域保险等示范项目，“费改保”案例入选国家发改委《改革内参》。营商环境改革走深走实，全国首创“反向办”模式，首创“AI＋政务服务”全链条体系、获数字中国创新大赛“数智领航奖”，国有公共物业集约节约高效利用改革入选国家改革案例，全市率先推出“开工零等待”模式、5个领域“综合查一次”改革、错峰智慧共享停车改革。“跨境＋”改革持续深化，落地全国首笔跨境支付“北向通”和跨境企业征信“南向通”业务，发行全国首单以版权为主的知识产权证券化项目、粤港澳大湾区首笔蓝色债券、首笔碳配额质押贷款保证保险；首推深港跨境医疗商业保险直赔改革，落地跨境远程门诊、港澳药械通。民生服务改革务实有效，全省率先开展公共服务体系改革，推动公共服务集约化、市场化、系统化、精准化、数智化、品质化、普惠化发展。

民生福祉成色更足。教育强区持续巩固，通过新改扩建34所学校，新增义务教育学位3.69万个；新建3所高中，新

增高中学位3000个。集团化办学、贯通式培养、新质教育、教育评价改革等教改走在前列，建成18个教育集团，翠园中学贯通培养经验入选教育部优秀案例，罗湖区入选教育部首批智能研修平台规模化应用领航培育区，“1＋N＋1”评价模式获评全市唯一的“广东省新时代基础教育评价改革试点区”，“校家社政”模式入选全国“双减”案例，创建义务教育优质均衡区和学前教育普及普惠区。罗湖医改迈入3.0，建成三甲医院4家、社康78家，9家社康机构达到国家级“优质服务基层行”推荐标准，引进医疗卫生“三名工程”团队13个，拥有医学重点学科27个，每万人全科医生达7.31名，提前实现“健康中国”2030年目标，罗湖医院集团成为现代医院管理制度省级试点医院，罗湖医改获央视专题报道，获评全国首批医养结合示范区、全市唯一广东省基层卫生健康试验区。养老服务提质增效，建成长者服务中心10家，长者服务站41家，居家社区养老服务驿站240个，街道长者服务中心、老龄化社区长者服务站覆盖率均达100%，新增养老床位743张。完成民政事务中心公建民营市场化改革，建成首个养老PPP项目，黄贝岭颐养院“村集体经济颐养品牌”获评全国“2024年度民生工程”。文体事业欣欣向荣，建成粤海体育休闲公园、深圳棋院、多功能赛事中心等文体设施，举办十五运“三棋一牌”运动赛事，落地国家围棋队（深圳）训练基地、深圳微短剧服务中心、深圳影视产

业中心罗湖分中心。建成科普基地20家，区科协获“全国科普工作先进集体”荣誉称号。

治理效能全面提升。治理机制更加完善，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，“街道—社区—网格—小区”四级组织体系更加健全；综合网格改革全面铺开、不断深化，实现“多网合一”，获2023年度深圳基层改革创新先行示范优秀案例；民意速办形成高效响应闭环处置体系，建设各类人民调解组织148个，区级、街道、社区三级矛盾纠纷调处平台实体化运作。安全保障扎实牢固，建成93个应急管理服务站、6个城市消防站、20个小型消防站，“5分钟”应急服务圈基本形成，生产安全事故起数、死亡人数同比“十三五”分别下降69%、65%，消防火灾死亡人数同比“十三五”下降90%，有力有序做好金融、房地产领域风险防范化解，获评平安广东建设“平安鼎”。

第二节　“十四五”发展问题

罗湖作为超大城市中心城区，规划建设较早，高强度、高密度、高负荷特征突出，在现代化产业体系建设、空间提质增效、城区面貌焕新、公共服务升级、资源禀赋转化、精细智慧治理等领域仍面临困难和挑战。

产业体系支撑力不足。新旧动能转换还需加速，经济增

长仍主要依赖金融业、商贸业、房地产业等传统行业，战略性新兴产业占GDP比重较2020年仅提升3.2个百分点，占比远低于全市平均水平。产业业态偏传统，金融业中银行业占比超七成，商贸业中矿产品、建材及化工产品以及食品、饮料、烟草制品批发占近五成，专业服务业以劳动密集型的人力资源、安保、旅游业为主，特色产业黄金珠宝超九成为简单生产和批发零售。产业发展能级不高，中国500强企业仅有2家，全市战略性新兴产业百强企业仅2家，对产业链上下游集聚带动作用不强。

空间统筹适配性不足。空间结构固化，居住、商业空间占全区比重分别为62%、25%，受可开发的土地空间资源有限制约，职住空间比调整难度大。新释放产业空间减少，供应产业用地由“十三五”38.2公顷下降至“十四五”5.1公顷，产业用房规模由261.6万平方米下降至28.9万平方米。空间与产业精准匹配还需提升，以写字楼等商办空间为主的存量空间库存大、去化难，整体空置率较高；可适用轻量型生产空间较少，全区65%的厂房层高、承重、消防等级难以达到先进智造要求，共享实验室、社区型创新空间等多元化产业空间缺乏。存量低效用地提质增效难，用地权属复杂、分散、功能单一问题突出。

城区形象吸引力不足。地标门户形象有待提升，面临设施逐步老化、风貌辨识度不足、功能内涵有待丰富等问题，

距离超大城市中心城区要求还有差距。居住环境品质亟待提升，全区建设年限25年以上的老旧小区483个、占全市29.8%，部分小区存在配套设施需完善、居民需求难以满足等问题。公共基础设施老化问题突出，1995年前建成排水管道占比55%，市级文体设施均在20世纪90年代前建设。交通内联外畅水平还需提升，城际轨道、市域快线不足，大望、玉龙、二线插花地等片区缺少轨道覆盖，高峰期东西、南北向拥堵严重，停车位缺口大。

公共服务配置力不足。公共服务设施布局还需优化，部分社康中心、社区图书馆等公共服务设施交叉重叠。公共服务设施集约高效利用水平还需提升，托育设施、残疾人服务设施每平方米服务人次仅个位数，长者服务站专业照护能力不足，存在资源利用率低、服务功能单一等问题。市场化运营还需拓展，全区图书馆、残疾人服务设施100%为公办公营模式，文体设施仅50%市场化运营，公共服务设施运营高度依赖政府财政投入。

资源禀赋转化力不足。历史建筑、传统文化等资源未充分活化利用，转化为社会效益、经济效益不足，岭南文化、改革开放重要史迹、非遗技艺亟待挖掘活化传承。口岸流量转化为经济增量不足，庞大的过境客流未有效转化为本地消费，“旺丁不旺财”现象凸显。生态资源的经济价值未有效显现，生态资源与文旅消费、生产生活系统性融合有待提

升，梧桐山风景区自然资源未能充分转化为旅游产品、旅游项目。

基层治理向心力不足。多元共治体系仍需完善，调动群众参与基层治理的办法不多，信息化、智能化手段应用不足。民生诉求年处理量超13万宗，其中物业纠纷、消费维权、占道经营、劳动纠纷等方面信访和舆情压力大。利益诉求多元复杂，城区物业产权复杂，建设和基层治理沟通环节多、成本高，问题楼盘、预付式消费、物业管理等方面问题较多。

第三节　“十五五”发展环境

在全球变局中抢抓新机遇。“十五五”世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，大国博弈更加复杂激烈，国际秩序发展变革到了关键节点，我国将处于战略机遇和风险挑战并存、不确定性难预料因素增多的时期，而广东、深圳则是“交汇处”“交融处”“交锋处”，罗湖的发展必将和世界大势、国家大局紧密关联，面临更多风险挑战和战略机遇。同时，全球范围内新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，为罗湖开辟新赛道、培育新产业、创造新价值带来了前所未有的时代机遇，叠加罗湖地理区位、深港合作、产业基础、民生配套、人文底蕴、生态禀赋等综合优势，罗湖有条件、有能

力在“十五五”抢抓新机遇、塑造新动能。

在“双区”建设中塑造新优势。粤港澳大湾区建设渐入佳境，深圳先行示范区建设纵深推进，综合改革试点不断深入，深圳承办APEC会议将吸引世界目光，香港北部都会区加速建设，城市发展迈向内涵式提升新阶段，为罗湖实现新突破赋予了无限战略机遇。但同时罗湖正处于“破旧立新、爬坡过坎”的关键攻坚期，面对日趋激烈的区域竞争，“标兵渐远、追兵在侧”压力凸显，必须紧抓“双区”建设战略机遇，尤其是香港北部都会区建设机遇，把握口岸经济发展机遇，充分发挥深港毗邻、流量城区优势，在服务国家战略、推动区域协同发展中开辟新赛道、塑造新优势、拓展新空间，在区域竞争中实现突围。

在爬坡过坎中闯出新路子。作为深圳最早的建成区、改革开放的先行区，经过四十多年的发展，罗湖先发优势逐渐弱化为先发劣势，早期快速发展模式所积累的深层次矛盾与问题日益显现，城区呈现高密度建成区、高强度开发建设、高负荷民生保障的特征，形成“一半山水一半城”“一半居住一半商”的格局，面临产业体系支撑力不足、资源禀赋转化力不足、形象气质吸引力不足、公共服务配置力不足、基层治理协同力不足等困难与挑战，但作为特区长子、改革先锋，我们有基础、有能力在探索高密度城区可持续发展上闯出新路、打开新局。

第二章 指导思想与发展目标

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，按照在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵的总要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实省委“1310”具体部署及市委加快推进全球领先的重要的先进制造业中心和具有全球重要影响力的产业科技创新中心、消费中心、物流中心、产业金融中心建设的工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快建设具有世界潮流引领力的国际消费中心核心区、具有全球资源配置力的深港融合发展先行区、具有国际市场辐射力的现代服务业集聚示范区，开创社会主义现代化可持续发展先锋城区建设新局面，擦亮“服务强区、先

锋罗湖”城区名片，为深圳建设好新时代经济特区，建设好新征程中国特色社会主义先行示范区，建设好粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一，打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市作出更大贡献，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力在推进中国式现代化建设中勇当先锋，确保率先实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化的罗湖实践始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，加快培育发展新质生产力，积极融入和服务国内国际双循环，加快构建城区现代化产业体系，促进经济结构优化升级，做优增

量、盘活存量，提升发展能级、增强发展动能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。坚持守正创新，大力弘扬改革开放精神、特区精神，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，增创新优势、实现新突破，持续激活发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与建设好服务好运用好全国统一大市场，持续营造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化系统观念、底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

——坚持因地制宜。突出体现时代性、把握规律性与富于创造性相统一，立足罗湖城区资源禀赋和特点特质，实事求是、精准施策，扬长避短、取长补短，抢位发展、错位发展，走出一条特色化、差异化、精品化的发展路径。

第三节　主要目标

到 2030 年，具有世界潮流引领力的国际消费中心核心

区、具有全球资源配置力的深港融合发展先行区、具有国际市场辐射力的现代服务业集聚示范区建设取得突破性进展，高质量发展支撑力显著增强，科技创新引领力大幅提升，改革开放驱动力持续迸发，城区综合承载力全面提升，文明文化感召力充分彰显，民生幸福保障力更加可感，安全治理协同力高效贯通，老城区焕发新活力，科创乐活新罗湖崭新亮相，成为超大城市中心城区出新出彩发展标杆，建成社会主义现代化可持续发展先锋城区。

——产业体系建设出新出彩。现代服务业提质升级，传统优势产业焕新突破，特色产业做优做强，新兴和未来产业动能澎湃，重点产业增加值率水平全面提高，科技创新实现“跟跑”向“并跑”“领跑”跃升，培育和发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破，“创新城区”建设实现新突破，经济实现质的有效提升和量的合理增长。到2030年，地区生产总值年均增长5.0%，现代服务业占第三产业比重达到80%，生产性服务业增加值年均增长5.5%，战略性新兴产业增加值占GDP比重达到20%。

——消费中心建设出新出彩。构建“一廊五圈N街巷”全域消费格局，全域商圈、街巷游逛性、丰富性、吸引力、创新力大幅度提升，“滨水、亲绿、近山”文商旅消费活力全面激活，实现智能家居、健康服务、跨境消费等商品消费品质升级、服务消费丰富多元、新型消费活力彰显，消费品

牌引领度、业态丰富度、客流吸引力、商业贡献度达到国内领先水平，打造流量经济转化变现新范式，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。到2030年，社会消费品零售总额年均增长4%。

——深港融合发展出新出彩。联通深港、融通湾区的地位更加凸显，口岸经济能级大幅跃升，深港合作实现新突破，要素跨境通道更加高效畅通，规则制度衔接走在前列，国际人才集聚磁力增强，国际化城区氛围更加彰显，开放型经济新引擎动能强劲，深港融合成为城区发展强大势能，以开放促改革促发展开创新局面，建设优势更明显的“流量城区”和功能更完善的“留量城区”，成为“走出去”和“引进来”的桥头堡。到2030年，外贸进出口总额达3800亿元。

——高密度中心城区面貌出新出彩。推动城市内涵式发展，以城市界面、门户地标功能重塑牵引城区面貌焕新，实现城区空间立体性、功能完备性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性显著增强，精细化建管水平迈上新台阶，智慧、韧性等新型基础设施日趋完善，形成连山、达水、贯城、串趣的生态游憩网络，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市中心城区走在前列。到2030年，城市更新规划竣工验收项目建筑面积完成280万平方米，道路总里程达338公里。

——乐活幸福罗湖出新出彩。推动全区公共服务体系适度解构、因地制宜建构、系统性重构，构建具有罗湖特色、符合群众期待、与经济社会发展水平高度适配的现代化公共服务体系，实现民生服务由“数”到“质”、从“有”到“好”、自“好”向“优”跃升，居民收入与经济同步增长，社会保障体系更加完善，平安罗湖建设达到更高水平，人民群众精神文化生活更加丰富，打造近悦远来、宜居宜业宜游的“生态城区、乐活城区”。到2030年，居民人均可支配收入年均增长5%，义务教育符合国家标准班额要求比例达92%，供应保障性住房达6600套。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，城区经济实力和创新能级实现历史性跨越，铸就高质量发展高地、改革开放典范、宜居魅力之城、可持续发展标杆，全面建成“三力三区”和社会主义现代化可持续发展先锋城区，以更加昂扬的姿态屹立于粤港澳大湾区，成为向世界展示中国式现代化辉煌成就的生动缩影和精彩样本。

罗湖区“十五五”规划纲要调控指标体系

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025年基期值	2030年目标值
经济发展	1	地区生产总值年均增速	%	预期性	{2.3}	{5}
	2	人均地区生产总值	万元/人	预期性	23.9	29
	3	社会消费品零售总额年均增速	%	预期性	{1.5}	{4}
	4	现代服务业增加值占服务业增加值比重	%	预期性	74.2	80

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年基期值	2030 年目标值
	5	生产性服务业增加值年均增速	%	预期性	{2.3}	{5.5}
创新驱动	6	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	预期性	10.8	20
	7	软信和人工智能产业增加值年均增速	%	预期性	{5.7}	{25}
	8	每万人高价值发明专利拥有量	件	预期性	30.3	50
	9	全社会研发经费投入强度	%	预期性	0.53	0.8
	10	国家高新技术企业数量	家	预期性	810	1300
对外开放	11	外贸进出口总额	亿元	预期性	3411.3	3800
	12	服务贸易进出口额	亿美元	预期性	33.36	37
	13	外资企业总数	家	预期性	7867	10000
	14	实际吸收外商直接投资	亿元	预期性	30.8	40
民生福祉	15	居民人均可支配收入年均增速	%	预期性	{5.5}	{5}
	16	城市更新规划竣工验收项目建筑面积	万平方米	预期性	[830]	280
	17	义务教育符合国家标准班额要求比例	%	预期性	88.87	92
	18	3 岁以下婴幼儿入托率提高	百分点	预期性	7.65	6.5
	19	国家三级公立医院绩效监测 A＋等级及以上机构数	家	预期性	0	2
	20	人均预期寿命	岁	预期性	——	85.63
	21	供应分配保障性住房	套	预期性	[20050]	[6600]
绿色低碳	22	$PM_{2.5}$年均浓度	微克/立方米	约束性	14.4	<15
	23	优良水体比例	%	约束性	100	100
	24	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	约束性	——	完成上

类别	序号	指标名称	单位	属性	2025 年基期值	2030 年目标值
						级下达任务
安全保障	25	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	约束性	{0.002}	≤0.003

注：带[ ]数据为 5 年累计值、带{ }数据为 5 年均值。

第三章 坚持空间引领，深度融入粤港澳大湾区 建设重塑中心城区势能

衔接“2＋3＋4”市级重点产业片区以及罗湖国土空间分区规划，突出“南商贸、北科技”特点，构建“一轴两带三组团”空间布局，加力加速三大重点片区大开发建设，全面推动空间高效复合利用，以空间重塑、片区开发、复合利用牵引城区势能提升、协调发展，实现内部发展协调性和外部辐射带动力双提升，支撑高端要素集聚、产业能级跃升，绘就产城融合、功能完善、富有活力的发展新图景。

第一节 构建“一轴两带三组团”空间布局

一轴引领，以红岭金融总部发展轴塑造罗湖经济主动脉。以红岭路“南北大动脉”为骨架，串联四大总部经济集聚区，增强集聚、配置国内外高端资源要素的能力。空间提质引领资源聚合，统筹笋岗路沿线片区城市设计，塑造韵律

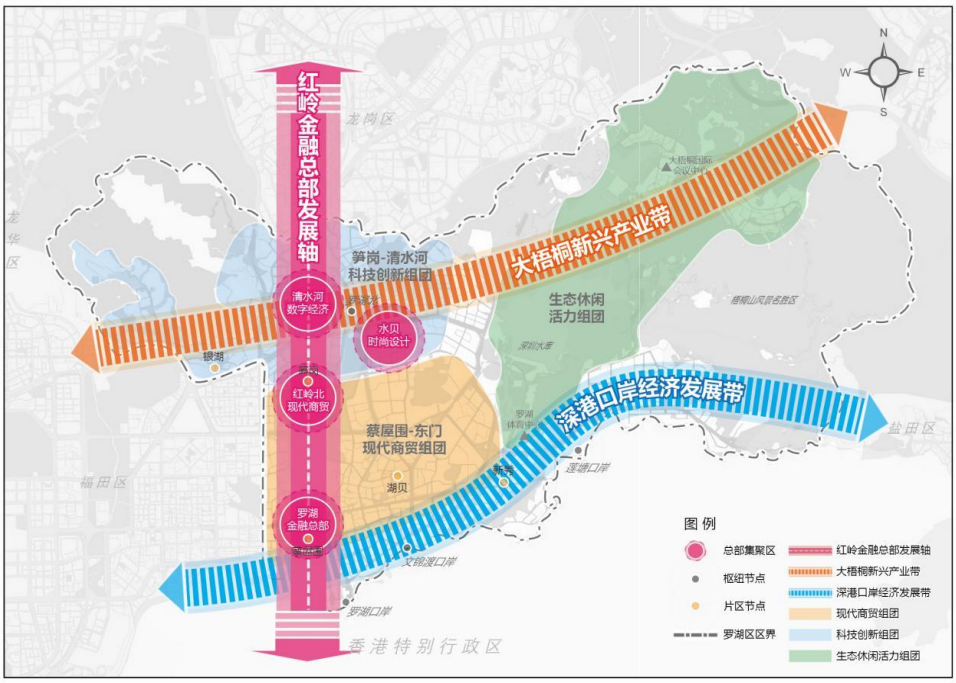
有序、界面融合的最美城市天际线，推进深圳大剧院—蔡屋围—荔枝公园城市新客厅等地标项目建设，依托笔架山河复明等项目重塑空间结构，推动区域空间优化和整体协调发展，以高品质空间吸引高能级要素集聚。突出城区发展主轴核心功能，引导高端金融、总部办公、国际商务、文化交流等功能植入，强化支柱产业集聚与高端要素虹吸效应，与福田联动构建贯通南北、辐射东西的战略发展引擎，打造展示现代化大都市中心城区风貌、国际化气质的新门户和功能聚合、要素融通的新典范。

两带驱动，以深港口岸经济发展带和大梧桐新兴产业带构筑高质量发展双引擎。锚定“南商贸、北科技”战略布局，以三大口岸片区为主阵地深化开放合作，以大梧桐片区引领“生态＋创新”发展，打造罗湖双向开放、创新转型“双翼齐飞”。建设深港口岸经济发展带激活南翼商贸引擎，主动对接香港北部都会区发展策略，以口岸经济高质量发展为核心，通过空间融通撬动要素跨境流动、规则深度衔接，打造深港制度型开放先行试验田。加快新秀、湖贝、蔡屋围、东门等口岸腹地文商旅融合发展，加速跨境新产业、新业态、新场景集聚，赋能跨境消费提质升级，实现跨境人流向消费流的转化沉淀，推动“通道流量”向“产业经济”转型跃升，打造罗湖“走出去”与“引进来”的桥头堡。建设大梧桐新兴产业带筑牢北翼科技高地，以罗湖北、大望—梧

桐两大科技创新集聚区为主阵地，聚合科技创新产业、生态文旅资源，构建“科技＋”“生态＋”双轮驱动发展生态。向北联动龙岗、龙华的坂雪岗科技城、观澜高新技术园区、鹭湖科技文化片区等兄弟区重大创新平台，牵引优质资源跨区域流动，融合科技创新、生态文旅、康体休闲等复合功能，形成“科技＋生态＋跨区协同”的高端产业集群效应，成为罗湖未来发展的战略增长极。

三组团协同，以现代商贸、科技创新、生态休闲活力三大功能夯实宜居宜业空间底色。实施组团式融合发展策略，通过空间资源优化配置与功能精准植入，全面提升城区综合服务功能。打造现代商贸组团，以东门、人民南、蔡屋围等重点商业街区及红岭北现代商贸总部经济集聚区为核心区域，优化商业空间布局，强化领军企业引领与新业态赋能，推动消费升级与商贸高端化转型，打造大湾区潮流消费高地与高端商贸集聚区。打造科技创新组团，以罗湖北科技创新集聚区为核心区域，联动银湖、东湖等片区，集聚科技创新资源，强化产学研用协同，建设“科教城”一体化科技园区，构建服务完备、要素齐全的科创生态体系，打造新兴产业集聚高地。打造生态休闲活力组团，强化生态价值和资源禀赋转化，串联大梧桐、环深圳水库、东湖公园、罗湖体育中心等生态和文体资源，推进碧道、公园、文体设施等升级改造，强化生态休闲、文体娱乐、文商旅融合发展，打造现

代大都市中心的宜居宜游品质休闲典范区。



“一轴两带三组团”空间布局图

第二节　强化三大重点片区核心引擎功能

园区化思维打造清水河数字新城。以园区化思维系统开发建设，构建集总部服务、技术创新、研发智造与商业服务功能于一体的数字经济产业生态圈，打造新兴产业集聚区。以园区化运营强化顶层设计，实行“平台公司＋专业运营商”市场化运营机制，统筹园区开发、产业培育、招商引资、服务保障等全链条。以园区产业生态构建为导向，布局软信、人工智能、生命健康、安全节能环保、低空与空天等战略性新兴产业，集中资源引入龙头总部型企业与高能级创新项目，强化片区创新链、产业链、资金链、人才链“四链

融合”，形成上下游协作和创新网络，构建更浓厚产业生态，打造数字经济和新兴产业创新引领区。到2030年，每个重点发展产业领域高标准建成1个以上特色园区、主题楼宇，争取引入10个以上高校、龙头企业或科研机构协同研发中心、创新研发基地。以园区空间集约高效利用为核心，完成玉龙填埋场修复、红岗国际创新广场等重点项目建设，加速清水河西片区等低效潜力用地释放，打造一批“通用型＋定制型”高品质产业空间，满足“基础创新—研发中试—轻量制造—总部运营”的全链条空间需求。以园区产城融合发展为目标，统筹生产生活需求，破解片区交通瓶颈，建设智算中心、能源与碳管理中心、低空综合交通枢纽等智能化、融合化、绿色化新型基础设施，以及商业配套、文化休闲、优质教育、高端医疗等生活软服务配套，打造人才集聚高地与幸福生活家园。

专栏1：清水河数字新城发展目标和重点项目
1.人工智能集聚区和国产操作系统集聚区：全面部署新一代智能终端、智能体，打造具备“自我感知、自主智能、自驱进化”能力的片区，实现人工智能在片区产业、基础设施、社会治理、民生服务等领域全面深度应用，集聚人工智能、国产操作系统产业链关键环节，打造成为全市重要的人工智能集聚区和国产操作系统集聚区。 2.“AI＋BT”融合创新策源地：依托中欧中心等共享科研平台，聚焦人工智能与生命健康领域前沿赛道，以颠覆性技术为锚点，推动数字前沿技术赋能创新药、高端医疗器械、细胞与基因等领域创新发展。

3.玉龙片区“环境修复＋开发建设”：推进玉龙片区“环境修复＋开发建设”，释放30万平方米连片产业空间，吸引新兴产业入驻，打造数字产业集聚智创高地、城与自然共生的生态绿谷、多维立体复合的漫游公园。

4.罗湖北站站城一体化及上盖物业开发建设工程：打造地上地下复合开发利用样板，释放产业空间44万平方米，打造全市首个集新型产业、会议会展、艺术展厅等功能复合的高铁上盖开发综合体。

5.红岗国际创新广场：分三期开发建设，一期已引入一批总部企业、城安院等国字号科研机构，二期可出让土地6公顷，三期为玉龙地块，全力打造集研发办公、轻量制造、绿色低碳于一体的新型产业园区。

一体化思维共建深港现代商贸业升级发展区。深度对接香港北部都会区规划建设，推动口岸经济高质量发展，构建吸引力强、辐射力广的口岸经济集聚区，成为深港合作重要平台。打造更便捷深港跨境交通，打造错位协同的东部口岸群，以“智慧化＋便利化”为导向，争取“合作查验、一次放行”“白名单”等模式，争取纳入“港车北上”“粤车南下”范围，推动文锦渡口岸改造为纯旅检口岸，莲塘口岸争取更便捷通关模式、提升货运通关效率，全面提升罗湖口岸内部环境、通关体验。探索推动深圳河北岸碧道、跨境连廊、低空航线等跨境交通衔接。实现更深度深港产业合作，衔接香港新界北新市镇、沙岭数据中心建设规划，聚焦跨境贸易、口岸型消费、科技创新、文化创意、智慧物流等重点

领域，建设生命健康产业园、文锦渡服务贸易跨境试验区、新秀文创集群等项目，探索采用“香港管理、深圳空间”的合作模式，打造空间融通、产业互补的深港产业合作新空间。以“规则衔接、机制对接”为核心，加强与香港产业协同、创新发展，积极探索数据跨境、珠宝玉石保税展示交易、黄金保税加工、跨境保险服务等领域开放合作，打造深港产业融合的核心承载区与新兴业态孵化地。促进更广泛深港社会融合，围绕港人“就医、就学、就业、养老、居住”等关键民生领域，深度推进职业资格互认、医疗费用跨境支付、跨境养老服务等社会领域规则机制对接衔接，试点香港标准的公共服务，营造“无缝衔接”的生活环境。衔接新界北新市镇“大学教育城”“河畔文谷”“活力体育区”“河谷绿廊”等片区规划，布局深港青年创业空间、学生公寓、港式医院等载体，让深港社会融合更具温度、更接地气。

专栏 2：深港现代商贸业升级发展区发展目标
1.商贸流通枢纽：利用莲塘口岸通关便利条件，优化跨境物流通道，与香港共同研究食品等领域贸易“前店后仓”联动模式。结合鹏基工业区、莲塘第七工业区等空间升级改造，打造跨境电商产业园，培育和引进平台和货主企业，大力开展跨境电商产业阳光化合规试点工作。 2.入境消费首站：做优做强口岸型消费，升级人民南、万象、湖贝里、东门等街区设施，发展特色餐饮、健康消费、智慧养老、情绪消费、宠物经济等业态，引入港人喜欢的消费品牌、业态，布局艺术展览、Livehouse、沉浸式剧场等文娱设施，落地大型仓储式商超项

目，提升消费服务品质。

3.场景示范窗口：打造口岸人工智能示范应用场景，建设口岸AI数字人，引入智能机器人、巡逻机器狗、AI翻译器、智能客服、智能导购系统等；开辟“低空＋”新赛道，拓展跨境外卖、快递、应急物资等低空应用场景，打造医疗冷链、生鲜配送、跨境电商等中远距离、高附加值无人低空运输场景，支持开展直升机、eVTOL观光等新消费业态。

4.人才交流纽带：探索在香港等地设立“海外引才服务站”，引进具有国际视野的顶尖、急需紧缺创新人才、创业人才和青年人才；升级“罗湖优才卡”服务；常态化开展两地青年职工技能竞赛与专业培训交流；提供满足香港大学生、创新创业人才需求的多元、优质、高性价比居住空间。

全景化思维统筹大梧桐生态融合区。坚定践行“两山”理念，实施“生态引领、文旅赋能、产业融合”发展路径，将大梧桐片区打造为空间形态优美、生态价值凸显、文商旅科深度融合的粤港澳大湾区生态文旅示范区。强化生态文旅标杆地位，围绕打造“梧桐山超级IP”，锚定深圳户外运动目的地、湾区康养度假引领地、国家生态文明示范地、新质文旅产业新高地“四地”建设目标，规划布局山脊绿廊鲲鹏径、大梧桐国际会议中心、野奢度假酒店群、高端精品民宿群、仙湖植物园创5A景区等标志性项目，推动梧桐山风景名胜区非核心区合理开发利用，打造“湾区第一名山”，成为代表深圳高度、辐射大湾区的文化符号。构建“生态＋”

“科技＋”产业融合生态，发展以会奖旅游为核心，低空文旅、文化创意、影视演艺为特色的产业集群，建设郊野游径、水上运动、禅修疗愈、主题露营、美食街区、研学等多元场景，构建文商旅融合生态。以创新驱动生态资源价值转化，依托仙湖植物园及兰科中心，引入生物技术、大健康、文化创意等产业，打造湾区生态经济融合发展新典范。释放空间开发潜力，完成沙湾截排二期工程，推动兰科中心及北侧地块土地整备，有效释放增量建设用地与存量低效用地，支撑片区功能布局与项目实施。完善交通等旅游配套，推动建设东部过境大望立交、梧桐山南麓上山道路改造、观光索道等项目，补齐梧桐山上山观光巴士、停车场等旅游交通短板，同步提升住宿餐饮、文体休闲、环境治理等配套品质，构建达到一流景区标准的服务体系。

专栏 3：大梧桐生态融合区发展目标
1.梧桐山超级 IP：山海连城、云起梧桐。 2.深圳户外运动目的地：建设山脊绿廊鲲鹏径、环深圳水库深港骑行径、360°城市景观台、水上运动、攀岩、越野等专业极限挑战路线。 3.湾区康养度假引领地：重点瞄准湾区一小时度假圈高净值人群，建设野奢度假酒店群、精品民宿群、湾区主题露营群、美食特色街区、禅修疗愈和非遗体验馆等。 4.国家生态文明示范地：打造仙湖 5A 级景区、国家植物园、深港生态廊道、夜间自然探索乐园、梧桐山自然教育游学体系等项目，扩大大梧桐生态品牌影响力。

5.新质文旅产业新高地：以会奖旅游为核心，打造低空文旅应用、文化创意、影视演艺策划等文旅产业集群，建设大梧桐国际会议中心等项目。

第三节　推进土地空间开发利用提质增效

优化空间资源结构。围绕“调结构”主线，统筹增量空间、存量空间资源优化配置，塑造全域协调发展新格局。科学调控建筑功能结构，按照“稳居、增产、优商”原则调控各类建筑增量规模，规划经营性建筑增量规模不高于550万平方米，其中：新增居住建筑不超过220万平方米，新增商业办公建筑不超过140万平方米，新增工业仓储建筑力争达到190万平方米，实现建筑功能与产业发展、民生需求、城市定位精准匹配。转变土地整备方式加大潜力用地释放，推动土地整备从“被动等项目”向“主动储空间”转变，前瞻储备战略用地、连片用地，推动红岭片区、广场北、银湖片区等储备项目。稳步推进建设用地供应，实现建设用地供应不少于100公顷，其中经营性用地供应不少于40公顷，产业用地供应不少于25公顷。强化重点片区空间保障，加快清水河数字新城、深港现代商贸业升级发展区、大梧桐生态融合区三大重点片区开发建设及笋岗东等片区改造，实现功能复合、连片打造，新增优质产业空间500万平方米。实施重点统筹片区连片开发，推进清水河西、文锦渡口岸及周边等八大片区整体功能提升，推动笋岗东—东门—湖贝片区等低效

用地连片再开发。

全力盘活低效用地。立足空间紧约束发展背景，系统规划推动土地利用方式创新，全面促进低效空间资源的价值再生与功能提升。开展低效用地再开发行动，分类探索低效用地再开发模式创新，完成小坑工业区、罗湖北枢纽、客整所上盖综合开发等试点项目，建立滚动实施机制，实现存量空间持续优化与战略储备。到2030年，完成以拆除重建为主的低效用地再开发规模不少于90公顷。盘活闲置产业空间，建立“政府引导＋市场运作＋社会参与”的多元协同机制，推动莲塘、新秀、大望—梧桐等片区的老旧工业厂房、闲置仓储空间转型，打造高品质科创载体与新型产业空间，支撑产业升级与创新集聚。开展全域小微空间精准更新，以“绣花功夫”推进“金角银边”建设，提升公共服务水平与城区环境品质，实现空间精细化治理与人本化提升。

精准供给产业空间。以空间精准供给支撑新质生产力发展，优先供应总部型、研发型、轻量制造型、功能复合利用型的产业空间，推动产业空间从标准供给向场景定制转型。健全梯度供给体系，强化“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的梯度支持模式，加快构建覆盖“创客空间—孵化器—加速器—主题楼宇（园区）—产业用地”的全链条产业空间体系，精准匹配不同阶段企业发展需求。推进主题园区建设，聚焦软信、人工智能、生命健康等战略性新兴产业，

高标准打造专业化主题园区，集成“全要素配套、指数级成长”的孵化服务体系，建设智慧化产业空间管理平台，实现资源精准匹配与园区高效治理，加速优质企业集聚。探索定制化产业空间模式，为总部企业、龙头项目、研发中心等量身定制“空间布局＋设施配套”一体化服务，灵活适配企业研发试验、成果转化、商务办公、产品展示、活动交流等需求。

探索集约复合利用。立体化、复合化推进空间资源高效整合与功能升级，提升空间利用效率与综合承载能力。推进立体化开发建设，以笋岗—清水河等片区为重点，推动地上地下一体化开发。研究推动广深铁路沿线上盖，打造集文、商、娱、行、游于一体的大型特色高线公园。结合城市公园、公共绿地等空间资源布局智慧地下停车设施。促进功能复合与空间融合，推广“楼下试验生产、楼上研发办公”的立体复合开发模式，推动单一楼宇形成完整产业链。在四大总部集聚区布局多功能产业楼宇，推动商务办公、文化娱乐、教育科研与公共服务等功能有机整合，构建服务集成、业态多元的复合型建筑空间。推动设施复合化建设与能级提升，探索公共服务与基础设施复合建设，加快汽车场站、变电站、消防站、雨水调蓄池等功能单一的市政设施复合利用。

专栏4：空间开发利用提质增效重点项目
1.土地整备工程：草埔西社区土地整备利益统筹项目、华盛地块、笋岗客整所综合上盖开发、大梧桐生态融合区土地整备利益统筹项目等。 2.低效用地再开发工程：泥岗片区重点更新单元、布心市场及周边片区、田心村、清水河西片区等。 3.产业楼宇（园区）提质增效工程：新秀工业区、罗湖水产交易市场、莲塘第七工业区、国免丽晶仓库升级改造、江洲大厦等。 4.基础设施复合利用工程：银湖汽车站、罗湖汽车站以及原文锦渡、侨社、东湖客运站地块，莲塘变电站、水贝变电站、罗芳水质净化厂等。

第四章 主攻产业升级，加快构建具有罗湖特点和优势的现代化产业体系

坚持“服务立区、服务强区”，实施服务业扩能提质行动和战新产业跃升计划，以“3＋3＋4”现代化产业体系为重点，全力优化提升金融、商贸、专业服务三大传统优势产业，持续做强黄金珠宝、旅游服务、现代物流三大特色产业，抢位发展人工智能、生命健康、安全节能环保、低空与空天四大新兴产业，持续调结构、促升级、提质量、增效益，着力构建以现代服务业为主导、以轻量型生产制造业为补充、以传统优势产业为基底、以新兴产业为动能的现代化产业体系，为罗湖高质量发展注入强劲内生动力。

第一节　促进现代服务业高质量跨越式发展

大力发展高能级生产性服务业。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，实现生产性服务业量的快速增长和质的有效提升，生产性服务业增加值年均增长5.5%。做大做强优势生产性服务业，重点发展金融服务、商务服务、批发与贸易服务、信息服务、研发设计服务、货物运输服务等生产性服务业，推动生产性服务业向数字化、网络化、智能化升级，实现商业模式创新、服务业态升级、跨界融合发展，新增50家具有行业影响力、资源整合力、国际竞争力的生态主导型企业，培育超500家具有技术先进性、成长爆发性的优质企业，打造一批市级以上专业服务业集聚区。促进生产性服务业与制造业“两业融合”，全面融入全市先进制造业中心建设，强化与区外产业联动，推动生产性服务业嵌入制造业研发设计、物流仓储等关键环节，提供综合性、个性化、定制化服务解决方案，实现被动服务向主动服务转型。引入大型制造企业生产性服务业板块，搭建“两业融合”合作平台、标杆园区，在清水河等片区布局定制化生产、共享制造、柔性化定制等融合新业态。支持生产性服务业“走出去”，依托服务业扩大开放试点契机，推动金融、设计、咨询、物流等生产性服务业协同出海，促进工程服务外包、软件外包、离岸研发设计、跨境数据服务、法律会计等知识密集型服务出口，支持企业“出海”拓展业务，

做强“全球服务商”品牌。

加快发展高品质生活性服务业。推动生活性服务业向综合化、连锁化、品牌化、数字化转型升级，实现高品质、多样化、便利化发展，到2030年，培育在全国具有较强影响力标杆企业50家。完善“基础型＋改善型”供给体系，实施基础服务提质行动、改善服务扩容行动，推动住宿、餐饮、教育、医疗、养老、托育、物业、家政等基础型生活服务业提质量，大力发展大健康、医美口腔、宠物、数字文娱、旅游等改善型生活性服务业。数智赋能发展新业态，运用人工智能、大数据等新技术丰富服务内容、延伸服务链条、改进服务流程、发展智慧服务，打造“服务＋社交”、沉浸式体验等更多跨界融合新场景，推动生活性服务业线上线下一体化发展，扩大“云”上生活服务供给。加强生活服务品牌和标准建设，实施生活性服务业“领跑者”计划，培育一批服务质量高的知名服务品牌和标杆企业。积极参与生活性服务业行业标准与服务规范制定，争取在养老、医美口腔、宠物、文旅等领域率先推出一批行业标准，力争上升为国家标准。

第二节　优化提升传统优势产业

打造产业金融中心重要承载地。做好金融“五篇大文章”，做强红岭新兴金融产业带，优化金融业结构，构建传统金融稳健发展、新兴金融蓬勃发展、特色金融创新发展的

格局，到2030年，非货币金融业增加值占比提升至30%，金融业增加值年均增速达5.5%。巩固提升传统金融能级，争取更多银行区域总部、功能性机构、专营机构和外资银行布局，支持国有行、股份行打造“开放银行”“伙伴银行”。积极招引境内外保险和再保险企业总部、专业子公司、功能性机构，推动银保业务深度融合，助力保险企业扩大服务半径。引进证券互联网分公司、资管类牌照，推动国信证券等头部券商打造一流现代投行。大力发展融资担保、融资租赁、支付等类金融。强化金融服务实体经济能力。抢占新兴金融风口赛道，重点发力数字金融、保险创新、私募基金三大新兴金融赛道，打造创新金融集聚区。抢抓金融业信创改造需求布局数字金融，加快鸿蒙生态、算力、数据等新型金融基础设施建设，支持设立金融科技专门机构，吸引数字货币功能性主体、研发中心，争取引入外资银行全球级别金融科技研发中心，联动香港开展数字资产证券化业务，打造“数字人民币＋”产业生态。强化保险创新，创新航运、科技、低空、养老、宠物等保险产品，做强“费改保”品牌，建设航运保险中心、深港科技保险实验室等项目。发展私募基金，重点引入“国资系、持牌系、小而美”等私募机构，引进国家大基金、省级基金、市级产业基金等国资系基金，AIC基金、险资基金等牌照机构基金，10亿元—20亿元规模的私募证券和股权机构，CVC基金等风投创投基金。做强特色

金融优势，依托商贸、黄金珠宝、银发经济等领域优势，重点发展供应链金融、黄金金融、养老金融三大特色金融。推动供应链金融服务向场景化、数字化、脱核化升级，打造专业化供应链金融平台，探索建设供应链金融专营机构。引入境内外金融机构黄金专营机构，探索深港黄金市场互联互通，对接香港黄金交易所设立深圳运营中心。加强老年友好型社区金融服务体系建设，开发基础保障型、品质提升型、跨境养老型金融产品，争取保费型长期护理险、养老领域REITs等试点。

专栏5：金融业重点布局、重点园区、重点改革
1.蔡屋围金融总部集聚区：对标伦敦金融城，依托京基100大厦、农行大厦、平安银行大厦、云启大厦等空间，招引金融机构总部及分支机构、二三级牌照，以及大型企业集团金融板块、金融功能总部，打造金融总部基地。 2.笋岗风投创投集聚区：依托高投大厦，引育耐心资本及大胆资本，集聚全球顶级风投创投机构，加快引进和打造华为哈勃孵化中心等平台，构建“早期投资＋深度孵化＋产业并购”一体化创投支持企业成长体系，建成高端化、专业化风投创投集聚区。 3.罗湖数字金融创新园区：以深业泰富科技大厦为主体，依托数字人民币应用推广创新空间，开展园区运营与生态建设，招引金融科技、数字人民币上下游企业，形成数字金融产业集聚效应。 4.保险改革创新试验区：深化“费改保”改革，创新医保商保数据融通机制，拓展“保险＋”场景，构建支持科技创新、民生服务、深港融合等领域多元化保险服务体系，打造“全域保险＋全产业链保险”赋能生态。

5.国家级供应链金融平台：做强农业农村部“综合产融平台（深圳）子平台”，精准匹配多元化金融服务，推进“金融＋科技＋农业”发展。

6.数字人民币试点改革：紧扣数字人民币定位从M0向M1转化重大机遇，拓展贸易结算、电商支付、科研资金跨境等多维应用场景，落地人民银行数字货币基础设施、创新产品和创新场景。

7.开展黄金金融创新：深化深港黄金产业合作，在仓储、加工、技术、交易、结算等领域加强协同，探索数字人民币在跨境黄金交易中的应用，构建深港联动的黄金产业生态。

建设内外贸一体化城区。加快推动商贸业向平台化、数智化、高端化、国际化转型升级，打造“买全球、卖全球”的集散地，到2030年，力争百亿级平台型企业超20家，商贸业增加值突破500亿元。做强四大重点平台。发展供应链平台，引育具有全球资源整合能力的供应链领军企业超30家，强化人工智能赋能，推动供应链管理服务向数智化转型，拓展集原料采购、仓储物流、产品营销、供应链金融等于一体的综合服务，支持供应链企业拓展国际物流、跨境结算等出海服务。发展大宗商品贸易平台，集聚冷链、农产品、化工建材、电子元器件、珠宝玉石、能源、药品器械、美妆、红酒、服装等领域全球贸易商、采购商、分销商，支持拓展有增长潜力的贸易品类、新兴市场，搭建集交易、信息、仓储、物流于一体的大宗商品交易平台。发展即时零售平台，引育生鲜、数码、医药等优质即时零售平台，鼓励拓展全品类、全时段、多场景服务，支持商业综合体、商超等

通过即时零售模式开展线上线下、全渠道经营，完善零售前置仓、智能自提柜、无人机、智能配送车等即时配送基础设施。发展垂直电商平台，在黄金珠宝、家居、农产品、宠物、大健康等优势领域打造具有强竞争力的垂直电商，推动垂直电商拓展全渠道零售、供应链管理服务，与社交电商联动发展。建设两个千亿级集聚区。建设进口商品集聚区，重点做强珠宝玉石、高科技消费品、食品、化妆品等商品进口，打造集商品进口、检验检疫、保税仓储、展示销售、售后服务等综合功能的进口商品贸易平台，发展“保免退”“仓展销”新业态、新模式。建设跨境商贸集聚区，引育综合性、垂直性跨境电商平台，以及电商企业区域总部、研发中心、结算中心、供应链管理中心，发展“跨境电商＋大宗集采”“跨境电商＋保税展示交易”“跨境电商＋供应链金融”等模式，完善通关报税、税务法务、知识产权、品牌认证、跨境物流、海外仓等全链条服务。

打造高端专业服务业集聚区。推动专业服务业规模化、高端化、国际化、数智化发展，大力发展数字广告、人力资源、管理咨询和法律会计、科技服务四大专业服务业，集聚不少于100家具有影响力、辐射力、创新力的高能级专业服务业机构，争取引进国际组织总部或分支机构，打造一批主题楼宇，推动一批市级专业服务业集聚区上升为国家级园区，到2030年，商务服务业、科技服务业增加值分别达到

300亿元、100亿元。实施商务服务业提质升级行动，持续引育管理咨询、法律、会计、人力资源等领域境内外优质机构总部、区域总部或功能性总部。推动传统商务服务企业向数智化新业态、新模式延伸，鼓励企业联合软件企业开发人工智能垂类大模型、标准化服务软件产品，提升“AI＋咨询”“AI＋法律”“AI＋会计”等服务能力。支持本土企业通过兼并重组、加盟合作、联合经营等方式“走出去”，与全球头部专业服务机构建立合作联盟，提升品牌影响力。抢占数字广告潜力赛道，招引互联网平台型、数字型、4A广告公司，推动人工智能技术在广告产品研发、经营管理、市场开拓等方面应用，争取试点数字广告专利申请、版权登记等先行先试政策，创办深港青年数字广告人才交流平台。实施科技服务业提速扩容行动，积极融入全市先进制造业中心建设，大力发展工程设计、工业设计、检验检测认证、知识产权服务、科技中介服务、技术转移转化服务等，构建涵盖“基础科技服务、专业科技服务、应用科技服务”的完整科技服务链。推动科技服务业专业化、数智化、市场化、平台化发展，支持向制造环节延伸服务链条、拓展跨界服务，加快企业“智改、数转、网联”，运用人工智能、区块链、数字孪生等信息技术转变服务模式，鼓励有条件的企事业单位设立公司化专业服务机构，支持科技服务企业向综合性服务平台和机构转变。

专栏 6：专业服务业重点园区
1.粤港澳大湾区人才创新园：国家级人力资源服务产业园，覆盖政务服务、产业集聚、创业孵化、人力资源服务、高端人才服务、人力资本运作等六大服务功能，打造专业化、信息化、产业化、高端化的人才产业综合型服务平台。 2.全球数字人才智创基地：打造华为全球实训基地支持中心、数智人才培养创新中心，提供“招生—培训—认证—就业/创业—标准输出”全链条闭环体系，到 2030 年，培养超 20 万名高质量数智人才。计划分两期建设：一期依托深业泰富科创大厦建设昇腾、鸿蒙和新一代联接技术三大实训中心；二期计划发布 30 多项新职业标准，力争 2026 年成为国家级产教融合示范基地，2027 年成为国家级高技能人才培训基地，2030 年成为全球数智人才培养高地。 3.数字营销广告集聚区：依托怡景数字创意产业园、德必水贝 WE 文化园、深业泰富等园区、楼宇，集聚国内外具有影响力的数字营销广告企业、4A 广告公司、互联网平台型，建设 3D 数字化体验厅等公共服务平台，推动园区上升为省级园区。 4.怡景数字创意产业园：依托动漫基地改造，推动“园区、街区、社区”三区融合，重点发展数字影视、微短剧、数字广告（MCN）及动漫等，建设数字广告孵化器、罗湖微短剧孵化器等平台载体，打造“数字影视＋文旅”产业集聚区，成为产业空间与城市生活无缝衔接的新型文化地标。 5.管理咨询集聚区：大力引进国内外优质管理咨询、财务咨询、信息技术咨询等垂直领域和消费、通信等行业领域精品咨询机构，构建“龙头＋精品”“全行业＋全能力”的产业生态体系。 6.会计审计产业园：依托京基 100 大厦、华润大厦、中海慧智大厦、城脉中心、城建云启大厦等专业楼宇，集聚百强会计服务业机构

总部、分所或子公司，支持大所做强、中所做精做专、小所整合做大，搭建会计审计企业交流合作、资源共享平台，建设会计审计专业机构集聚高地。

7.检验检测集聚区：依托水贝时尚总部集聚区，吸引更多高水平、专业化黄金珠宝检验检测机构，推进更多企业参与“深圳标准认证”，做强国家黄金珠宝产业计量测试中心。

第三节　做优擦亮特色产业

打造享誉世界的黄金珠宝产业集群。把握黄金税收新政契机，推动水贝由黄金珠宝批发零售向总部集聚基地、消费中心、创意设计中心、展示交易中心、专业服务中心“一基地、四中心”升级，成为全球黄金珠宝潮流策源地和时尚发布地，打造迈向世界的“中国宝都 深圳水贝”，到2030年，黄金珠宝产业增加值突破120亿元。强化品牌赋能，大力引进黄金珠宝企业全球性、全国性和区域性旗舰店、体验店、品牌专柜、品牌推广中心，构建高端、轻奢、快时尚等多元化品牌矩阵，支持本土品牌融合国风国潮、非遗文化等东方美学孵化原创品牌，到2030年，新培育30个品牌。设计赋能，做强珠宝现代学院、黄金珠宝首饰工业设计中心等平台，发展个性化、高端化定制服务和AI设计，吸引工艺美术大师、高技能人才、独立设计师等建立“大师工作室”“工匠工作室”“创意工坊”，支持企业与国内外珠宝设计院校、科研机构建设实验室、研发中心、产学研基地，在镶

嵌、无氰镀金技术、3D 打印、智能装备等领域开展材料、工艺、技术创新，做大做强黄金珠宝工艺设计智造产业集群，打造全球黄金珠宝设计中心。平台赋能，争取与上海钻石交易所、黄金交易所对接合作，实现异地通关，依托深圳国际珠宝玉石综合贸易平台做强保税贸易、拓展二手珠宝拍卖等新业务，搭建二手珠宝交易平台，提供珠宝、翡翠、钻石等二手寄售、回收鉴定等一站式服务，依托黄金出海综合服务平台拓展东南亚、中东、非洲、“一带一路”等市场。数智赋能，支持黄金珠宝企业围绕智能设计、智能制造、智慧零售、智能供应链等产业链各环节开展数智化转型升级和技术改造，高质量推进黄金珠宝产业数智化赋能中心等重点平台建设，推动一批企业数智化转型升级。合规赋能，提升水贝片区公共法律服务中心功能，做好黄金新政下行业规范发展指导，拓展国际贸易合规咨询等服务，推动黄金珠宝行业良性规范发展。宣传赋能，强化水贝珠宝区域品牌营销，打造水贝统一形象标识，构建全球营销网络平台，每年举办 10 场以上新品首发首展首秀活动，推动优质黄金珠宝饰品纳入“深圳手信”，打造工业旅游特色点位和精品线路，提升“深圳水贝”影响力、辨识度、认可度。

专栏 7：黄金珠宝产业重点项目
1.黄金珠宝产业数智化赋能中心：聚焦黄金珠宝“AI＋设计研发”“AI＋智能制造”“AI＋供应链”“AI＋智慧零售”等领域，为研发、设计、制造、批发零售等打造定制化、数字化转型方案。

2.珠宝现代产业学院：与中国地质大学（武汉）合作建设黄金珠宝产业学院，鼓励企业积极申请设立博士后平台，培育黄金珠宝领域工艺美术大师、高级技能人才等各类产学研专业人才。

3.珠宝首饰工业设计中心：提供行业基础研究、信息咨询、研发设计、人才培养、科技创新、技术交流、产业对接、设计成果转化等综合服务。

4.黄金珠宝精炼厂：探索打造集贵金属回收、精炼、检验检测、仓储物流于一体的高端精炼基地，提升黄金珠宝供应链自主可控能力。

5.国家级计量测试中心：建设国家黄金珠宝产业计量测试中心，构建全链条计量体系，为新技术、新工艺、新产品、新设备发展提供技术支持。

6.黄金保税区：打造集精炼、仓储、检测于一体的黄金保税服务平台。对接广州期货交易所，发展贵金属交易与套期保值业务。深化深港黄金产业技术、交易、结算等领域合作，探索数字人民币在跨境黄金交易中应用。

打造国内领先的旅游服务产业高地。推动旅游服务业焕新业态、创新产品、扩大规模，构建层次丰富的旅游产品、品质一流的旅游服务，实现旅行社服务组团和人次大幅增长，成为国内外旅游集散高地，到2030年，旅游服务业营收突破230亿元。强化集聚，争取中国旅游产业基金落地罗湖，紧抓服务业扩大开放综合试点契机，依托金威旅游大厦、太平洋旅游产业园、HALO广场数字文旅产业园等园区载体，集聚10家国内外头部OTA平台、知名旅游集团、旅游企业总部，吸引一批引领潮流、潜力巨大的新型旅游企业，扶

持一批创造力强、个性化的中小微旅游企业，做强旅游服务产业集群。加快转型，支持旅游企业数字化、平台化转型升级，提升云上旅游运营能力，支持旅游企业拓展更多国际业务。提升旅游产业园运营水平，打造综合性共享平台、交易平台、展示平台。创新产品，用好144/240小时过境免签、扩大单边双边免签、延长过境免签停留时间等政策，支持旅行社推出更多出入境、过境游产品，联动香港旅行社、酒店、景区加大入境游推介。支持旅游企业推出更多改革开放游、生态游、科技游、赛事游、演艺游、研学游、跨境游、游轮游等主题旅游产品。优化服务，联动香港推动罗湖口岸旅游集散中心向深港“双向服务中心”升级，构建覆盖三大口岸的服务矩阵，拓展商圈指引、跨境支付、跨境民生服务咨询等功能，打造集中转、票务、预定、商务、问询等于一体的综合服务体系；提升出境签注等便利化服务，全面升级酒店、交通、便捷支付、导览指引等服务。加强营销，紧抓举办APEC会议契机，推出“罗湖出发”“国际游好”计划，与境外旅行社联动策划“一程多站”旅游产品和线路，加大境内外宣传平台投放力度，打造入境旅游第一站。

打造强辐射力的现代物流产业集群。持续推动现代物流业集群化、专业化、数智化、国际化发展，到2030年，现代物流产业营收达1400亿元、实现翻番。做大产业集群，依托深润大厦、鸿隆世纪广场等专业楼宇，引育大型国际快递、

物流、货运代理、供应链企业，争取国内外头部企业在罗湖设立总部、区域总部，培育一批具备整合多种物流资源能力的多式联运骨干企业，支持龙头企业与香港物流巨头开展股权合作或业务联盟，拓展东南亚、欧洲等国际航线。拓展全球市场，建立现代物流企业出海服务平台，推动企业组团开拓中东、非洲、拉美、东盟等新兴市场，在“一带一路”、RCEP 区域等重点市场的关键通道和节点布局海外仓。做强专业水平，支持企业专业化、高附加值转型，提升冷链物流、智慧物流、医药冷链、危化品运输等细分领域服务能力，从单一运输服务向供应链全链条延伸，拓展物流金融、逆向物流、仓销一体化等增值服务，优化全球订舱、跨境结算等高端服务。加快数智赋能，实施“智慧物流伙伴计划”，招引货代系统开发企业，助力中小企业完成订单管理、仓储调度、报关报检等环节的数字化升级。支持企业推出货代物流行业大模型，搭建数字化平台，实现车货智能匹配、运力弹性调度等智能服务。

第四节　发展壮大新兴和未来产业

打造软信和人工智能产业新引擎。抢抓 AI 和 OR 风口打造软信强区，推动软件信息技术服务业、人工智能产业超常规发展，力争到 2030 年，跻身湾区软信和人工智能产业第一梯队，产业增加值突破 200 亿元，成为经济新增长极。推动

人工智能产业爆发式增长。围绕芯片、算力、算法、数据、应用等领域建链、补链、延链、强链，主攻芯片设计、算力运营、垂类模型、具身智能、智能终端等赛道，强化机器学习、推理部署、人机交互、控制系统、感知系统、训练算法、数据采集标注合成等关键技术研发，创新人工智能芯片、AI 一体机、AI 智能体等技术产品。以场景驱动为抓手，全面推动人工智能在产业、科技创新、社会民生、城区建设等领域深度应用，建设深南东一号等高水平载体，打造粤港澳大湾区人工智能应用标杆。前瞻布局具身智能，大力开展具身模型、具身语料等核心算法与技术攻关。打造具有罗湖特点和优势的人工智能终端产品生态，重点做强智能眼镜、智能家居、智能穿戴设备等消费级智能终端产品，推出智能安防、智能巡检、智能化检测等工业级智能终端产品，围绕轻量化、专业性、个性化等需求开发特色智能终端产品。依托清水河人工智能集聚区，建设芯片封装产线、智能应用中试基地、智能终端产品 6S 店、具身智能机器人 7S 店、人工智能实训基地等项目。培育软件和信息技术服务业新动能。重点发力软件开发、信息系统集成、物联网技术服务、数字内容服务等领域，强化操作系统、数据库、中间件、指令集、测试支撑等通用基础软件、集成适配辅助软件开发，加快数据保护等前沿软件技术和信息安全关键技术研发创新。抢抓 AI、国产替代风口赛道，加快建设笋岗—清水河国产操

作系统集聚区，布局开源鸿蒙等国产操作系统生态，打造“操作系统＋算力算法＋通信感知＋专用软件”全栈式自主可控创新平台；支持企业与华为共建软件研发中心，参与鸿蒙等开源系统软件建设，鼓励企业与科研院所、高校等共建开源技术服务中心、软件适配中心，打造鸿蒙银行、鸿蒙医院、鸿蒙学校、鸿蒙园区等鸿蒙系统、信创软件标杆场景，建设鸿蒙生态大厦、开源社区；紧扣 OR 产业联盟，聚焦开源鸿蒙（Open-Harmony）为代表的国产操作系统和第五代精简指令集（RISC-V），推动“开源鸿蒙＋RISC-V”组合在万物智联、智能家电等产品中广泛运用，落地开源鸿蒙生态应用创新中心，提供技术适配、测试认证、人才实训等一站式服务。

专栏 8：软信和人工智能产业重点布局、重点平台
1.笋岗—清水河国产操作系统集聚区：近期依托深业泰富科创大厦、湖贝 A6 未来软件大厦 16 万平方米空间，中期依托红岗国际创新广场二期 40 万平方米空间，远期依托玉龙、笋岗客整所 140 万平方米空间，打造鸿蒙生态集聚区，提供研发办公、测试认证、路演交流等一站式服务，配套人才公寓等优质服务，构建鸿蒙产品体验展销“五街十店”布局。 2.清水河人工智能产业集聚区：集聚人工智能行业龙头企业、高成长性企业、初创小微企业，布局 AI 算法训练基地，构建“应用场景＋数据资源＋算力供给＋训练工具”链条。依托罗投控大厦、新质科技大厦等专业楼宇，引进人工智能芯片、算力基础设施、基础大模型、云服务、数据、软硬件设备等领域企业。

3.人工智能产业重点平台：深南东一号人工智能研发中心、广东安防视图技战法应用工程技术研究中心、深圳市交通控制与仿真工程中心、深圳市警用大数据与人工智能重点实验室、人工智能研究院（深圳大学）、哈深人工智能研究院、深圳农业人工智能装备概念验证中心等平台。

4.软件和信息技术服务业重点平台：广东软件定义物联网（SDIoT）工程技术研究中心、广东5G超融合边缘智能体工程技术研究中心、深圳新一代信息技术企业技术中心等平台。

培育生命健康产业新动能。大力发展高端医疗器械、大健康、生物医药等细分领域，做大产业规模、做强技术优势，建设“小而精、新而特”高价值产业集群，打造生命健康产业集聚发展新高地，到2030年，生命健康产业增加值突破50亿元。做大高端医疗器械规模，依托红岗二期产业园、中欧中心等载体平台，吸引医疗器械高端传感器、精密设备核心部件的研发、生产企业聚集，重点开展AI＋医疗器械、新一代高通量基因测序仪、植介入性医疗器械、宠物用医疗器械等设备研发、应用，攻关医学影像耗材、造影注射器材、智能诊断算法、医疗大模型、AI医疗辅助系统等技术，鼓励医疗器械企业与辖区医院合作共建联合实验室，开展“AI＋影像诊断”“5G＋远程手术”等应用，支持药械企业出海建设生产基地、研发实验室，争取港澳创新药械临床试验，构建高端医疗器械研发、试验、生产、应用全链条。抢占“AI＋医疗”新赛道，布局“AI＋健康”等创新药研发、

试验、销售等全产业链，打造AI辅助药物研发平台，整合医疗机构、科研数据库、药企实验数据，运用AI算法进行药物靶点预测、分子设计、虚拟筛选，重点培育“BT＋IT”专业服务型企业。面向未来健康，研发干细胞、CAR-T、CAR-NK等细胞治疗技术与产品，以及非病毒载体与病毒载体等基因治疗药物。依托辖区医院、药物和医疗器械临床试验机构开展国际多中心药物临床验证。做强大健康产业优势，做优中医药、医疗美容、口腔、健康管理、康养康复等特色健康服务，引进国内外医美机构、健康管理咨询企业、口腔专科机构、专业康复康养机构，引进国际标准体检中心与外资专科机构。支持医疗机构、企业、科研院所联合建立实验室、技术创新中心，研发细胞抗衰产品、口腔护理用品、康复养老器具等新产品，推动企业与辖区医院搭建医药健康数据开放共享平台，建设医疗AI训练港。

专栏9：生命健康产业重点布局、重点平台
1.深港生命健康产业园：依托B1地块打造“通用型”产业空间，联合香港北都大学教育城、第三家医学院建设生命健康产业研发创新中心、实验室、中试平台等，推动生物医药全产业链集成创新发展，打造“小而美、高精尖”的花园式产业社区。 2.清水河生命健康产业基地：近期依托清水河片区智丰大厦、中海慧智大厦等专业楼宇，远期依托红岗二期产业园、玉龙等空间，集聚医疗器械、体外诊断、精准医疗、临床试验、医学检验等企业。 3.春风路医美一条街：布局细胞质量检测公共服务平台等，集聚医疗美容机构和医美药品、器械流通企业，引进国内外知名医美机

构，打造集聚度高、影响力大的医疗美容产业集群。

4.生命健康产业重点平台：深圳药物临床试验公共服务平台、广东省干细胞与细胞治疗工程技术研究中心、深圳基因检测临床应用公共服务平台、深圳理工大学医疗产业研究院、中欧中心医疗器械 CDMO 平台、深湾医疗器械转化研究院、广东省智能运动健康设备工程技术研究中心、罗湖区医疗美容质量控制中心等。

实现安全节能环保产业新突破。重点发展安全应急、节能环保、资源循环利用等领域，打造湾区安全节能环保产业创新引领区，到 2030 年，安全节能环保产业增加值达 50 亿元。加快产业集聚，打造清水河安全应急、笋岗高效节能、黄贝节水环保、下坪资源循环利用等四大产业园区，引进智慧应急、智慧安防、监测预警等安全应急领域企业区域总部、功能型总部、研发中心，招引环境治理、水务管养、废旧金属回收、废旧电子产品处理等节能环保、资源循环利用领域优质企业。加强技术创新，依托“一院一室一平台”在清水河构建国家级城市安全发展科技创新平台，开放城安院灾害事故仿真模拟实验室，研制高精度监测预警、智能无人应急救援等技术装备。依托深圳市环境科学研究院、零碳环境能源研究院等科研平台，推广碳足迹核算、碳排放核查、数字与分布式能源、新型储能等技术，大力发展环境体检、环保管家、环保顾问一站式服务等新业态。支持企业攻坚固体废物资源化利用、资源再生等技术，重点突破动力电池梯次利用、再生金属精深加工等核心环节，引导企业构建物料

循环利用网络。加大场景开放，大力推进玉龙填埋场环境修复项目，打造超大型城市中心城区垃圾填埋场环境修复工程标杆，引进具备核心技术及综合解决方案的环保与水环境治理企业。聚焦建筑光伏一体化、综合能源利用，推动深圳市儿童公园、围岭公园等近零碳试点工程和银湖国际会议中心零碳园区建设。推动智能感知、无人救援、无损检测、自动运维等新技术和新装备在罗湖首创首用，支持企业开发水上救援机器人、救援飞艇、电动水翼等原创产品。

专栏 10：安全节能环保产业四大产业园
1.安全应急产业园：依托清水河安全应急主题楼宇，吸引安全防护、监测预警、智能应急装备、应急通讯等安全应急领域上下游企业集聚。 2.节能产业园：依托笋岗片区节能环保主题楼宇，联动能源链主企业，招引高效节能上下游企业入驻。 3.节水环保产业园：依托悦水大厦、智水大厦，设立科研、创新、实验、检测等领域创新产业载体，吸引上下游产业链聚集。 4.资源循环利用产业园：探索依托下坪环境园开发建设资源循环利用产业园，吸引再生资源交易、智能分选、高值化利用企业集聚，开展全品类回收平台运营、城市固废处置、再生资源交易等业务。

塑造低空与空天产业新优势。大力发展低空与空天产业融合生态，在低空经济运营服务、无人机整机、商业火箭及星座建设等产业链关键环节形成链主引领、百舸争流的产业格局，到 2030 年，低空与空天产业增加值突破 30 亿元。深化低空经济商旅文创新应用发展，重点发展低空运营服务领

域，着力引进中小型无人机整机及核心零部件研发设计及制造企业，完善软硬基础设施，建设区级低空管理服务平台，实现全区“一网统飞、一网统管”，构建载人、载货、公共服务三级低空起降体系。深化深港跨境低空飞行合作，推动开通跨境低空无人机航线。支持“低空＋”商旅文、赛事表演、交通出行、物流运输、应急救援、城市治理等场景创新，建设洪湖公园大疆飞行基地等项目，形成“场景＋产业”双轮驱动的低空经济体系。建设商业航天创新集聚地，引进整星整箭、星座建设、空间信息服务等链主企业，构建“二箭五星”链主企业矩阵；深化星箭协同、“高—中—低”轨位互补布局、空天与低空企业技术协同及场景适配。联合高校、科研院所建设实验室、技术测试中心、中试转化基地，建设商业航天器重离子加速器辐照实验室等基础设施。推动卫星通信、遥感大数据、信息传输等领域技术攻关，重点攻坚可回收火箭、运载火箭智能飞行控制、太空感知网络、卫星波束赋形芯片、天地一体化测运控等“卡脖子”技术，落地柔性太阳翼、电推进系统、激光载荷等核心部组件的轻量制造产线。推动商业航天在城市治理、应急救援、个人消费及通信等场景规模化应用及服务。

专栏 11：低空与空天产业重点平台、重点项目
1.低空智联网设施：建设通信、导航、监视、气象、反制等基础设施，布局多类型起降场地与无人机机场，建设低空数据机房及运营服务保障中心；建设区级低空管理服务平台，搭建低空智联网、监管

调度等多领域信息化子系统。

2.“星眼”太空感知星座：包括156颗卫星，星座一期规划布局12颗卫星、组成高性能感知骨干星座，星座二期规划布局144颗卫星、组成低成本感知增强星座，构建覆盖全球、响应迅速的近地轨道监测网络，对在轨卫星进行跟踪、定轨和编目，监测空间碎片，分析卫星轨道数据，预测碰撞风险，为卫星提供精准、高效的太空交通管理数据服务支持。

3.商业航天器重离子加速器辐照实验室：建设一台能量不小于16MeV/u、以Kr（氪）离子和Ar（氩）离子为主要粒子源的重离子加速器，满足绝大多数商业航天及高可靠电子元器件的测试需求。

4.国内首个“筷子夹火箭”研发项目：成立液氧甲烷可重复使用发动机技术研究中心，研发国内首家以大型液体可重复使用火箭—智能控制—塔架回收方案，通过塔架与原位回收结合方式，提升火箭设计适应性与可靠性，减轻箭体重量以转化为运载能力，缩短复用周期至数天乃至数小时，推动发射、回收、复用全流程集成。

5.苍宇天基信息传输系统：2026年发射首颗GEO卫星，实现60%低轨轨道覆盖；2027年完成三星组网，形成100%低轨轨道覆盖；2030年建成13颗苍宇星座，实现全球全天时全天候覆盖。填补国内高轨商业中继卫星空白，实现天基测控、数据传输，构建全球覆盖天基服务系统。

第五节　焕新升级具有罗湖特点的多元经济形态

提升总部经济贡献力。巩固壮大现有总部，引育更多一流总部企业和机构，打造全国一流的总部经济集聚区。创新总部功能模式，拓展“总部＋基地”“研发＋生产”“委托

十代工”等产业协同模式，促进总部管理、研发设计、高端制造、规模化生产的高效衔接布局，强化总部企业核心功能与外部产能的协同联动。靶向引育总部企业，实施“靶向招商十集群培育”双策略，锚定人工智能、生命健康等重点战略性新兴产业、未来产业与现代服务业，重点引进与培养境内外知名企业全球总部、区域总部、研发总部、贸易总部等。探索深港“双总部”机制，发挥深港融合发展先行区优势，研究建立深港“双总部”企业认证与服务体系，便利企业在深港两地跨境运营。打造高品质总部集聚区，完善总部集聚区展示交流、商业文化、公共服务等综合配套，加快一批高质量总部楼宇建设，推动罗湖金融、红岭北现代商贸、水贝时尚设计、清水河数字经济四大总部集聚区能级跃升、错位协同发展。到 2030 年，市级以上总部企业数量力争突破 40 家。

提升平台经济辐射力。积极构建商贸平台、消费平台、产业互联网平台协同发展的平台经济，促进平台经济创新健康发展。增强商贸流通平台新势能，巩固提升大宗商品贸易、专业供应链及跨境电商等优势领域平台能级，支持冻品进口、黄金珠宝等专业贸易平台扩大规模，大力引育大宗贸易、垂直电商等 B2B 平台，加快建设内外贸一体化供应链综合服务平台与智能化全球仓储物流基地，强化跨境物流、金融结算等集成服务功能。培育新型消费平台新优势，围绕黄

金珠宝、智能家居、新能源汽车等领域，大力发展面向消费端的直播电商、跨境电商平台，创新发展文化消费、游戏娱乐、微短剧、在线旅游等数字内容与生活服务平台，打造线上线下融合的消费新场景。拓展产业互联网平台新市场，积极抢占产业互联网新赛道，重点围绕时尚消费品供需对接、家装家居全链条服务、医药全渠道供应、汽车全场景体验等领域，引育“分领域、全品类、全链路”的产业互联网平台，着力发展提供软件信息服务、研发设计、供应链协同、数字化解决方案等专业服务的平台企业，助力湾区制造业智能化、服务化转型。

提升楼宇经济集聚力。构建垂直集约、效益卓越的楼宇经济发展标杆。到 2030 年，税收亿元楼达 60 栋。健全楼宇经济全周期管理机制，建立系统化精准化的楼宇经济发展政策与服务体系，覆盖楼宇“开发建设—存量提升—产业招引—运营管理”全生命周期，引导楼宇经济向高端化、专业化、集约化发展。强化楼宇精准产业定位，围绕软信和人工智能、生命健康、低空经济等重点新兴产业领域，打造未来软件大厦、鸿蒙生态科技大厦等一批标志性产业楼宇，形成错位协同发展格局。创新楼宇空间功能，鼓励主题楼宇高效利用边角空间、裙楼等，植入共享设计工坊、实验室、路演中心、直播基地、选品中心等共享配套功能，及休闲、健身、餐饮、文化等综合服务功能，打造复合型垂直产业园

区。构建“空间＋服务＋生态”的楼宇经济新模式，引入高水平运营管理机构，推动楼宇管理从基础物业服务向全方位的产业服务、企业服务、招商服务升级，提升专业运营水平。

提升口岸经济转化力。发挥口岸集聚优势，推动与香港在开放型经济发展、消费市场能级提升、新技术新业态场景应用等领域强强联合、优势互补，实现“流量经济”向“留量经济”转型。打造重大产业发展平台，在口岸片区精准布局高能级产业载体，规划建设深港服务贸易跨境试验区，推进深港生命健康产业园、跨境电商产业园、人工智能产学研基地、深港智能终端创新基地、港澳青年创新创业基地等项目建设，构建多元化产业生态，与香港联动发展商品贸易、服务贸易、生命健康、人工智能等产业。构建入境消费首站目的地，因地制宜推动三大口岸“流量”向“增量”转变，罗湖口岸聚焦“消费”，建设大型仓储式商超，引入更多符合港人需求的消费品牌、业态、场景，重点做强港式餐饮、特色健康、宠物消费、医美、银发消费等跨境消费品牌。文锦渡口岸聚焦“精品商务”，围绕深港跨境高端商务人士办公、生活需求，在口岸周边布局商务酒店、青年人才公寓。莲塘口岸聚焦“文商旅融合”，提升口岸到周边公园、场馆、景区的车行、步行、骑行通达性，推动客流从过境升级为“半日游、一日游”。建设新技术新产品应用示范窗口，

拓展智慧口岸应用，试点AI数字人、智能引导、生物识别等服务，联合香港开发低空观光旅游产品，将口岸区域打造为新技术新产品的集中展示窗口和体验空间。

培育多元经济形态。因地制宜发展银发经济、首发经济、时尚经济、宠物经济、赛事经济、甜蜜经济、绿色经济、海洋经济、人文经济、体育经济等经济形态。银发经济，加快建设银发科技孵化加速中心、银发经济产业园与主题消费街区，全面开放民政养老场景，拓展社区照护、机构养老、高端康养等智慧应用，推动银发经济规模化、集群化、品牌化发展。宠物经济，建设高标准宠物产业园区、主题街区，强化“宠物诊疗高地”品牌影响力，建设宠物友好公共空间，拓展跨境宠物消费与赛事活动，打造集诊疗、消费、休闲于一体的宠物经济全链条生态。赛事经济，扩大棋类赛事影响力，引入知名电竞战队赛训中心与高规格电竞赛事，打造高端赛事载体与品牌IP，延伸“赛事＋”培训、消费链条。绿色经济，积极构建绿色低碳循环发展新体系，推动既有建筑节能改造与绿色基础设施建设，集聚发展节能环保、绿色服务等绿色产业。海洋经济，强化海洋交通运输发展优势，突出海洋旅游与海洋金融发展特色，培育海洋信息服务与海洋生物医药等新增长点，做强海洋现代服务业。

第五章 激活创新动能，全面构建科技创新体系

引领新质生产力发展

紧抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，积极融入深圳打造全域新质生产力和创新策源地，着力构建完整科技创新体系和一流科技创新生态，实施产业创新工程和新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快补齐罗湖科技创新短板，坚持以科技创新引领新质生产力因地制宜发展，全力建设区域科技创新中心，打造先行先试、标杆引领的“范式创新城区”，为深圳建设具有全球重要影响力的产业科技创新中心贡献罗湖力量。

第一节　强化企业科技创新主体地位

培育梯度协同的优质企业体系。营造“巨树领航、竹节生长、新苗破土”的生态。实施科技领军企业“领航计划”，围绕软信服务、科技服务、互联网等重点产业发展方向，引进一批主导行业标准制定、原始技术创新强劲、产业高端人才富集的行业领军企业。实施高成长性企业“攀登计划”，聚焦潜力新兴产业，为上市及上市培育企业定制支持举措，精准识别、动态培育独角兽企业、瞪羚企业、细分领域单项冠军企业。到2030年，争取潜在独角兽、种子独角兽及独角兽企业达10家，瞪羚企业达60家，培育省级及以上制造业单项冠军企业超1家。实施优质中小企业“苗圃计划”，遴选一批专注于细分市场、创新能力强、质量效益高

的创新型中小企业，强化技术创新、质量提升、品牌培育等支持力度。到2030年，专精特新企业超700家，国家级专精特新“小巨人”企业超25家，国家高新技术企业数量达1300家以上。

增强内生外联的企业创新能力。围绕重点产业领域，完善政府创新支持政策体系，激发企业创新动能。强化企业自主研发能力，统筹引领全社会加大研发投入，到2030年，全社会研发投入规模突破26亿元。引导企业建立研发准备金制度，落实研发费用加计扣除等支持政策，完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。引导创新平台向中小科技企业和创业者开放科研仪器设备、科研数据，支持中小微企业按照先使用后付费方式使用高校、科研院所科技成果。夯实联合体协同创新能力，积极推动行业龙头企业联合高等学校、科研院所和上下游企业组建创新联合体，围绕重点产品、关键技术、核心零部件等，推广企业方出题、科技界答题的攻关机制。推动跨领域技术交叉融合创新，加快颠覆性技术突破。

第二节　全力汇聚科技创新平台载体

引育高能级研发载体。统筹全区创新力量，协同全市乃至全国全球创新资源，到2030年，争取引进建设1-2家国家级创新载体，打造市级及以上创新载体超130家，建设不少

于5家概念验证中心和中小试基地，每万人发明专利拥有量达100件。布局高水平创新中心，全力争取国家重点实验室、国家级创新中心等战略科技力量在罗湖建设基地或分支机构，建好建强深圳颠覆性技术创新中心、国家城市安全发展科技研究院、中欧创新医药与健康研究中心等科研平台。培育新型研发机构，引导和支持企业组建技术创新中心、产业创新中心等研发机构，联动香港科学园、西丽湖国际科教城等创新平台建设高校研究院、重点实验室、联合实验室。

建强科技服务平台。大力建设孵化器，以国家级科技企业孵化器标准建设运营璞跃（中国）、中欧中心等重点平台，打造一批市级以上孵化器、众创空间。开展孵化载体扩容行动，建设一批技术强、服务优的高水平孵化器，支持区属国企改造、建设、运营孵化器，引进专业孵化器运营商，到2030年，新增不少于30个孵化器。强化技术服务平台建设，面向重点产业创新需求，建设不少于10家高水平公共、半公共服务平台和实验室，提供技术挖掘、技术开发、检验检测、质量控制、技术转化、市场对接等服务。壮大科技成果转化载体，支持高等院校、科研机构设立概念验证中心，支持综合性、专业性中小试基地建设，加快重大科技成果高效转化应用。依托香港积极对接国际创新资源，推动科技成果跨境转化。

专栏12：重点创新平台载体建设行动
1.重点研发载体：哈深人工智能研究院（罗湖）、香港理工大学

人工智能研究院（罗湖）、罗湖人工智能研究院等研发平台。

2.重点公共服务平台：软件信息和人工智能领域，引进建设软件适配测试、人工智能模型训练、芯片设计验证、算力服务、终端产品适配验证等公共服务平台。生命健康领域，依托罗湖医院集团搭建细胞与基因产品质量研究技术平台；依托中欧中心提供CDMO注册、技术转化、专利申报等服务；布局建设早期药物发现、先进治疗药物检测与质量控制、医疗美容质量控制、临床试验服务等公共服务平台。数字创意领域，建设影视后期制作、在线设计软件、数字版权交易、创作工具等公共服务平台。现代时尚领域，推动深圳国际珠宝玉石综合贸易平台升级为交易中心；建设首饰工艺品设计、贵金属防伪溯源、专业检验检测、产品质量监督、品牌孵化等服务平台。

第三节　全面强化科技创新要素支撑

深入实施“人工智能＋”行动。推进“All in AI”战略，全方位支持人工智能赋能科学技术、产业发展、民生福祉、治理能力。推进产业数智化“链式改造”，以人工智能赋能发展金融科技、智慧物流、AI创意设计、智能制造等领域，扩大垂类大模型、AI辅助审核、区块链存证等技术应用。打造全时全域人工智能应用“试验场”，聚焦产业升级、科技创新、文商旅融合、社会民生等领域创新场景应用，持续分批次开放“城市＋AI”应用场景，为新技术、新产品提供“创新试验田”。到2030年，新一代智能终端、智能体等应用普及率达到90%。

全面实现场景全量开放。做强“先锋城区、场景沃土”

品牌，打造场景城区。打造更多规模化场景，构建政府牵头、多方参与、分批培育的场景建设机制，推行“场景合伙人”“场景集市”，评选标杆场景，争取更多首台、首套、首品在罗湖率先落地，打造更多规模化、特色化、引领性的创新场景。到2030年，打造规模化场景500个以上。打造鸿蒙场景集聚区，建设鸿蒙生态创新中心，吸引各类市场主体打造鸿蒙标杆场景，依托鸿蒙设备能力共享、跨端协同特性，探索更多智能终端“首试首用”，到2030年，初步完成鸿蒙生态城区建设。

加快数据要素开发利用。充分发挥数据要素的放大、叠加、倍增作用，加快构建“资源汇聚—流通便利—应用丰富”的数据要素市场体系。推动数据资源高效供给，依托国家数据基础设施深圳枢纽节点，探索打造可信数据空间，以医疗语料为突破口扩展高价值公共语料库。建设重点领域行业高质量数据集，支持平台企业、龙头企业合规开放行业数据，推动科研数据有序开放共享。到2030年，开放公共数据集超500个。促进数据资源开发利用，实施“数据要素×”行动，完善算力券、训力券、模型券、语料券等多元政策工具。建设数字深圳联合创新中心罗湖分中心，打造一批具有全国影响力的特色数据产品、场景。积极培育本地数据服务商、数据经纪机构等第三方服务主体。探索推动国有企业剥离数字化业务部门，成立专门从事数据业务的国有数据公

司。构建数据要素流通生态，健全数据供需对接机制，制定数据登记、确权、交易流通、收益分配等制度，探索数据资产入表、数据资产融资、数据资产增信等创新服务，推动区内数据产品登记上市、交易撮合。推动更多政务数据向资产转化，开展政务数据资产入表试点。争取数据跨境流动试点，探索建设跨境可信数据空间。

强化产学研融合支撑。强化职业教育、高等教育资源服务产业能力，推动产学研无界融合。推动职业教育高质量发展，扎实推进职普融通，提供产业适配的职业技能课程，探索引企入校、现代学徒制、订单培养等办学模式。发展商贸类、珠宝类等“小而精、优而特”的深港一体产教融合共同体，支持行知学校做强数字艺术创意专业群。探索高校合作发展新模式，大力引进高等教育资源，推动与南科大、港中深等一流高校及科研院所合作，在银湖、大梧桐等区域设立分校区、学院、研究生院，探索筹建 1-2 所专业型、小而精、都市型城市学院，建设国家大学科技园（深圳虚拟大学园）分园、香港大学人工智能人才培养基地。

打造高水平人才集聚地。不遗余力引进、培养、服务各类人才，到 2030 年，全区人才总量突破 45 万人，高层次人才超过 2100 人。汇聚全球新质领域人才，构建具有罗湖特色和比较优势的人才制度体系，实施更加开放的全球引才战略，大力引进青年科学家、科技领军人才、大厂背景创客、

初创人才团队。优化用才育才机制，深化与深圳理工大学等重点高校和科研机构的全方位战略合作，构建集科研攻关、成果转化、企业孵化于一体的区域协同创新合作平台，打造具有核心竞争力的产才融合生态圈。深化人才评价体制机制改革，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才综合评价体系，赋予用人单位更大的人才自主评价权限。打造全域创新创业生态，推进笋清、湖贝2个OPC社区建设，加快构建“AI＋OPC”创新创业生态；建设高品质青年创新创业街区，健全“一张床、一间房、一套房”人才住房保障体系和“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”人才创业空间体系，营造一流的人才发展生态环境。

完善科技金融服务体系。构建与科技创新相适应的全生命周期金融赋能体系，培育壮大耐心资本、长期资本、大胆资本，为科技创新、产业创新提供支持保障。健全政府引导基金体系，坚持“投早、投小、投长期、投硬科技”，争取落地上级国资系基金或子基金，探索设立区级科创母基金，加大产业基金直投、返投以及财政资金“补改投”力度，组建重点产业种子基金，探索设立概念验证专项基金、中试转化基金。创新产品服务体系，强化科技金融生态协同建设，对高潜力企业实施“成长陪跑计划”，提供覆盖初创、成长、成熟等各阶段的“科技信贷＋科技保险＋风投创投＋科技担保＋科技租赁＋资本中介”一揽子金融支持。实施“首

贷倍增”“过桥贴息”等金融扶持政策，支持探索“整园授信”服务模式，鼓励金融机构开展以知识产权为质押的中长期技术研发贷款。创新“链式担保”“补改保”等模式，打造“保险＋科技＋服务”风险减量解决方案，构建覆盖科技创新全链条科技保险产品矩阵。

第六章 全力扩大内需，着力建设更高水平国际消费中心核心区

充分发挥消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，全面激发有潜能的消费，创建具有世界潮流引领力的国际消费中心核心区，实现消费格局全域升级、消费品牌高度集聚、在地消费繁荣发展、消费场景特色彰显、消费结构更趋优化，国际消费中心核心区集中度、显示度、创新度显著提升。促进消费和投资、供给和需求良性互动，坚持投资于物与投资于人紧密结合，推动投资稳规模、优结构、增效益，增强经济发展稳定性主动性。

第一节　打造具有一流竞争力的商圈格局

升级“一廊五圈N街巷”全域消费格局。以布吉河为轴线高标准建设水岸活力走廊，持续提质蔡屋围、人民南、东门—湖贝、笋岗、水贝五大特色商圈，规划培育一批主题鲜

明、业态新颖的特色街巷，构建特色鲜明、辨识度高的地标商圈集群。建设全域消费慢行径，推动商圈、口岸、公园、文化设施、地铁站点等关键节点无缝步行连接，实现主要商业空间高效串联，打造一流水准的沉浸式游逛体验。到2030年，“一廊五圈N街巷”的消费格局全方位焕新升级，罗湖“流量城区”特色凸显，布吉河水岸活力走廊影响力和辐射力持续提升，五大特色商圈成为承载高端消费、展现城市商业魅力的核心载体，建成15个以上兼具罗湖文化底蕴与时尚潮流气质的商贸街巷。

聚力打造布吉河水岸活力走廊。以布吉河升级改造为契机，联动福田打造国际文体商旅乐活发展走廊，构建深圳“乐活十字”。以系统规划引领水岸经济发展，升级改造布吉河生态景观，统筹水岸周边城市更新，提升水岸空间的可达性和包容性，串联笔架山河、深圳河等重要水系，通过街头公园、慢行步道、云街等衔接笋岗中心、洪湖公园、工人文化宫、万象城等活力节点，激活布吉河水脉生态、经济、文化、景观等活力。高品质植入灵活多样的商业业态，引入水上市集、亲水书店、岸边咖啡、水岸剧场等小体量、轻资产、高参与度的滨水项目，营造“水岸＋商业”“水岸＋公园”“水岸＋运动”“水岸＋文化”消费场景，构建集休闲游憩、消费、文化演艺、运动于一体的复合型滨水空间，实现“游一条道、赏一条河、懂一座城”的活力图景。

专栏 13：布吉河水岸活力走廊建设
1.布吉河（中下游）升级改造：建设防洪工程和排涝工程，包括河口水闸工程、原址拆除重建罗雨泵站、堤防工程、笋岗滞洪区防洪改造、拆除船步街、文锦渡泵站并异址新建，原址拆除重建桂园泵站，新建金塘街泵站等。 2.客整所—洪湖公园超级城市公园综合体：建设铁路主题公园、创意办公空间，融入特色餐饮、酒吧等业态，打造半开放商业群落。强化洪湖公园荷花观赏、水上娱乐等项目，通过架空连廊或透明穹顶链接水域景观与商业空间，打造集生态休闲、时尚娱乐为一体的超级消费综合体。 3.布吉河河畔休闲集市：沿布吉河设置轻型餐饮、潮流文创、手作工坊、复古市集等零售摊位，满足个性化消费需求，营造自然生态消费体验。 4.布吉河集装箱夜市：依托布吉河滨水空间，利用模块化集装箱打造集餐饮、零售、娱乐于一体的特色夜间消费场景，引入网红餐饮、创意小吃、异国料理等特色美食商户，打造夜间消费新地标。

持续做强五大高能级特色商圈。全力促进消费品牌集聚、场景创新，升级蔡屋围、人民南、东门—湖贝、笋岗、水贝五大特色商圈，激发消费增长新动能。“一圈一策”打造一流商圈，蔡屋围商圈坚持国际高端消费定位，深入实施商圈环境优化工程，打造高品质商业街区；人民南街区实施深港融合消费街区建设工程，建设深圳入境消费首站；东门—湖贝商圈着力建设新老融合的文化活力高地，引入艺术展演等新业态新场景；笋岗商圈建设“智能家”主题街，打造“智能家”一站式消费目的地；水贝商圈打造时尚珠宝大

道，构建创新活力的黄金珠宝商业生态。强化五大商圈与三大口岸连通，依托口岸综合服务中心构建“口岸引流—服务转化—商圈消费—离境退税”全流程闭环服务，实现“入境即消费、通关即服务”。消费场景焕新升级，因地制宜推进公园式综合体、下沉广场、演艺新空间等新型商业载体建设改造，打造商圈特色主题景观，通过云街连廊、无人接驳小巴、慢行绿道等设施串联商圈动线。创新建设智慧商圈，丰富数字人民币应用场景，培育虚拟导购、智能购物、AR 互动等数字生活应用场景，打造数实融合、线上线下联动的消费元宇宙体验新模式。丰富提质多元业态，支持在五大商圈引入实景演出、光影秀、巡游联欢等多元体验，在大型节庆期间举办配套主题市集、快闪店。提升夜间消费繁荣度，支持东门、人民南等商圈打造地标性夜生活集聚区。促进蔡屋围、东门—湖贝、人民南等商圈“主街＋后街”组团统筹提升，利用后街、支马路建设酒吧街、新潮品牌聚集地等，支持盘活利用水贝商圈周边老旧厂房、公园绿地、专业市场等空间打造特色商业街区新场景。到 2030 年，新增 5 个以上夜间特色消费场景、10 个以上标杆消费场景。

专栏 14：五大特色商圈建设重点项目
1.蔡屋围特色商圈：引入国际奢侈品亚洲首店、设计师品牌全球概念店、奢侈品体验中心，打造米其林高端潮流餐饮集聚区，对标世界级商圈实施商圈环境优化工程，优化商圈交通组织，推动万象城等商业综合体与周边金山大厦、金丰城等串联发展，形成连续型、复合

型商贸新空间。

2.人民南特色商圈：加快人民南深港融合消费街区建设工程（二期）；引入港人喜欢的消费品牌、国潮精品，布局艺术展览、Livehouse、沉浸式剧场等优质文化娱乐设施。

3.东门—湖贝特色商圈：东门主街植入剧本杀、潮玩酒吧、电竞酒店等潮玩业态，以新白马“二次元”动漫商厦等为重点，形成“潮购＋潮玩＋潮游”一体化动线；加速构建湖贝片区文化艺术生态，引入国内外优质文创 IP，打造集国际艺术大师工作室、开放式艺术工坊、文化艺术空间、画廊集群、高端艺术品交易于一体的“文化艺术商业高地”。

4.笋岗特色商圈：以宝能第一空间、深业泰富家居广场等为重点，打造集智慧生活体验、智能家居展示交易、产业技术研发于一体的智慧生活与智能家居集聚区。

5.水贝特色商圈：高标准建设水贝珠宝时尚设计总部集聚区，打造集新锐设计师孵化、原创设计展示、品牌交易、非遗传承、文化创意于一体的珠宝设计创新高地；持续提升深圳珠宝博物馆文化吸引力，创新引入国际珠宝巡回展、主题展、品牌展、线上展等展览。

织密特色街巷活力网络。通过小尺度更新、文化植入与业态焕新打造特色街巷，实现与商圈的联动，形成错落有致、层次分明的消费网络。差异化打造若干主题街巷，聚焦文化艺术、国潮文创、智慧生活、健康美丽、宠物友好、美食体验等主题，进行建筑立面精细化修缮、景观小品创意优化、夜间灯光氛围亮化，导入各具特色的商业资源，打造标志性街巷 IP。完善街巷商业功能，系统布局商业基础设施，植入具有街区特色的导向标识、休憩设施及景观节点，推广

智能导购等数字化服务，试点打造限时步行街，营造便捷舒适的消费环境。满足本地居民日常需求，支持开设精品超市、社区食堂、24小时便利店等，提升社区商业丰富度。推动“圈街联动、资源互通”，以全域消费慢行径串联特色街巷与五大商圈，构建“逛商圈购大牌、游街巷品特色”的连贯消费动线，实现商圈客流向街巷导流、街巷活力为商圈聚客的双向引流效应，联动举办主题市集、文化节庆、邻里活动，增强街巷活力，最大化激活“商圈＋街巷”消费流量池。

专栏15：特色街巷建设重点项目
1.万象国际街区：升级书城路、嘉宾路等，实施罗湖万象街慢行空间升级改造，联动布吉河滨水空间，拓展公共开放空间，引入更多顶奢品牌、高端潮流餐饮，推动米其林指南榜单收录深圳，打造时尚产业发布中心，举办时尚发布、潮流展示、品牌推广等活动，打造高端消费集聚区和国际前沿时尚活动承载地，建设万象国际时尚街巷。 2.东门解放路国潮街：以东门解放路为载体，引进国潮零售、时尚潮流快闪店、文创IP零售等业态。联动国内外知名品牌开展主题快闪、限量首发、艺术巡展等文创活动，打造国潮文化展示窗口与文商旅融合地标。 3.黄贝深业东岭“漫生活”特色街巷：通过环境提升、业态升级、活动引流、构建“有温度、有故事”的商业生态圈，谋划“港影潮光”“音符潮动”“潮玩文创”等活动，提升特色街巷消费活力。 4.“水贝银艺坊”银饰特色街巷：以水贝二路为载体，优化街巷人车分流体系，提升街区交通秩序和行人通行体验。引入知名银饰品牌旗舰店、设计师集合店，增设公共开放空间，举办银饰展销活动、

设计师签售会及市民珠宝DIY体验活动。

5.笋岗家文化主题特色街巷：以宝能第一空间、艺展中心、深业泰富广场、澳康达名车广场为核心载体，联动周边艺茂、Halo广场等特色空间，重点面向智能家居、智能网联汽车、工艺美术打造展销体验空间，构建“家场景＋体验式消费”的复合生态体系。

6.国贸酒吧特色街巷：汇集精品酒吧，引入数字艺术灯光、互动式体验装置等设施，提供多样化音乐风格和娱乐体验，打造集休闲、娱乐、餐饮于一体的夜间消费新地标。

7.“一河两岸两翼”文商旅融合特色街巷：以梧桐山河碧道北大门至博雅馆段为载体，推动街区景观精致化改造，以“文化＋旅游”为核心，发展艺术展览、文化体验、艺术交易、人文交流等业态。

8.莲塘港风美食主题特色街巷：以四季御园裙楼、兰亭国际MALL、西岭北连片片区为载体，引导本土特色餐饮提档升级，重点引入优质时尚餐饮品牌，吸引年轻港客和内地旅客消费，打造集“本土特色、跨境风味、潮流体验”于一体的美食街区。

9.金啤坊文化艺术主题特色街巷：依托金威啤酒厂旧址，引入精酿啤酒、威士忌、日式清吧等特色酒吧业态，植入酿酒体验、文艺展演等功能。围绕天河城异宠乐园，引入宠物超市、异宠专业医院、宠物酒店等业态，打造宠物经济消费新空间。

10.清水河“车喝玩乐购”主题特色街巷：以清水河一路为中轴，联动SGP卡丁车俱乐部、深业车城、红岗公园及工业站，打造集休闲、娱乐、观光于一体的汽车消费一站式打卡新地标。

第二节　加大优质多元消费供给

荟聚全球消费品牌。实施品牌集聚计划，构建“国际高

端＋国内潮牌＋本土优品”消费品牌矩阵，大力引进消费品牌全国总部、运营总部。做强高端消费、智能家居、黄金珠宝等特色品牌，壮大智能穿戴、文创潮玩、黑珍珠、米其林等新锐品牌，焕新住宿餐饮等老字号品牌。到2030年，引进消费品牌全国总部、区域总部、运营总部50家以上。实施品牌提升计划，引进国内外知名品牌孵化机构、培训团队，提供商业运营、供应链、资本运作等服务。支持消费品牌加大研发投入提高产品附加值，开展品牌运营、设计创意、市场营销等专项技能培训，培育本土化、专业化品牌，实现消费品牌“国产替代”。推动东门、笋岗、田贝等专业市场升级改造，建设消费品牌孵化基地、创新实验场，创建一批特色消费品牌。实施品牌推广计划，推动“罗湖品牌”走向“全球市场”，依托企业出海服务平台，支持品牌赴海外参展、开设海外旗舰店、品牌店，打造消费品牌走出去的“桥头堡”和引进来的“第一站”。加大消费品牌宣传，打响水贝珠宝、梧桐山、深港等七大IP，支持辖区消费品牌参加具有全球影响力的品牌价值评选，提升罗湖消费品牌知名度、影响力。

提档升级商品消费。紧跟消费升级与数字化转型趋势，聚焦新能源汽车、智能家居、智能终端、珠宝品牌赋能等重点方向，扩大多元化商品供给，推动商品消费向高端化、智能化、绿色化、个性化升级。领航“未来车”消费，建设笋

岗新能源汽车一条街，支持智能网联汽车品牌落地交付中心、结算中心、中心店、形象旗舰店等多元业态，打造覆盖主流新能源汽车的完整车企矩阵，形成“到罗湖买新能源汽车”的品牌效应。构建“汽车＋”生态圈，拓展汽车改装、租赁、房车露营等汽车后市场产业。升级“经典艺”珠宝高端消费，积极挖掘具有经典IP、跨界融合、传统技艺特色的珠宝文创品牌，支持非遗工艺、国风国潮、数字创意等与黄金珠宝产业跨界融合，扩大罗湖黄金珠宝品牌国际影响力。引领“智慧家”品质生活潮流，大力集聚国内外顶尖智能家居品牌，支持建设新品发布中心、智慧家居体验中心与定制服务中心，提供场景化、定制化的高端智能家居解决方案，激发智能家居产品消费潜力。拓展“智能终端”高成长消费赛道，构建“旗舰品牌＋新锐势力”的多层次品牌体系，支持企业设立旗舰店、概念店、体验店，引入机器人6S店，释放智能手机、电脑、智能机器人、可穿戴设备等新产品消费潜力，抢占智能消费市场制高点。

扩容提质服务消费。聚焦服务消费品质化、精细化、融合化发展趋势，推动基础性服务提质、改善型服务扩容，服务好市民“吃、穿、游、乐、购、行”，打造更具幸福感的服务消费新图景。扩大基础型服务消费，发展更具品质特色的住宿餐饮服务，加快老旧酒店改造，引进全国性连锁酒店、高端酒店品牌及精品民宿，大力培育商务型、旅游度假

型、特色亲子型等星级酒店。集聚餐饮经济首店，引进米其林、黑珍珠等品牌店，推动老字号振兴，打响“吃在罗湖”品牌。大力发展“物业服务＋生活服务”等住房后市场服务，积极拓展托管式搬家、租房改造等新型家政业态，提供定制化物业增值服务。促进改善型服务消费，构建覆盖“预防—治疗—康养”全链条的健康消费体系，支持企业研发功能性食品、智能健身设备等新产品，提供慢性病管理、亚健康管理等个性化服务，引入康养、体检、疗愈等健康消费品牌。创新美丽消费，引进和培育外科美容、皮肤美容等一批高端特色医美品牌，做强“湾区牙谷”品牌，建设医美“一街一区”。激发宠物服务消费活力，鼓励打造宠物友好型商场、酒店，支持企业举办宠物秀、宠物新品发布会等展会活动，完善布局宠物寄养、互动游乐、清洁护理、宠物食品、健康服务等业态。

发展壮大新型消费。以数字、绿色、情绪、美丽等新型消费为关键引擎，全面培育消费新增长点。做强首发经济，招引一批首店新品发布、传媒传播、营销策划、中介经纪等首发经济服务商，举办具有区域影响力的新品首发、品牌首秀、时尚首展、文体首赛、文艺首演、科技首用等标志性活动，到2030年，新增首店400家。做强跨境消费，围绕APEC会议，引进更多国际品牌、香港品牌，优化口岸片区消费业态，提升过夜游客占比、二次消费占比。提升国际化城区环

境，完善多种标识和服务体系，优化入境人士在交通、住宿、就医、购物、支付、通信等方面体验，基本实现离境退税商店和即买即退集中退付点商圈全覆盖，在口岸片区布局更多提货点、存包点，完善“下车即消费”交通路线和商业动线。创新情绪消费，聚焦沉浸式、体验式、互动式消费，发展谷子经济、手作体验、沉浸式戏剧、互动演艺、全息演出等新型业态，创新个性化、专业化疗愈经济业态，支持心灵疗愈、园艺疗愈、动物辅助疗愈等发展。拓展绿色消费，丰富运动健身产品、绿色智能家电、绿色家居家具家装、新能源汽车等绿色产品种类，细化绿色餐饮、绿色出行、绿色旅游等服务消费，支持闲置物品交易、共享消费等新型消费模式。创新数字消费，拓展云展览、云演出、云旅游等数字消费形态，推动智慧商圈引入AR试衣、智能导购、无人销售等新模式，支持开发虚拟偶像演唱会、虚拟现实购物元宇宙消费场景。

第三节　打造以文商旅融合为特色的消费场景

构建无界公园消费场景。塑造功能复合、场景融合、活动丰富的“公园经济”体系，将公园打造为可游可赏、可玩可购的微度假目的地。打造公园综合体新消费场景，合理规划公园市场化运营空间，深化“一园一主题”模式，引入露营、咖啡、文创等业态，加强公园与周边商业无界融合、相

互导流，推动公园从单一休憩功能向“生态＋消费＋产业”综合载体转型。创新“公园＋”多元业态，因地制宜开发自然教育课程、亲子农耕体验、户外拓展训练等特色产品，塑造全龄段周末休闲畅游空间。支持公园打造兼具美感与文化内涵的商业空间，打造时尚快闪聚落、轻餐饮服务、特色书吧、消费市集、特色营地等多元业态。织密活力慢行服务环线，完善骑行、慢行、过街等设施，有机串联罗湖公园，营造融合“生态＋文化艺术＋消费”的新生活场景，形成贯通高效、舒适宜人、绿意融城的商圈慢行网络。

做强文创赛事消费场景。构建文体融合、全民共享、持续焕新的高品质消费体系，扩大具有吸引力的文体消费供给和服务。激活票根经济，依托深圳大剧院、罗湖文化馆等专业场馆，引进国内外精品演出剧目，打造“周末戏剧夜”“先锋实验剧季”等演艺品牌，加大精品演出供给。积极引进球类、棋牌等国际国内重大赛事，鼓励赛事组织机构联合景区、酒店、航空公司等推出“门票＋景区”“门票＋住宿”“门票＋机票”等套票产品。打造全民文体消费场景，在公共空间布置健身场地、户外攀岩、街头篮球等小型体育活动设施，鼓励公园配建户外羽毛球场、网球场、篮球场等体育设施。支持购物商场等建设“小剧场”“实验剧场”等演艺新空间，引入脱口秀、沉浸式戏剧等演艺新业态。推动产业跨界联动，积极培育运动康复、体质测定、体育培训、智能体

育装备等衍生业态，推动艺术、文博、非遗等文化业态与消费场景深度结合，鼓励商业综合体内设置艺术展厅、艺术沙龙、名家讲座、非遗体验等，激发文化消费热情。

打造科技融合消费场景。落地前沿技术应用场景，构建科技融入日常、全民共享、持续迭代的高品质消费生态。落地多元化科技消费场景，鼓励商场、文体场馆等嵌入“科技角”“创新实验室”“数字文创空间”，引入沉浸式游戏、数字艺术展示、数字藏品定制等项目，在公园、广场等公共空间布局开放式 VR 体验站、无人机试飞区等科技设施，降低科技体验门槛。支持各类门店升级科技配置，积极应用 AI 导览、3D 打印机、无人配送车等科技产品，营造兼具趣味性、实用性的科技消费体验。发展智慧文旅沉浸式项目，探索运用数字孪生、VR/AR、AI 等技术升级东门墟、地王大厦“深港之窗”等特色文化场景，打造“穿越”时空与深圳历史互动的体验。创新科技演艺形式，发展裸眼 3D 光影秀、全息投影非遗展演、沉浸式科幻剧场等新业态，推动科技与非遗、文博、演艺深度融合，提升游览科技感与互动性。丰富高端科技体验活动，在商圈引进虚拟现实互动展、人工智能竞赛、机器人赛事、低空飞行等科技项目，形成“展示—体验—消费”生态。

第四节　打造吸引全球消费者的品质环境

构建多元消费活动矩阵。前瞻谋划促消费和营销推介活动，创新推出主题市集、品牌快闪、新品首发、跨界联名、文化节庆、亲子互动等多元活动形式，持续办好“深港文化月”等高辨识度的特色消费活动品牌，打响罗湖“微醺节”“音乐节”“光影节”等消费活动品牌，形成“周周有活动、月月有主题、季季有亮点、全年有狂欢”的消费活动矩阵，以高频次、高品质的活动持续引流聚气。整合短视频平台、社交媒体、直播电商、本地生活服务平台等新媒体渠道资源，构建线上精准触达、线下场景转化的数字化营销闭环。聚焦节假日、重点赛事、消费旺季等关键节点，通过达人探店、直播带货、VR 云逛店等形式放大消费潮流影响力。

优化国际化消费服务环境。紧抓举办 APEC 会议契机，在全域商圈引入国际化服务标识、跨境电子支付、多语种翻译设备、离境退税服务等，为国内外消费者提供涵盖购物、文旅、医疗等多语言服务指南。推出“HKG 香港信心保证”消费认证体系，提供更多满足港人需求的消费产品和服务。打造一批儿童友好、宠物友好、银发友好商场。创建放心消费商圈，强化商圈消费维权联络点建设，试点预付式消费资金托管模式。到 2030 年，新增 5 个以上入境消费友好商圈。

第五节　积极扩大有效益的投资

持续优化投资结构。以三大重点片区作为扩大有效投资

的主战场，加大产业投资、战略投资、新质投资，实现“干一片、成一片、旺一片”。扩大产业投资，清水河数字新城聚焦“产城融合”，深港现代商贸业升级发展区聚焦“口岸经济”，大梧桐生态融合区聚焦“双向转化”，加大新兴产业、新兴服务业、新质生产力等领域资金、土地、用能、金融等要素支持，推动产业投资更好适应、满足需求乃至引领、创造需求，提升产业投资占比。优化房地产投资，重点推动房地产投资向保障房和改善性商品房两侧发力有序实施一批土地整备、城市更新、城中村和老旧小区改造项目，带动城区面貌焕新。稳住基础设施投资，全面推进传统基础设施升级改造，加大基础设施、民生和社会事业投资力度，实施一批交通、水利、物流等基础设施重大项目。积极布局新型基础设施，推进信息网、算力网、感知网、能源网与创新基础设施试验场集群“四网一场”建设，加快5G-A、算力基础设施、车路云一体化等设施建设，适度超前布局6G基站、低空智能融合、卫星互联网等基础设施。

全力提高投资效益。坚持项目为王、效益优先，谋划实施一系列打基础、利长远的重大项目，以全周期高效管理提升投资效益。强化投资项目全周期运营管理，完善前瞻系统的谋划生成机制，形成“梯次接续、滚动实施”的项目储备体系，建立跨部门“项目联审、进度联调、问题联解”机制，实现项目全周期闭环管理。深挖投资项目长期价值，提

升项目运营管理效益，健全稳定可持续的投资回报机制。拓宽多元融资渠道，深化不动产投资信托基金试点，探索引进保险资金参与中长期项目建设，用好超长期特别国债、地方政府专项债、新型政策性金融工具等各类资金。激发民间投资活力，健全政府投资有效带动社会投资机制，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资，支持民间资本与国有资本共同参与重大项目投资建设运营。加大力度投资于人，坚持投资于物与投资于人紧密结合，一体考虑全人群、全生命周期公共服务需求，精准发力民生与社会事业投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资，在推动公共服务优质均衡、生态惠民上加大投资力度。

促进投资消费良性循环。扩大消费基础设施投资，引导社会资本加大消费基础设施和消费服务功能提升类设施投资，完善电商仓储配送站点、冷链物流网络、低空物流起降点等新型商业流通设施，加大商圈、街巷等配套服务设施建设，布局一批智慧商圈、数字文娱等新型消费基础设施，支持企业加大养老、托育、居住、文体、宠物等服务消费软硬件投资。建立投资消费联动机制，加大直达消费者的普惠政策力度，以消费扩容升级带动投资规模和效益提升。加大消费类投资项目支持力度，完善消费基础设施市场化运营模式，提升消费类设施投资回报率。

第七章 深化改革开放，激发全社会创新创造活力和高质量发展内生动力

坚定不移深化改革、扩大开放，以深圳综合改革试点为总牵引，牢牢牵住经济体制改革这个“牛鼻子”，扎实推进效率变革、动力变革、效能变革、质量变革、绿色变革、气质变革，在扩大高水平对外开放中找准定位、发挥功能、体现担当，以开放促改革促发展，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第一节　深化高水平市场经济体制改革

激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，坚持对各种所有制企业一视同仁、平等对待，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化国资国企改革，推进国有经济、集体经济布局优化和结构调整，加强国有企业专业化整合，推动国资国企向新质生产力发力、向生态赋能发力，在招商引资、新兴产业发展、城区建设、空间盘活、民生服务等领域发挥更大作用。支持国有企业前瞻布局新兴产业，提升创新研发能力。推动国有资本优化配置，健全风险防控体系，重点防范过度负债、无关多元、多层架构等问题，做强做优做大国有企业和国有资本。健全国有企业主责主业管理和履行战略使命评价制度，完善国有企业分

类考核评价体系。持续完善集体资产监管制度体系，支持股份合作公司开展股权投资和新兴产业投资。为非公有制经济发展营造良好环境，全面贯彻落实《民营经济促进法》，完善支持民营企业、外资企业、个体工商户发展的机制，支持民营企业投资重大基础设施、进入重大应用场景、承担重大技术攻关任务，更好发挥非公有制经济推动增长、促进创新、增加就业、改善民生作用。深化企业服务体系建设，完善企业梯度培育、诉求办理、司法执法惠企服务等服务机制。促进各种所有制经济优势互补、共同发展，支持不同所有制企业开展高水平产业协作、创新协同和业务合作，支持国有企业通过股权基金投资民营资本重点项目，依法平等长久保护各种所有制经济产权。

深化要素市场化配置改革。以国家赋予粤港澳大湾区内地九市要素市场化配置综合改革试点、深圳市综合改革试点为核心抓手，全面提高技术、土地、人力资源、数据、资本等生产要素高效配置、精准供给。促进技术要素成果转化，深入推进赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，推广企业创新积分制，鼓励科技特派员以技术入股等方式参与企业发展，完善科技创新资源配置方式。提高土地要素配置效率，鼓励采用长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期供应等方式供应产业用地，推动产业用地实施“标准地”出让，推进不同产业用地类型合理转换。争取推动大片

绿地等连片开敞空间办理用地手续，扩大土地使用权转让范围，探索开展工商业用地使用权续期试点。引导人力资源要素畅通流动，支持“一事一议、一人一策”引进战略科学家和拥有颠覆性技术的创新创业团队、“高精尖缺”人才。加快培育数据要素市场，全面推广首席数据官制度，探索公共数据资产化管理，推进公共数据授权运营。探索医疗卫生等领域公共数据依法合规分级分类开放，推动人工智能、区块链、物联网等领域数据采集标准化。增强资本要素配置能力，深化“数币＋”改革，鼓励跨境电商参与多边央行数字货币桥试点。争取科技产业金融一体化专项试点，探索推动科技成果、知识产权证券化盘活转化。

健全经济治理体系。更好发挥政府作用，综合施策实现经济治理成效最大化。主动融入全国统一大市场，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善市场准入、社会信用、产权保护、招标投标等机制。严格落实“全国一张清单”管理模式，深化经营主体登记、注册、迁移、注销等全生命周期服务改革。综合整治“内卷式”竞争，规范不正当市场竞争和市场干预行为。规范招商引资行为，构建营商环境招商等招商引资新模式。完善政府规划与政策体系，建立健全国土空间、产业、民生与消费、交通等多规合一的规划体系。完善财政、产业、就业、创新、人才等政策协同发力机制，做好宏观政策取向一致性评估，健全

与现代化产业体系发展需求相匹配的政策体系。落实财税体制改革，树牢“过紧日子”意识，全面深化零基预算改革，积极推动政府物业服务“集中采购、集中管理”改革，加强财政资源和预算统筹，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。

第二节　全方位深层次打造高水平营商环境

打造市场化营商环境。构建市场机制有效、政府保障到位的市场化营商环境，全力保护和培育市场主体，更大力度激发市场主体活力，推动各类市场主体高质量发展。营造公平有序的市场环境，优化市场准入准营服务，提升企业开办与运营便利度。完善知识产权创造、运用与保护机制，在人工智能等新技术、新业态领域产权保护先行先试。重构政府服务体系，全面深化大数据、人工智能等前沿技术的应用，创新推出企业服务虚拟数字人，深化“虚拟园区”建设，构建以企业全生命周期需求为导向的智能化政务服务体系。打造良好的市场信用环境，加快构建适应高质量发展要求的社会信用体系，完善以信用为基础的新型监管机制，实现差异化、精准化信用监管，引导市场主体形成良性发展闭环。

打造法治化营商环境。依法平等保护各类市场主体合法权益，通过强化监管效能、加强司法保护、优化法律服务，以高质量法治保障高质量发展。创新监管执法机制，突出

“服务型执法”理念，深化运用“信用＋风险分类”评价结果，全面推行“综合查一次”“无事不扰、无感监管”改革。完善与创新创造相适应的包容审慎监管方式，推行行政执法减免责清单制度。提升市场主体司法保护能力，拓展人工智能在速裁快执案件中的应用，建立“企业诉讼保全白名单”信用担保机制，降低企业维权成本。加强查封、扣押、冻结涉案财物监督，依法适用“活查封”、置换查封等措施。优化涉企法律服务，结合产业特点和产业分布，加大在专业楼宇、产业园区的法律服务资源布局。优化对民营中小微企业创新发展的法律服务，引导民营企业建立风险管理体系。

打造国际化营商环境。坚持以国际化为导向，以制度型开放为动力，不断提升罗湖对全球优质要素资源的吸引力。深化“引进来”赋能，落实外资准入前国民待遇加负面清单管理制度，优化外商投资促进与服务机制，强化重点外资项目要素保障与服务。依托罗湖毗邻香港的独特区位，深化跨境金融合作，稳步推进跨境投融资创新试点，吸引全球头部资产管理机构集聚。强化“走出去”支撑，加强与海外友城、国际商协会、经贸机构等的资源对接，支持企业优化全球生产布局与营销网络。完善涉外法律风险防范机制，构建全流程海外知识产权服务与保护体系，帮助企业更好应对“长臂管辖”和不合理贸易壁垒。促进跨境贸易便利化，对接

国际高标准经贸规则，推动口岸通关、物流组织、支付结算等关键环节智能化、高效化升级。

第三节　深入推动社会领域重点改革

推动与人口发展相适配的社会治理体系改革。立足服务人口高质量发展，以更高标准、更大力度加快推进社会治理现代化，形成城区功能、产业升级、人口集聚良性互动机制。健全人口发展支持和服务体系，以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。落实户籍和居住证政策改革要求，建立健全按照常住人口配置公共服务资源制度。提升职住比，以产业升级强化人才吸附力，优化人才居住体验。构建基于人口动态的精准化治理模式，依托大数据、人工智能等科技手段，实时感知、研判人口流动、分布与集聚趋势，打造“因流而动、按需调配”的智慧治理平台，推动城市管理、公共安全、社会保障等治理资源随人口动态精准布局。立足人口多元需求激发协同共治活力，深化街道和社区体制改革，优化社区布局，推动治理权限与服务资源差异化下沉，完善社会组织、驻区单位、志愿者及居民广泛参与的协同治理架构。创新议事协商形式，培育社区公共精神，形成一批特色微治理项目。

推动符合超大城市中心城区的建管改革。树立全周期管

理意识，聚焦科学化、精细化、智能化，优化建设、治理、运营机制，持续提升超大城市中心城区管理治理效能和水平。推动国土空间利用从增量依赖转向存量挖潜，优化土地节约集约利用机制，深入推进低效用地再开发、集中连片用地开发、存量产业楼宇（园区）升级改造等行动，推动土地空间形态由“低产出、散布局、旧形态”向“高价值、集聚化、新动能”转变，全面激活全域土地空间潜力。推动城区由基础保障向品质魅力转变，推进新时代建设领域“三大工程”，实施老旧小区分类提质、城中村改造、老旧街区活力复兴工程。推动城区建管从常规管理向智慧精细转变，夯实数字孪生城市底座，建立“规划—建设—管理”一体化协同机制，全面提升成熟城区空间治理效能，推行“微更新、微改造、微治理”精细化建管路径。

推动与经济社会发展水平高度契合的民生领域改革。对公共服务体系进行适度解构、因地制宜建构，逐步实现系统性重构，构建具有罗湖特色、符合群众期待的现代化公共服务体系。推进资源系统化整合，全面盘点现有公共服务资源，强化“人财物”协同联动，推动跨部门资源一体化整合。推动设施集约化建设，整合“小散弱”阵地，建设嵌入式服务设施，推广复合式利用与错时共享，推动公共服务从“单一供给”向“综合集成”转变。实施需求精准化匹配，更好满足人民群众多元需求，健全需求动态分析机制，量身定

制公共服务设施功能定位、建设规模、配置标准。扩大市场化参与规模，创新公共服务设施建设投融资模式，扩大公共资源“公益＋市场化”运营覆盖面，鼓励社会力量提供更多高端化、个性化服务，实现降本增效。加快数智化赋能转型，推动数字技术与公共服务深度融合，拓展人工智能在教育、医疗、养老等领域的场景应用，提供更加高效便捷的服务模式。增强品质化服务供给，聚焦教育、医疗、文体、养老、托育、就业等关键领域，推动服务标准、服务内容、服务体验全面提质，打造罗湖品质服务新标杆。夯实普惠化保障基底，推动资源向薄弱环节、重点群体倾斜，实现基本公共服务公平可及。完善普惠性服务制度支撑，稳步提升服务保障水平、拓展覆盖范围，兜牢民生底线。

第四节　扩大高水平对外开放

积极扩大制度型开放。将扩大制度型开放作为完善高水平对外开放体制机制的重要改革举措，推动在产权保护、环境标准、劳动保护、服务业开放等方面探索规则、规制、管理、标准上破除制度壁垒。深化对接国际高标准经贸规则，主动对接太平洋伙伴关系协定（CPTPP）等国际经贸规则，拓展与APEC成员的合作，以服务业为主落实扩大市场准入和对外开放。有序扩大自主开放和单边开放，落实好国家扩大电信、医疗、教育等领域开放试点以及在科技、签证居留等方

面加大单边开放力度的政策，积极探索在数据跨境流动、知识产权保护、金融服务、环境标准等领域建立更加灵活的政策体系、更加科学的管理体制，在产品、服务的质量和监管上充分对接各方惯例和标准。积极参与制度标准创新，在人工智能、低空经济等新兴领域，主动作为、积极探索，争取率先建立细分领域行业标准、区域标准，并争取上升为国家标准。

拓展双向投资合作空间。深入推进“五外联动”改革，积极融入共建“一带一路”，构建适应外商投资和跨境贸易便利化的服务体系，让更多资本、项目、产业汇聚罗湖。深化外商投资促进体制机制改革，落实好外商投资法及其实施条例，全面落实外资准入负面清单，促进外资境内再投资，健全外资线索发现、对接、洽谈、引进全链条工作机制，探索在旅游、医疗等重点领域引进一批有影响力的标志性外资项目，打造“投资罗湖”品牌。优化外资来源地结构，加强与美欧日韩东盟及阿拉伯国家等重点国别和地区的合作。大力招引国际投行和投资机构，吸引更多国际长期资金投资罗湖。构建完善大招商工作格局，统筹推进资本招商、链式招商、场景招商。健全对外投资管理服务体系，打造线上线下一体化的企业出海综合服务平台，提供前期规划、筹备组建等出海阶段服务事项，服务产业链供应链国际合作，引导产业链合理有序跨境布局，优化产业海外布局，完善海外综合

服务体系，打造源于罗湖、离不开罗湖的跨国公司。

第五节　壮大对外贸易规模

提升货物贸易发展水平。促进内外贸协同发展，主动融入国内国际双循环新发展格局，建设链接全球、辐射全国的现代化贸易强区。培育和发展高能级贸易平台，推动深圳工行黄金专用型保税仓库扩容提质，加快打造农产品贸易服务平台，加大力度支持深圳国际珠宝玉石综合贸易平台建设。促进内外贸一体化发展，支持外贸企业拓展国内市场，支持内贸企业采用跨境电商、市场采购贸易等方式开拓国际市场，支持供应链核心企业带动上下游企业协同开拓国内国际市场，培育一批可为企业转型发展提供一揽子解决方案的内外贸综合服务平台。持续优化进出口商品结构，支持供应链企业持续拓宽进出口产品品类，谋划推进新能源汽车、家居产品等出口，大力发展中间品生产和贸易、绿色贸易，加快发展新型离岸贸易，积极扩大大宗商品、先进技术、重要设备、能源资源等进口，支持进口商在罗湖加大业务布局，更好发挥服务内地功能。积极开拓国际市场，鼓励传统贸易型企业、专业批发市场个体商户等依托第三方跨境电商平台开展 B2B、B2C 业务，布局海外仓网络。稳定现有市场，积极开发发展中国家和地区、共建“一带一路”国家贸易市场做大全球贸易份额。

培育服务贸易新增长点。抢抓国家扩大服务业开放、深化服务贸易创新发展试点契机，打造服务贸易创新发展高地。集聚服务贸易市场主体，瞄准跨境投资服务、云计算和云储存服务、智能建造服务、物流集成商服务等高端服务贸易领域，打造服务贸易总部型企业集聚区。扩大服务贸易优势领域规模，推动跨境财富管理、跨境保险创新、数字人民币跨境支付结算等业态发展，支持辖区会计师事务所、律师事务所积极承接境外业务，鼓励企业输出数字能源、工程建设、基础设施、商业运营等领域技术、服务和标准，争取综合保税区外开展“两头在外”的消费电子产品检测业务保税监管试点落地罗湖。培育高附加值数字贸易，促进在线教育、远程医疗、数字化交付等数字贸易创新、规范发展，大力发展软件开发、工业设计、新一代信息技术、文化创意等高端外包。塑造更优服务贸易生态，建设数据跨境服务平台、跨境结算服务中心，加大出口信用保险支持力度，推动与香港在服务贸易标准、资质、认证等领域衔接试点。

第八章 提升城市功能，在高水平建设现代化人民城市中走在前列

践行人民城市理念，按照城市高质量发展的“五个转变”“五个更加注重”要求，在高密度城区的更新和治理中探索空间重构新路径、品质升级新样板，在提升城区面貌、

城中村更新改造等方面勇当先锋，加快实现城区发展从规模扩张向功能完善、品质提升转变，高水平建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，率先在内涵式发展上出新出彩，打造高品质现代化城市中心城区。

第一节　建设彰显都市魅力的美丽城区

塑造“一横两纵”城市魅力主界面。焕新深南东路、红岭路、布吉河三大城市主界面，增强城区风貌整体性、平面协调性、连接通达性、功能完备性、文脉延续性，塑造“一眼见国际、一步品人文、一路享生活”的大都市中心城区新形象。优化深南东路国际都会主界面，推动深南东路沿线地标焕新升级，串联大剧院、东门商圈、湖贝片区、古玩城等罗湖特色地标，打造产业、商业、文化交融共生的城市活力界面。建设红岭路 CBD 主界面，以红岭新兴金融产业带为核心，串联城脉中心、招商中环、高投大厦、城建云启大厦等标志性建筑集群，融入口袋公园、屋顶绿化等生态元素，塑造兼具金融浓度、创新密度、花园精度的产城融合典范。激活布吉河乐活水岸主界面，以布吉河为乐活纽带，连通五大商圈以及串联沿线笋岗中心、洪湖公园、市工人文化宫等活力节点，一体推进布吉河沿线防洪能力提升、滨水休闲设施建设、文化艺术氛围营造，实现山、水、城互联互通、融合赋能，塑造连续贯通、功能复合、开放共享的滨水空间。

打造六大城市活力新客厅。以六大新客厅精准承接三大主界面的功能定位，通过关键节点的场景化营造，让城市界面活力从轴线延伸至街区。焕新大剧院—蔡屋围—荔枝公园城市新客厅，探索整合深圳大剧院、荔枝公园、邓小平纪念广场、深圳博物馆等文体设施资源，联动蔡屋围更新，营造高品质亲水空间、休闲绿廊、文化街区，打造传统文化、先锋文化、时尚消费于一体的城市新客厅。建设客整所—洪湖公园城市新客厅，以笋岗客整所上盖开发为契机，联动洪湖公园、布吉河、艺展中心等山水人文资源，建设顶级艺术街区、星级酒店群与滨水大道，创建城市与自然人文融合的超级城市公园综合体。打造罗湖北站新城会客厅，发挥罗湖北站“1 高铁 3 地铁”交通枢纽优势，以 TOD 开发模式统筹地上地下空间，布局产业办公、科技交流、艺术展示、运动公园等功能，打造产学研深度融合、生产生活生态协同发展的现代化新城地标。升级罗湖口岸—深圳站城市新客厅，加快口岸片区功能升级、形象焕新，打造贯通深港的文体休闲、商业消费新空间，激发口岸片区新活力，成为深港流量转化为经济增量的城市门户。重塑文锦渡—新秀片区城市新客厅，升级改造文锦渡口岸、新秀片区、古玩城等空间，积极承接香港文体事业和演艺经济；沿沙湾河打通山水人文脉络，打造集文化展演、生态休闲、国际交往于一体、兼具本土特色与国际格调的跨境复合型活力圈。构建大梧桐文商旅融合新

客厅，建设国际会议中心、深港生态走廊、复合交通转换中心等标杆项目，提升山上山下景观、统一品牌形象标识，全面升级大梧桐片区基础设施和景观界面，打造集生态旅游、文化互动于一体的高品质综合空间。

构建“通山达河、贯城串趣”的山水融城格局。贯通山、水、园、城，以“一横两纵”主界面和六大客厅为引领，构建“连生态、连生活、连生趣”城区脉络，织就全域自然绿网。连通“一脊一带三廊”魅力生态骨架，将银湖山、红岗公园、围岭公园等生态节点串珠成链，建设廊桥及慢行系统，实现31.4公里山脊连通；打通莲塘河碧道、深圳河碧道、深圳河（罗湖桥段）断点，实现3.8公里碧道贯通；贯通“布吉河—笔架山河”水城联动廊、“梧桐山—罗芳山”山水廊、“梧桐山—红花岭”郊野公园生态廊三条南北向廊道，彰显自然与城市有机交融空间形态。贯通公园、绿道、碧道、骑行道等全域游憩网络，健全“自然郊野公园—城市公园—社区公园”全域公园体系，连通银湖山郊野公园、红岗公园、围岭公园等八座公园慢行廊道，实现“八园连通”，全面推进全龄友好公园建设，实施布吉河复明、笔架山河暗渠复明等工程，建设中部山海骑行大环（银湖山段）、环深圳水库绿道骑行特色环、深港骑行径、红岭路骑行径，以及13条City walk特色游径，推动郊野径、远足径、骑行径、河湖碧道等线性空间多道融合，建设全景体验

游憩绿网，到2030年，建成245公里绿道，实现“500米进公园、1公里亲水岸、2公里进森林”。打通观山、赏水、识城全景体验绿网，沿“一脊”打造多层次城市观景平台，环水库绿道营造“一环五园”赏花胜地，稳步推进绿美碧带、幸福河湖建设， 累计建成15公里绿美碧带，改造提升23.8万平方米绿色开敞空间，实现市民“推窗见绿、步行入园”。

专栏16：山海连城重点项目
1.“一脊一带三廊”连通工程：红岗公园东区接围岭公园生态通廊（鲲鹏径4号桥）、围岭—布心山生态廊桥、金湖上下库、小坑水库碧道工程等项目。 2.“八园连通”工程：洪湖公园品质提升工程、围岭公园品质提升工程、东湖公园品质提升工程、深圳市儿童公园品质提升工程等项目。 3.全景体验绿网工程：打造4条徒步郊野、2条多元文化、2条休闲骑行、4条时尚魅力、1条改革开放先锋等13条City walk线路；布局“银湖山观景点集群”“红岗—围岭观景点集群”“环水库观景点集群”“梧桐山观景点集群”四组观景空间，重点推进梧桐山绿道驿站、大梧桐片区全景看台等新建观景点项目建设；打造东湖公园菊花、人民公园月季、梧桐山毛棉杜鹃、洪湖公园荷花等5大赏花园区。

第二节　建设舒适便利的宜居城区

率先建立可持续的城市更新模式。坚持因地制宜、因时

制宜，以改革思维、创新举措转变城区开发建设方式，打造一批具有罗湖辨识度的标志性成果。系统转变城市更新模式，健全体检更新一体化机制，推动城市更新模式从单一维度向全面更新、从零星更新向连片更新、从物理空间改造向“融合经济、社会、生态治理的综合战略”转变，把稳妥处置、盘活存量项目摆在首位，以老旧小区、城中村改造为重点突破，激活闲置低效空间价值，深化社区级、城市级功能融合，形成以空间养空间的自我造血闭环，重塑老城区活力。构建多元协同的可持续实施路径，先行探索“少量国资投入＋风险分级分担＋社会资本参与”的城市更新盘活模式，实行“国企＋市场主体”联合实施模式。鼓励产权所有人自主更新，降低财政依赖。探索房票制度、跨区安置等方式，引导金融机构创新“旧改专项贷”等产品。全面提升居住空间品质，推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，新批准项目全面落实《住宅项目规范》，推动存量“老房子”变“好房子”，实施优饮水、加装电梯、抄表到户、停车设施、电气设施更新等项目，全面提高居住品质，打造一批“好小区”标杆项目。

打造老旧空间改造标杆。分类施策对老旧小区、城中村、老旧街区进行改造提升，为全市老旧空间改造探索路径、树立标杆。实施老旧小区分类提质工程，推动“自主更新、原拆原建”首个试点项目在罗湖落地，在全区复制推广

项目开发建设模式；大力开展老旧小区综合整治，改善补强公共设施，促进小区品质提升。到2030年，城镇老旧小区改造项目不少于15个。实施城中村改造标杆工程，合理采用拆除新建、整治提升、拆整结合方式有序有力实施城中村改造。打造螺岭城中村、草埔西社区2个新政示范项目；推进笋岗村、黄贝岭新村、罗湖村等重点产业片区城中村综合整治，塑造产业配套型城中村改造标杆；以拆整结合方式推进大望—梧桐片区改造，推动湖贝新村、向西村等城中村改造提升，建设人文生态共生型的特色城中村。到2030年，推动2个符合新政的拆除新建类城中村项目建设。实施老旧街区活力复兴工程，推进老旧商业街区系统性改造，以南湖、东门、桂园等商业街巷为载体，实施“文脉传承—商业提质—空间活化”的立体更新模式，推动老旧街区功能重塑、活力复兴。到2030年，完成不少于10个老旧街区改造。

建设功能融合新型社区。差异化、精细化建设新型城市社区，建设有温度、有活力的宜居宜业典范城区。打造服务集成的完整社区样板，整合社区资源，加快完善东晓、黄贝等街道老旧社区服务，构建更便捷、舒心、优质的品质生活圈。打造产城人深度融合新型功能社区典范，坚持人口、产业、空间、交通一体规划，在蔡屋围、南湖、黄贝等办公密集区，建设集创业孵化、联合办公、人才公寓、社交休闲等功能于一体的产业社区，在清水河等重点产业片区，打造

“研发＋生产＋居住＋服务”功能融合的产业社区。

专栏 17：好房子、好小区、好社区建设重点工程
1.“好房子”工程：推进边检总站二大院、船步街、罗湖“二线插花地”（木棉岭、布心地块）等棚户区改造项目，以及泥岗片区、长岭村、罗芳村、罗湖村等城中村改造项目。 2.“好小区”工程：推进中粮、红岗西村、江西经贸小区、布心花园一、二、四区、市人民医院周边片区、教育新村三角地、笔架山河桂园段旧住宅改造统筹单元、沙湾河沿岸老旧小区等城镇老旧小区整治改造项目。 3.“好社区”工程：建设翠达、松泉、绿景、东晓、新秀、碧波、怡景、文华等完整社区。

第三节　建设内畅外联的枢纽城区

构建辐射湾区的东部口岸群。通过效率提升、服务升级与跨域衔接，打造具有更强辐射力的跨境口岸集群，增强罗湖与深圳都市圈、粤港澳大湾区、长三角、闽浙沿海等国内主要城市群快速联系。打造错位协同的口岸矩阵，完善口岸群功能，提升罗湖、文锦渡、莲塘三大口岸与深港跨境交通衔接，畅通跨境人流、车流、物流，推动耕作口改造为慢行通关口岸。推进深港低空环线起降点建设，完善“轨道＋低空”跨境交通体系。拓展口岸无人小巴路线，畅通口岸交通微循环。提升口岸区域交通疏解能力，推进文锦南地下通道等项目建设，优化区域交通资源配置，实现客货运高效分流与联动疏解。

增强轨道交通服务能力。充分发挥轨道交通支撑城市发展、串联区域协同的功能，全力构建“高铁＋城际＋地铁”多网融合的现代化综合交通体系。全面提升“一主一辅”铁路双枢纽功能，推动深圳站升级为“高铁＋城际”复合枢纽，深度融入国家高铁网。推进罗湖北站站城一体化建设，建成深汕高铁，形成1小时辐射粤东沿海的“商务通勤圈”。主动布局城际铁路新格局，启动东部城际罗湖段线站位研究，推动东部城际纳入全市城际铁路线网规划，研究推进罗清快轨项目，打造区域互联的高速动脉。织密城市轨道交通网络，完成17号线一期建设。到2030年，新增地铁站点5座，轨道运营里程达到59.94公里。

构建高效韧性的现代化路网体系。以“外联内畅、快慢分离、高效韧性”为导向，实现全域交通进出便利、转换高效。大力拓展对外通道，实施“贯通东西、畅通南北”的骨干通道建设计划，打造“三横三纵”干线路网及“三横七纵”主干路网，加快建设罗沙路改扩建工程，推动玉平大道南延、翠竹路北延、环仓东路北延建设，启动环仓北路西延、红岗—彩田通道等项目前期研究，强化与福田、盐田的东西贯通，提升罗湖南部核心区与北部清水河及外围龙岗、龙华乃至东莞方向的畅达性。强化内部片区联通，优化清水河、笋岗等重点片区道路连接系统，推进环仓南路东延、环仓北路东延、宝安路北延等项目建设，开展梨园路东延、国

威路西延等项目研究。升级关键立交节点，实施新秀立交、大望立交、宝岗立交等一批新改扩建工程，结合实际力争打通黄贝岭一路、翠金路等全区断头路。优化公交线网和慢行系统，持续优化交通组织，整合同质化低效公交线路，优化调整公交专用道，推广微循环巴士，布局车路协同感知网络，实现道路信息实时采集、交通运行智慧智能高效。推进地上二层连廊、地下连接通道的多层级、一体化慢行系统建设，打通生态公园、商业综合体、居住空间无障碍通道，持续推进非机动车道建设，实现全域微循环高效畅通。到2030年，全区非机动车道里程达370公里。强化静态交通供给，加快推进机械式停车设施建设，推动儿童公园等15处立体停车设施建设，到2030年，新增停车位1万个。

前瞻布局智慧交通体系。重塑城市出行格局，打造更高效、更智能、更便捷的交通新生态。全面构建全覆盖、快响应的低空交通网络，完善全域“大型起降枢纽—中型起降场站—小型起降点”三级低空飞行起降设施体系，推动城际文旅、深港跨境等“低空＋”多元模式协同发展，拓展低空技术应用场景，逐步实现“15分钟全市、30分钟湾区”的空中交通服务。推进智能网联汽车发展，建设智慧交通信号系统，完成笋岗—清水河片区“车路云一体化”改造，拓展智能网联汽车应用，推广无人小巴在重点片区、重点商圈布局运营，开设“最后一公里”自动驾驶接驳线路，积极开展快

速路、主干路等设置自动驾驶专用车道研究，支持无人驾驶前沿技术在罗湖测试和应用。建设高效智慧的现代物流配送体系，推进罗湖物流转运中心打造立体式智慧仓储综合体，加快二级物流设施配套建设，推动清水河、大望梧桐、莲塘等片区试点“无人配送”模式。

专栏18：交通基础设施重点项目
1.口岸枢纽工程：推进莲塘口岸第二旅客通道建设工程、三大慢行口岸规划改造等项目，争取莲塘口岸等实行港车北上、粤车南下，延长莲塘口岸通关时间。 2.铁路轨道工程：深圳至深汕合作区铁路工程、笋岗动走线、东部快轨、罗清快轨等项目。 3.道路网络工程：罗沙路改扩建、翠竹路北延、玉平大道南延通道工程、沙湾路改扩建、环仓南路建设工程（西段）、环仓北路西延（接五和大道）、环仓南路西延、环仓东路北延、清水河三路拓宽改造工程（北段）、清水河二路东段及环仓东路新建工程、红岗—彩田通道、深汕新高速、玉平大道一期市政化改造、清一路西延等。 4.立交节点改造工程：清水河片区宝岗立交改造工程、东部过境高速公路市政连接线配套工程（新秀立交）、深圳东部过境通道龙过水立交及衔接通道市政工程、东部过境快速大望立交匝道、草埔立交等项目。 5.地上地下连通工程：围岭—东湖公园连廊天桥、客整所—洪湖公园空中连廊；大剧院、老街—国贸等地下连接通道，蔡屋围、笋岗、水贝片区等商业地下空间联通，笋岗站—宝能中心、笋岗站—周和庄大厦、向西村站—万科老地方大厦等地铁连通项目。 6.智慧物流工程：罗湖物流转运中心、笋岗、清水河、东门、黄

贝岭、翠竹 5 个物流配送站。

第四节　建设安全可靠的韧性城区

打造水脉韧性标杆。落实安全韧性城市建设理念，建成更安全的水源保障系统。筑牢水源保障与安全生态屏障，聚焦水源安全根基，优化大望—梧桐水源保护区空间布局，构建“东湖主厂＋笔架山辅厂”双核心供水格局，打造“四横五纵”供水主干管网系统，强力推动漏损治理，严格落实水资源刚性约束，大力推进非常规水利用，构建完善全面的水资源保障体系。全面提升防洪排涝综合能力，健全内涝防洪、地质灾害和极端天气等领域监测预警和隐患排查体系，坚持“流域统筹、分片治理、外挡内控、高低分排、建管并重、综合防控”，大力推进笔架山河等暗河暗渠复明工程、布吉河（中下游）升级改造等防洪排涝工程，以及老旧排水管网和排涝泵站更新改造等排涝设施提标工程建设，健全雨水情监测预报体系，夯实水旱灾害防御体系。

实施电网韧性提升工程。筑牢电网安全底座，全力推进 220 千伏梨园输变电工程等项目建设，优化区域电力生产结构，提升电网应对新能源波动风险与极端气候事件的硬核能力，守住电力安全底线。推动“电鸿数智”应用全域覆盖，打造数智赋能集约高效的配网生产运维“罗湖样板”。打造

新型电力系统生态，推动“高比例新能源＋电力电子器件”场景数字化，实现配电自动化全覆盖，推广光储充一体化，织密分布式储能电站、应急能源储备设施与屋顶光伏发电系统能源网络，推广虚拟电厂新模式，全面强化电力保供韧性、提升新能源消纳效率。

构建安全燃气系统。以系统布局、低碳转型、技术创新、监管强化为着力点，全面提升燃气领域安全韧性与综合效能。推进管网基础设施升级，推进老旧小区燃气管网改造工程，开展输配系统动态评估，提升系统供应稳定性和供应能力。推进多能融合的低碳转型，推广天然气与可再生能源耦合利用模式，探索燃气分布式能源在商业综合体、产业园区等场景的应用。

推进综合管廊“里子”工程。因地制宜构建“以干线管廊为骨架、支线和小型管廊为主体、节点管廊为补充”的管廊体系。规范综合管廊规划管理，实现综合管廊规划建设与城区空间布局、基础设施建设等统筹联动，构建“权责清晰、标准统一、协同高效、智慧赋能”的管廊运营管理体系，建立全区管廊“一张图”。因地制宜开展综合管廊建设，依托轨道、道路、城市更新、市政干管建设，同步推进干线管廊建设；重点在连片开发区、土地整备区、重要商业区、重要居住区建设支线和小型管廊，建设布吉南环路一期工程综合管廊、罗沙路管廊等项目；在市政管线穿越水系、

铁路、轨道站点等位置建设节点管廊。

推进“平急两用”公共基础设施建设。充分发挥罗湖既有公共空间，稳步推进城区“平急两用”公共基础设施建设。构建覆盖全域的平急两用设施体系，统筹“平急两用”公共基础设施布局，充分利用教育设施、公园、体育场地等开敞空间，规划设置应急避难场所，确保总量充足、布局合理。到2030年，建设不少于1个中心级避难场所、63个固定避难场所。构建三级低空起降设施网络，支撑文旅观光、空中交通、无人物流及应急救援、医疗救护等全维度应用场景，确保关键起降设施具备“平急两用”功能。健全“平急转换”流程机制，依托智慧城市运营平台，集成设施管理、预警发布、资源调度等功能，建立“平急转换”的标准化流程和快速响应机制，确保应急状态下设施功能的高效切换与协同运作。建立基础设施气候韧性评估，开展气候适应性改造。

专栏19：韧性城区重点项目
1.水网工程：笔架山河暗渠复明工程、沙湾河深圳水库截排二期工程、深圳水库沙湾路侧水质保障工程、清水河给水泵站新建工程、东湖水厂DN1200出厂管及至莲塘水厂供水管新建工程、老旧市政供水管网改造、布吉河（中下游）升级改造、东湖公园雨水行泄通道等项目。 2.供电工程：水贝能源基地、220千伏围岭变电站、220千伏梨园变电站、220千伏湖贝输变电工程、110千伏大望变电站、110千伏新

阳光变电站工程、110千伏梅园变电站、110千伏长城物流变电站、110千伏京基变电站等项目。

3.综合管廊工程：布吉南环路综合管廊、梨园输变电工程配建综合管廊、清五路综合管廊、清水河三路拓宽改造工程综合管廊、罗沙路综合管廊、清水河二路东段及环仓东路新建工程管廊、环仓南路综合管廊等项目。

第五节　建设全域互联的智慧城区

构建“四网融合”智慧基础设施体系。全力构建以信息网、算力网、感知网、能源网为核心的新型智慧基础设施体系。建设泛在先进信息通信网络，加快布局5G-A网络，推动通信网络“双万兆”升级，争取6G网络商业试点，落地Wi-Fi7等新技术，构建“6G广域＋双万兆骨干＋Wi-Fi7局域”的协同组网。争取卫星互联网基础设施、北斗导航等“星地一体”融合应用在罗湖落地。加快算力网基础设施建设应用，建设多层级数据中心，挖掘社会多元算力，打造一体化算力调度平台，为初创企业、科创平台等提供可信、安全、普惠的算力服务。打造数实融合的智慧城市感知网，构建AI＋鸿蒙物联感知生态，在水电燃气、“车路云一体化”等领域布局物联感知设备，融合无人机巡查、具身智能终端、车载终端、AI摄像头等视频资源，打造空天地一体化体系。依托鸿蒙实现物联感知设备互联互通，打造“水鸿”“电鸿”“气鸿”、鸿蒙口岸等标杆场景。构建体系化的新一代能源

网，支持智慧电厂、新型电力系统、光储充放检等新型能源基础设施建设，构建绿色、安全、智慧的新型能源体系。

推动传统基建数智化升级改造。依托数字孪生等前沿技术打破虚实边界，实现城区资源全要素互联、治理全流程优化、民生服务全场景覆盖，打造可知可感、万物互联的智慧城区。打通技术融合“智慧脉络”，将人工智能、下一代移动通信、大数据等技术深度嵌入城市规划、交通物流、应急抢险等核心领域，推动存量基础设施从“被动运行”向“主动感知”转变。打造公共服务“智慧样板”，以数智化推动医疗、教育、养老、文体、就业等服务更均衡更精准更充分，加快国产操作系统在公共建筑、医疗机构、教育设施等公共服务场景全面应用。打造“量子城区”时空智能创新场景，一码贯通、一式算通、一图融通城区、街区、建筑等宏观、中观、微观空间。打造“一图纵览”的立体社区，实现空间“分层到间可触”、服务“点击即达”的数字孪生效果，推动“资源地图一键查找、服务需求一键问答、服务场景一网呈现”。

推进政府服务数智化转型升级。开展“AI＋政务”行动，推动人工智能大模型在政务服务、政府运行领域深度应用。推进政务服务“智办”，迭代升级一站式智能服务和诉求解决平台，打造“智能感知、精准服务、无感办理”的一体化政务服务。到2030年，人工智能政务应用场景数量达到

100个。推进政府治理“智管”，推进城市运行趋势智能研判、资源统筹调度、行动人机协同，实现城区运行“一网统管”、公共服务“一网通享”。推进政府运行“智联”，深化政府运行“一网协同”，强化经济运行、财政、金融、城建等领域政务协同和资源共享，深化政务智能应用，打造智慧高效的数字政府。实施基层报表“一表通”改革，实现基层数据“一次采集、多方共用”。

第九章 彰显文化魅力，建设更具显示度美誉度影响力的文化强区

以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，坚持以文化人、以文润城、以文兴业，塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明，高质量满足人民群众精神文化生活新期待，奋力打造文化事业欣欣向荣、文化产业蓬勃发展的文化强区，为高质量发展提供强大思想引领、精神力量和人文滋养，在推动文化繁荣、共建人文湾区、建设文化强国中展现罗湖担当作为。

第一节　涵养城区文明气质

纵深推进城区精神文明建设。以社会主义核心价值观引领文化建设，推动城区精神文明建设融入日常平常经常，形成与现代化城市相适应的精神面貌、文明风尚。做大做强主

流思想舆论，深化党的创新理论学习和教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，建立覆盖广泛、机制完善、载体丰富、贴近群众的基层宣讲体系，加强青少年理想信念教育。构建顺应人工智能发展趋势的全媒体生产传播体系，提升原创内容生产和综合营销能力，加强网络综合治理。培育城区文明新风尚，全面提升居民文明素养和社会文明程度，改进创新文明培育、文明实践、文明创建机制。建强用好新时代文明实践所、站阵地，打造“一街一文化”特色品牌和“文明街区”品质标杆。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育进社区、进园区、进校区。建设“志愿者之城”先行城区，建设数量充足、富有活力的志愿服务队伍。

擦亮罗湖文化印记。深入挖掘罗湖在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史等方面的独特资源，全景展现罗湖历史与当代人文特质、城市发展记忆和特色风貌，打造多元文化兼收并蓄、历史与当代相得益彰的文化名城。加强文化遗产保护与传承，挖掘东门老街“深圳墟”的历史文化，推进元勋旧址、东江游击队指挥部旧址、省港大罢工委员会接待站旧址等文物保护单位活化利用。大力挖掘罗湖非遗技艺、岭南文化等特色资源，打造具有全国影响力的非遗品牌，建设沉浸式非遗展示体验中心，结合“文化和自然遗产日”办好非遗系列活动。大力弘扬改革开放精神、特区精

神，弘扬罗湖人的“先锋精神、奋斗文化”，建设传承弘扬改革开放精神的教育实践基地，打造罗湖“改革开放时空走廊”，升级地王大厦、国贸大厦、深圳火车站等改革开放历史地标，打造深圳金融史馆等新地标。联动福田、前海建设深南大道国际化都会文化走廊，创建深圳改革开放特色游径。

第二节　大力发展文化产业

发展文化新业态。推动传统文化产业创新，夯实工艺美术、创意设计等传统文化产业基础，鼓励传统文化企业运用AI大模型、云计算等技术优化创作流程、创新文化产品，加快向数智化、信息化转变。加快发展新型文化业态，大力发展微短剧、电竞游戏、影视动漫、数字文娱、网络视听、沉浸式体验、演艺文化等新业态。抢占微短剧新赛道，依托深圳微短剧服务中心，构建微短剧创作、制作、发行产业链，推动在大梧桐等片区打造影视拍摄基地。做强电竞游戏产业，重点发展游戏研发、电竞衍生品开发、数字营销等电竞游戏周配套产业，建设EDG赛训中心、电竞人才培训基地。创新发展影视动漫产业，依托深圳影视产业中心罗湖分中心，发展剧本创作、后期制作、数字发行、演艺经纪、动漫衍生品开发等细分领域；深化深港文化产业合作，联合香港影视公司、制作团队、设计师创新推出影视动漫作品。到

2030 年，规上文化企业营收不少于 1900 亿元。

拓展文化新场景。打造一批新空间，依托大梧桐生态融合区、怡景数创产业园等核心载体，建设罗湖数字创意谷、怡景数字创意产业园等文化产业主题产业园、特色街区。推动商圈、公共文体设施、公园绿地、工业遗存等活化利用，打造一批文创空间、艺术实验室以及互动式、沉浸式演艺新空间。推动专业市场转型升级，与文化创意机构合作打造新零售艺术体验空间、文化创意设计工坊、文化艺术驻创空间等空间，以文化赋能商业空间新品质、新活力。推动一批跨界融合，支持商圈、街区利用全息沉浸、AR/VR 等技术，植入沉浸体验、交互文娱等多元场景；探索利用光影等技术，活化利用思月书院、元勋旧址等历史文化建筑，引入文化创意产业，导入文化展示交流功能，推动历史文物建筑成为城区文化会客厅。

第三节　塑造城区文体名片

高品质建设乐活运动之区。以乐活大道、乐活水岸双轴联动为核心，打造国际化文体商旅发展走廊。横连共融构建乐活休闲网络，联动福田以笋岗路为中轴，串联洪湖公园、客整所等重要节点，以赛事经济为引擎，优化文体场馆，搭建全链赛事生态，沿线植入运动、文化 IP 等主题，引入数字艺术展示馆等新型艺术业态，优化慢行环境，构建 30 分钟活

力步行径，打造“西体东游”乐活互动格局。纵贯水岸构建乐活水岸生态链，以布吉河一河两岸为重点建设水岸活力走廊，整合沿岸体育运动资源，联动银湖智力运动谷、东晓体育中心、笋岗潮玩运动街，构建“水岸＋运动”活力格局；围绕艺展中心、大剧院、工人文化宫，打造笋岗“家文化”、大剧院“艺术文化”体验圈，建成水岸人文标杆。

高水平建设智力运动之区。充分发挥国家级赛事平台、人才资源和浓厚氛围优势，推动建设成为全国领先的智力运动特色城区、标杆城区。打造区智力运动中心，携手国家体育总局棋牌运动管理中心，共同打造集“赛、训、研、产、展”于一体的棋牌运动链条。积极引进、承办国内外高水平的智力运动赛事，建立赛事 IP 孵化中心，打造罗湖智力运动赛事品牌 IP。加快建设国家围棋训练基地，承接棋牌类赛事世界冠军、特级大师的日常训练，设立粤港澳青少年棋类菁英训练营。构建完整智力产业生态链，引入智力运动设备研发、赛事运营及数字体育等领域的优质企业。培育浓厚智力运动氛围，打造“罗湖智力运动嘉年华”特色 IP，在公共空间布局棋牌运动设施，推进智力运动进校园、进社区、进景区、进商圈，实现智力运动融入居民日常生活。

高标准打造户外运动之区。挖掘自然资源、户外空间，建设“山水有径、跨境有约、城中有趣”的户外运动之区。打造高质量户外运动目的地，推进银湖山、梧桐山、罗湖环

水库等户外运动场地配套设施、郊野步道、休闲骑行道规划建设，发展登山徒步、定向越野、骑行、攀岩、露营、飞盘等户外运动，开发智能骑行、智能划船、模拟飞行等新服务，依托大梧桐生态融合示范区打造高品质户外运动休闲目的地。塑造高影响力户外赛事IP，积极引进国内外户外高端赛事，举办“山海競·鲲鹏”原创户外越野挑战赛，办好斯巴达系列等国际知名赛事，探索打造小轮车等新奥运赛事项目，打造一批国际性、区域性品牌赛事，每年举办大型品牌赛事数量不少于5个。激活全民户外运动活力，加强户外便民文体设施建设，大力发展足球、徒步、登山、骑行等大众喜爱的户外运动，打造全民健身、节庆登高、欢乐跑等群众性户外活动品牌，形成活力迸发、人人参与的浓厚户外运动氛围，到2030年，举办全民健身活动数量不少于2000场次。

第四节　繁荣发展文化事业

健全现代化公共文体设施网络。全面提升重大场馆品质，打造“小而精”文体空间，构建全龄友好、类型丰富、覆盖全域的现代公共文体设施网络。加快重大文化设施建设，高标准建成并运营区文化馆新馆、罗外音乐厅、罗湖美术馆等文体设施。开展社会化运营试点，推出一批特色运营场地，选取具有场馆空间与赛事运营能力主体推进罗湖体育

中心建设。整合存量文体设施资源，推动公共文化场馆与各级公共文化机构、周边设施融合、集聚发展，整合公共图书馆、文化馆等同类型设施，形成布局合理、层次分明、互联互通的公共服务空间体系。打造“小而精”文体空间，利用“金角银边”、仓库厂房、地下调蓄池等闲置、功能单一空间改造文体场所，建成一批公园景点、文化打卡地等高品质户外文体空间，完善“亲民化”配套设施，依托大型场馆、市政配套、金角银边、户外空间四类载体，构建广泛覆盖的公共文体设施体系。到2030年，新增“小而精”“小而美”文化设施数量不少于7个。

丰富优质文体产品供给。构建既保障基本、普惠均等，又尊重差异、梯次提升的现代公共文化服务体系，实现文化悦享点亮居民生活、文艺精品厚植城市底蕴。提升文化惠民服务，健全优质文化资源直达基层机制，打造精准对接居民文化需求的艺术节庆、文化街区和文化新基建，搭建具有引领性、全民参与的高水平文化赛事平台，推动文化融入居民生活场景。到2030年，开展各类层次文化活动不少于2500场次。打造文艺精品创作高地，完善文艺精品创作生态，引进、培育多层次演艺创作主体，支持深圳大剧院、深圳戏院建设高水平文艺院团，支持深圳市粤剧团高质量发展，创作一批展现改革开放精神、湾区气派、罗湖特色的文艺精品，每年大型文艺展演数量不少于15场。创新推出特色文化产

品，用好口岸流量优势，探索联合香港公共文化机构、文化场馆推出“深港文化一票通”等跨境文体消费新产品。

提升公共文体服务效能。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享原则，全面提升公共文体服务效能，构建“多元协同、智慧赋能、精准适配”的服务体系。创新运营机制体制，拓展多元化合作和运营管理模式，加大设施运营、品牌创建、智能化改造等支持力度，探索运营主体前置参与文体设施建设改造，完善市场化运营综合评价机制，推动运营从“重数量”向“重品质”转变。逐步推动街道、片区文体设施统一运营、统一标准、统一管理，提升运营管理效率和服务水平。推进公共文化数字化建设，提升数智文体服务水平，构建线上线下协同联动的全域数字文化服务网络，创新拓展公共文化数智化应用场景，大力发展线上演播、沉浸式体验、数字艺术展示等文化新业态，拓展云剧场、云展览、云讲座、云赛事等数字文体活动。提升公共文体服务精准度，以居民文化需求为导向，推动公共文化服务从政府“端菜”向居民“点单”转变，培育全民共创共享新生态。

专栏 20：文体事业建设重点项目
1.重大文体设施建设：罗湖区文化馆新建工程、罗湖美术馆升级改造工程、罗湖鹿丹运动中心、罗湖数字艺术馆（客整所地块）等。 2.国际性、全国性、湾区级文体赛事：深圳国际水彩画双年展、深圳国际摄影周、中国女子围棋名手赛、中国围棋甲级联赛、斯巴达

系列赛事、户外越野挑战赛“山海竞·鲲鹏”、深港环东湖水库骑行等。

第十章 聚焦人民关切，系统建立优质适配的现代化公共服务体系

坚持以人民为中心，顺应人口变化趋势，响应群众新需求新期盼，对公共服务体系进行适度解构、因地制宜建构，推动系统化、集约化、精准化、市场化、数智化、品质化、普惠化发展，推动服务由“数”到“质”、从“有”到“好”、自“好”向“优”跃升，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

第一节　打造深圳教育新高地

促进教育资源优质均衡供给。健全与人口结构变化相适应的教育资源配置机制，加强教育资源动态配置、精准供给，构建公平优质基础教育体系。新改扩建一批学校，结合实际分批次推动80、90年代建成的老旧学校提质焕新，加大高中学位供给。到2030年，新增义务教育阶段学位1560个、高中学位3300个。科学调配资源，推动教育设施向上向下兼容，实现跨学校、跨学段、跨区域的学位贯通使用，推进学位富余幼儿园向托幼一体化转变，推动学位富余片区小学调整为初中学校、九年一贯制学校，在现状学位紧张区域和未来常住人口增量较多区域加大学位供给。提升教育教学

质量，稳步推进免费学前教育。建设高水平教师队伍，实施名优教师、青年教师成长计划，开展“未来名书记名校长”培养行动，到2030年，培育50名全省、全国知名的教育家型书记、校长。

深入实施教育综合改革。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革，全面提升教育质量。全力打造“雁阵式”教育集团矩阵，支持深中打造顶级教育集团，推动翠园、螺岭集团成为深圳头部教育集团，打造罗外、东晓、桂园、莲南等一批知名优质教育集团，组建、优化一批小初高一体化集团、幼小初高衔接集团及联盟式教育集团，到2030年，打造3-5个全国知名的特色教育集团。加快探索学段贯通教育改革，构建以学科贯通为抓手的幼小初高贯通格局，开发全学科幼小初高贯通课程图谱，建立“集团＋集群”协同贯通培养机制和教研机制，争取在翠园、螺岭等教育集团率先试点学制改革。全面推动新质教育改革，探索人工智能赋能教育新模式，高质量建设新质学校、新质课堂、新质教师，推进鸿蒙系统应用试点和鸿蒙学校建设，组建罗湖未来教育研究中心，打造“1个空间＋3种场景＋N种课程”学习新形态。完善教育评价体系，构建区域、学校、教师、学生、家长协同一体的罗湖教育评价大模型，构建全程化监测、可视化评价体系。建设校家社协同育人“教联体”，构建政府统筹、学校主导、家庭尽责、社会参与的协

同育人新格局，建立贯穿学前、小学、初中、高中的全学段家庭教育体系课程，建设学习型社区、成长型家校。

推动教育多元化特色化发展。聚焦深港教育协同、学校特色发展、家校社“教联体”等重点领域，着力构建开放多元、活力迸发的教育发展新生态，打造罗湖教育多元化、特色化名牌。强化港澳教育合作，拓展“港籍班”“跨境学分互认”等跨境教育合作和教育规则衔接，建立“教师研修共同体”，加强港澳高等教育与罗湖基础教育合作，联合开设“人工智能＋艺术”“生物科技与医学”等跨学科课程，建设3个以上与港澳高校合作的“起点实验室”，持续深化粤港澳姊妹学校建设。推动学校特色多样发展，深化“高等教育＋基础教育”办学模式，引入优质教育资源合作办学。推进高中分类改革，构建“一校一特色”高中格局，拓展高中与企业合作，联合开发基因工程、无人机编程、人工智能等跨学科课程，到2030年，建成1-2所省级特色高中。做强校园足球、篮球、羽毛球等体育特色项目，打造全国示范性特色学校，到2030年，新建20所体育特色学校。

专栏21：教育领域建设重点

1.义务教育学校项目：完成红桂中学改扩建、港莲路冠深学校、桂园中学改扩建二期、东晓小学改扩建二期、滨河实验学校等学位建设项目；推动螺岭片区城中村规划学校、湖贝统筹片区规划学校、翠茵学校改扩建、笋岗客整所规划学校等学位建设项目前期工作。

2.高中学校项目：罗湖外语学校全寄宿制高中新建工程二期教师宿舍，推动银湖预控高中、布心预控高中土地整备，推动罗湖高级中学改扩建、翠园中学本部改扩建前期工作；研究行知职业技术学校提升改造。

第二节　建设高水平健康罗湖

构建优质高效医疗体系。聚焦“病有良医”，系统优化全区医疗卫生设施，提升医疗服务能力，构建覆盖全民、贯穿全生命周期的健康服务体系。建设高水平医院和重点学科，完成区中医院、妇幼保健院等医院改扩建项目。推动区妇幼保健院创建三甲医院。做强“1＋N”学科群，将生殖、全科、泌尿外科、儿童神经康复等学科打造成为省市级及国家级重点专科，到2030年，力争新增4个省级及以上重点专科。强化基层医疗卫生服务能力，通过撤并转等方式实现社康机构“控数量、优质量”，推动低效社康转化为医养融合机构，扩大基层康复、护理、安宁疗护等服务供给。持续开展“优质服务基层行”，到2030年，达到“优质服务基层行”国家推荐标准的社康中心占比超过70%。优化家庭医生签约服务，加强居民全生命周期健康管理，提升常见病和慢性

病预防、治疗、康复能力，实现“小病在社区、常见病不出区、大病不出市、康复回基层”。到2030年，居民健康素养水平超56%。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效。

深化罗湖医改3.0。深化医疗体系改革，构建全链条贯通的服务模式，健全优质、高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系。健全现代医院管理制度，完善集团章程、决策机制和民主管理制度，完善内部管理流程，统筹调配、精细化管理医院集团人、财、物、技术等核心资源，构建资源整合、注重质量、成本可控、服务协同的管理新模式。深化医联体建设，强化医疗资源整合与共享，推进市属、社会办医疗机构纳入医联体，推动医院与社康融合，实现网格内居民一体化、接续性医疗卫生服务。完善医保改革，推进慢性病医保按健康绩效支付改革试点，争取推动将医保按健康绩效支付改革试点拓展至全体签约居民和全部慢病病种。完善绩效考核评价机制，以评价引导医疗资源布局、质量提升，实现医疗服务降本增效、能力提升、市民满意。深化以健康为导向的“五大融合”，强化“医防融合”“医体融合”“医教融合”“医养融合”“医育结合”，推动医疗卫生服务从以治病为中心向以健康为中心转变。

打造特色医疗名片。持续擦亮深港医疗、特色品牌专科、智慧医疗等特色医疗名片，全面提升罗湖医疗服务能级

与影响力。做优跨境医疗服务，拓展医疗数据跨境运用、检验结果互认、卫生人才培养模式和资质认证等跨境医疗服务衔接，持续扩大“港澳药械通”目录，探索开展粤港直通救护车试点，深化跨境临床研究与合作，提升跨境远程医疗服务质效，到2030年，建成5个港式金牌家庭医生诊室。做精特色品牌专科，聚焦口腔、中医药、医美、生殖等重点领域，新增一批技术领先、服务一流、管理规范的标杆学科。打造覆盖口腔健康产业上中下游的“湾区牙谷”，建设集预防、治疗、美容、教学为一体，辐射粤港澳大湾区的中医美容抗衰中心。做强AI赋能健康医疗，支持区妇保院打造“信创＋鸿蒙生态”智慧医院试点，推动人工智能、大数据等前沿技术在全区医院、社康广泛应用，到2030年，基层诊疗智能辅助应用基本实现全覆盖。

专栏22：以健康为导向的“五大融合”
1.健全医防融合机制：全面推进医疗机构和专业公共卫生机构深度合作，建立完善人才流动、交叉培训、服务融合、信息共享等机制，推动市属、区属医院专家到社康机构开展医防融合项目。 2.强化医体融合服务：推进社康机构设置医学运动健康中心，为居民提供体能测试、运动康复等个性化服务与运动指导方案。深化“体重管理年”专项行动，探索将体重管理纳入家庭医生签约服务，实现二级以上综合医疗机构提供体重管理及肥胖症诊疗服务覆盖率达100%。 3.深化医教融合机制：完善“家—校—卫”联动工作平台，深化医校协同共建，组建健康教育课程师资团队，实现“心理健康课”

“营养课”全区学校覆盖，构建科学有效的校园健康风险分级管控模式，到2030年，儿童青少年近视率低于55%。

4.提升医养融合服务：推进集团内医院和社康机构与就近养老机构、日照中心等建立合作，全面推进康养联合体建设。以黄贝、桂园、笋岗三个街道开展试点，逐步推进家庭养老床位和家庭病床融合建设。

5.健全医育结合体系：完善医育结合托育机构服务标准和规范，创建罗湖区婴幼儿照护培训基地和产学研教学基地，建立“医—社—家”联动服务包，提供个性化健康干预措施，建立婴幼儿早筛查、早干预、早转诊的绿色通道。

第三节　激发老龄事业新活力

优化三级养老服务体系。优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑的养老服务格局，实现兜底有保障、刚需有服务、普惠有供给、市场有选择。巩固居家养老，采取“政府补贴＋老人自费”模式推进智能居家适老化改造，以“公益＋市场”形式建设家庭养老床位，探索“物业＋养老”模式，保障特殊老年人探访关爱全覆盖。夯实社区养老，系统优化养老公共服务设施，优化提升一批存量设施，新建一批社区综合服务体，重构片区型长者服务设施，引入社会专业化运营管理机构，打造清水河缙山府、桂园庆延里、翠竹木头龙、南湖兆鑫广场等4个市场化新型长者服务综合体，建设25个片区型长者服务站，老龄化社区长者服务站实现动态100%全覆盖。做强机构养老，高质量完成民政事务中心改

革项目建设，打造集政府养老保障与市场化运营于一体的五星级养老机构。鼓励各类市场主体以多种模式建设运营普惠型、专业型、中高端养老机构。多渠道扩大养老服务空间供给，探索推进闲置低效的幼儿园、基层社康等其他公共服务设施转型养老机构。到2030年，养老机构中护理型床位占比不低于85%，养老机构中取得职业技能等级证书的养老护理员占比不低于80%。

打造“老有颐养”幸福城区。深化医养融合、强化智慧赋能、激发银发活力，推动养老服务从“有”到“优”、从基础保障向高品质“老有颐养”全面升级。深化医养融合，加强老年学科建设，探索区妇幼保健院医康养一体化服务模式。推动低效社康转化为医养融合机构，打造“医康养托体教”融合社康综合服务体，到2030年，建成5个社区嵌入式医养融合机构。建立统一失能等级评估、服务标准及数据共享机制，推进“两床合一”建设，构建医院—社区—居家三级医护康养服务。强化智慧养老赋能，推动养老服务数字化、智能化、高端化发展，推进智能家居、智能健康、智能机器人等产品在机构、社区、居家场景中的应用，建设智慧养老院。推动建设区级综合养老服务管理平台，在承担兜底服务保障基础上，拓展养老服务资源统筹、行业标准示范、服务运营指导、应急救助支援等综合协调功能。激发银龄活力，增进“老有所为”社会价值，支持老年人参与民生保

障、文化传承、环境治理等事业，深入开展“银龄行动”，打造“罗湖银龄互助”品牌。拓展“老有所乐”社会场景，推动老年教育与养老服务、文化事业融合发展，推广“社区乐龄学院”，丰富老年人精神文化生活。

推动银发经济高质量发展。加快银发经济与罗湖金融、健康、旅游等优势产业融合，深化深港银发经济合作，推动银发经济规模化、集群化、品牌化发展。全力做好养老金融大文章，充分挖掘基础保障型、品质提升型和跨境服务型养老需求，加大对养老人群、养老机构及养老产业金融供给，推动养老项目发行REITs，鼓励金融机构提供“医护康养居”一体化的养老金融产品和服务，开发更多兼具稳健性、普适性的养老财富管理产品和保险产品，大力发展长期护理保险，创新港人北上跨境养老金融，推动更多养老金融产品纳入大湾区“跨境理财通”试点，力争纳入全国特定养老储蓄试点。完善“政银社企”协同机制，推出“养老园区贷”等特色化信贷产品。拓展银发消费新业态，大力发展银发＋消费，结合罗湖生态与人文资源推出康养游、医美游、怀旧游等多类适老旅游产品，聚焦黄金珠宝、智能家居、老年教育、娱乐社交等优势领域，开发一批精准对接老年需求的多样化特色化银发产品。推动深港服务标准互认，跨境医疗、养老资源互通，争取更多医院纳入“长者医疗券大湾区试点”。

第四节　实现高质量充分就业

推动就业扩容提质。健全就业促进机制，加强产业和就业协同，支持企业稳岗扩岗，实现产业高质量发展与高质量充分就业良性互动。打造就业新增长极，加快发展新技术、新产业、新业态、新模式等“四新”领域，着力发展人工智能、生命健康、低空经济与空天产业等战略性新兴产业，大力发展平台经济、口岸经济、数字经济、赛事经济、银发经济等新经济形态，培育更多新职位新岗位。激活存量就业岗位，协同发力产业升级与就业扩容，推进黄金珠宝、商贸等优势传统产业向数字化、专业化转型升级，围绕养老、托育、医疗等民生服务需求，拓展就业岗位供给。拓宽就业新渠道，推动灵活就业、新就业形态发展，加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。

优化就业保障体系。健全完善覆盖全民、贯通全程、均等可及、便捷高效的全方位就业服务体系。完善基层就业服务网络，完善15分钟就业服务圈，建设一批一站式就业服务中心，打造“匠耀罗湖”等特色劳务品牌，做优“罗湖就业”智慧服务端口，拓展“AI＋就业”等智慧服务场景。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，深入实施“百万英才汇南粤”行动，推进“重点企业用工支持计划”，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给，增

强产业发展与人才资源之间的匹配度和协同性。强化重点群体就业支持，实施分层分类的重点群体跟踪服务，拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，做好退役军人就业服务保障，加大就业困难人员就业援助。

构建和谐劳动关系。全面提升劳动关系治理效能，提升劳动者就业权益保障水平，切实维护劳动者合法权益。强化就业权益保障，充分保障劳动者取得劳动报酬、休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益，加强对企业用工指导，强化新就业形态保障，全面推行劳动规则公示制度，畅通劳动者维权渠道。加强劳动保障治理，持续整治人力资源市场秩序，将劳动保障纠纷纳入“1＋6＋N”基层治理体系，开展重点行业、重点地区、重点人群劳动用工风险排查，大力推行新“两制”平台，持续整治欠薪欠保、违法裁员等乱象，维护劳动者合法权益。

第五节　织密扎牢社会保障网

提升住房保障水平和居住品质。持续完善住房“保障＋市场”两个体系，加大保障和改善民生力度，实现居民更高水平的住有所居、住有宜居。推进房地产高质量发展，着重从稳规模、优结构、提品质等方面发力，提高居住水平，稳定商品住房市场供应，形成保障和市场两个体系定位清晰、功能互补，有效满足新阶段住房需求的供应格局。加强房地

产全过程监管，有力有序防范化解风险，促进房地产市场平稳健康发展。优化保障性住房供给，按照“少量自建、存量挖潜为主”原则，通过非居改公、非居改保、非居改租等方式盘活存量资源，实现住房供需匹配。兜底帮扶“双困”家庭和低收入群体，持续做好住房困难且收入困难家庭住房保障工作，加大新市民、青年人和外来务工人员住房支持，完善保障性住房供应保障体系。全面提升住房品质，健全房屋全生命周期管理机制，加强质量问题全过程防治。提升物业服务质量，探索“物业服务＋生活服务”模式，鼓励发展智慧物业。大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，实现从“有房住”向“住好房”的转变。到2030年，新增供应分配保障性住房6600套。

提升重点群体保障水平。构建更加公平、更可持续、更有效率的社会保障体系。提升社保公共服务质效，深度参与市级以健康为导向的医保支付改革试点工作。支持开发养老、医疗、意外、生育等领域定制化商业保险，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。建立多元救助体系，健全分层分类、综合高效的社会救助体系，完善低保、特困供养等基本生活救助制度，推动社会救助从单一物质帮扶向“物质＋服务”综合保障转变。加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，整合社区基金、社会组织、志愿服务等多元社会资源，做优“大爱罗湖”慈善品牌。加大重点群体关爱力

度，强化对孤寡老人、空巢老人、困境儿童、残疾人、罕见病患者、孤独症患者等群体的服务保障。推进新时代双拥工作，加强退役军人服务保障，促进退役军人就业创业。促进妇女儿童事业与经济社会同步发展，强化孕产妇女等社会服务，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，推进家庭家教家风建设。促进和规范公益慈善事业发展。

打造全龄友好城区。构建覆盖全人群、全生命周期的友好型城区发展体系，推动住有宜居、弱有众扶、孕有所愿、逝有所安，让罗湖发展成果惠及每个年龄段居民。建设生育友好型城区，加强妇女儿童健康服务，建设生育友好型医院，提高公共场所母婴设施覆盖率。加强普惠托育服务体系建设，构建以托育综合服务中心为核心，幼儿园托班为主渠道，社区嵌入式托育和托育机构为重要依托，用人单位办托为有效补充的惠普托育服务供给体系，到2030年，普惠托育占比达到70%，形成“价格可承受、质量可信赖、服务可及”的托育网络。建设儿童友好型城区，推进儿童友好社区、学校、医院、公园乐园建设，优化儿童公共服务，推进空间适儿化改造。加强儿童关心关爱保护，全面保障儿童基本生活、教育医疗、心理健康等各项权益。支持儿童全面发展，推动立德、启智、健体、尚美、乐劳贯穿儿童成长全过程，支持儿童全方位参与融入城区社会生活。健全特殊儿童分类保障制度，提升福利服务水平。建设青年发展型城区，加大

青年创新创业服务力度，为青年创新创业提供高品质、便利化、一站式综合服务。提升青年生活品质，构建“创新＋学习＋社交＋健康”的融合型青创空间生态，丰富青年文化娱乐生活。推动青年交往交流、交心交融，深化深港青年交流合作。建设老年关爱型城区，稳步推进老年友好型社区建设，加强老年人权益保障，统筹推进城区设施、信息、服务无障碍化、适老化改造，多形式弘扬尊老敬老社会风尚。

第六节　扎实推进“百千万工程”

推动“百千万工程”走深走实。深度融入全省“百县千镇万村高质量发展工程”发展格局，聚焦协调发展，围绕产业提升、重点建设、生态环境、民生服务、对口协作等方面，全面推进罗湖经济社会高质量发展，不断提高群众生活水平。夯实协调发展基础，探索区域协调发展新路径，推进人口、产业、资源要素适配耦合，推动发展空间集约利用、生产要素有序流动、公共资源均衡配置、基本公共服务均等覆盖，提升城区承载力、竞争力和均衡性，实现高水平保护、高效能利用、高质量发展协调统一。打造标杆项目，聚焦产业发展、要素保障、城区建设、信息化建设、区域协作等领域，打造一批高标准、可复制、带动力强的项目，将大梧桐片区打造为集“生活好、生态美、产业兴”的“三生融合”典范社（片）区、城中村活化升级标杆。

强化对口帮扶协作。锚定促进城乡协调发展的目标任务，充分发挥罗湖优势资源，集中人财物力支持兄弟市县高质量发展，实现发展成果共享。推进产业有序梯度转移。以产业协作为重点，强化与对口帮扶地区产业发展、园区共建、招商引资、民生改善等领域协作，形成“成本共担、利益共享”的区域合作共赢长效机制。探索多种形式双向“飞地经济”，深化与省内陆丰、潮安及广西隆林、西林的双向“飞地经济”发展模式，以“总部＋基地”“研发＋生产”“链主＋配套”等形式延伸布局产业链，促进投资双向布局、产品双向进入、要素双向流动。推动行业合作互动，深入实施“千企帮千镇，万企兴万村”行动，推动行业互利合作，鼓励企业组建跨地域行业产业、技术、创新、人才等合作平台，助力全国统一大市场建设。

第十一章 统筹发展安全，持续推进城区治理体系和治理能力现代化

全面贯彻总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，强化系统思维、底线思维，全面提升城区治理体系与治理能力现代化能力，建设更高水平的平安罗湖、法治罗湖，确保社会生机勃勃又井然有序，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节　筑牢城区大安全格局

坚决维护国家安全。全面落实国家安全责任制，构建与超大型城市中心城区功能相匹配的全周期、全领域、多层次安全体系。坚决维护国家政治安全，抓好重大节点政治安全保卫工作，严密打击境外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面落实意识形态工作责任制，牢筑意识形态安全防线。加快国防动员（人民防空）能力建设，深化全民国防教育。防范化解经济金融领域安全风险，完善经济安全风险预警机制，深入排查处置非法集资风险，防范打击非法金融活动，持续压降重点企业金融风险，优化房地产全过程监管，促进房地产市场平稳健康发展。坚决维护社会稳定，推进城市更新、环保邻避、人力劳资等重点领域风险有序化解，抓好重点案事件、重点人员群体稳控。

严控重点领域风险。消除存量风险，严控增量风险，切实筑牢重点领域安全防线，确保生产安全事故死亡人数不高于“十四五”平均水平。统筹推进安全生产全链条管控，聚焦道路交通、地下工程、有限空间、建筑施工、工贸、危化品、燃气、特种设备等重点领域及人员密集场所，推动重特大安全事故隐患风险动态清零。推动公共安全治理模式向事前预防转型，发展壮大群防群治力量，健全重点部位分级分类管控措施，完善扫黑除恶常态化工作机制，加强公共卫生疾控体系建设，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等

工作力度，强化未成年人违法犯罪行为预防治理。推动外卖、食堂、供餐、医美等食品药品重点行业安全监管精准化、智慧化转型，实施“互联网＋AI 明厨亮灶”，打造多领域全覆盖的“大安全”快检体系。构建超大城市中心城区粮食安全保障体系。加强新兴领域公共安全治理，深入推进网络空间、数据安全综合治理，加强网络暴力、网络水军等整治。强化自然灾害综合防治，加强监测预报预警、隐患排查治理，强化洪涝等自然灾害联调联控，系统提升汛旱风灾害、地震地灾、森林火灾等重点灾害防灾减灾救灾能力。

夯实本质安全底盘。提升市政基础设施安全水平，深入推进防洪排涝、公共交通、燃气、消防、电力等生命线工程升级，推进水电气等基础设施数智慧化改造。升级改造黄贝岭、笋岗一级消防站，加快推进桂园一级消防站和梧桐山消防训练基地兼一级消防站建设。提升城区空间设施韧性，加强基础设施统筹规划，促进地上、地下公共空间布局结构优化、集成融合，推进平急两用公共基础设施改造建设，提升运输通道和客货运应急畅通能力，保障城区能源供应安全。扎实推进风险评估与整改，聚焦超高层建筑、老旧住宅、玻璃幕墙、地下空间、电动车、动火作业等重点领域风险，全面开展风险评估，持续完善治理策略，构建“事前预防、事中预警、事后兜底”全链条风险防控机制。

优化安全应急效能。全面实现依法应急、科学应急、智

慧应急。完善“大安全大应急”体系，探索街道“应消合一”，加强森林防火、口岸安全等重点环节深港应急管理合作，推动将安全领域专业企事业单位纳入安全应急体系，建立针对新行业、新业态、新领域等新兴风险敏捷治理体制。全面提升安全应急数智化水平，构建涵盖自然灾害、老旧建筑坍塌、城市生命线事故、交通枢纽事故等全域风险谱系，拓展AI在自然灾害、事故灾难风险识别、预测、研判中应用，探索打造基于罗湖CIM平台的高精度城市安全数字孪生系统。深化卫星遥感在安全应急中应用，探索“空天地一体化”监测预警技术在老旧房屋、路面塌陷、边坡等场景应用。拓展无人机应急救援应用，实现卫星电话、370MHz（兆赫）窄带通信等全域无盲区配备，推进高风险区域机器人巡检、高风险工艺无人作业，科学配备大流量排涝车、排涝机器人等专业装备，推广智能可穿戴防护硬件装备。建强应急救援队伍，新建洪涝内涝、无人机、超高层建筑、地下空间等8支专业化应急救援队伍。加强第三方专业力量建设。

第二节　提升基层治理效能

因地制宜优化基层治理格局。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进基层治理现代化。探索符合高密度建成区特点和规律的治理新路子，推动治理重心下移、资源下沉、权力下放，建强专业化职业化基层治理骨干

队伍，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。推进基层治理精细化创新，规范和优化社区网格管理，科学调整社区网格，建立健全网格事项准入退出制度。提升社区网格智慧化水平，深化“AI＋网格”应用，实现人口信息动态更新、风险隐患智能识别、特殊群体精准关怀。深化党建引领物业企业参与治理改革，推动社区治理现代化与服务品质全面升级。推广“产业社区”模式，推动企业服务精准化、专业化，与行政社区错位互补，促进人、产、城协同发展。

深入推进智慧治理。完善智慧管理体系，应用新技术新手段，持续创新治理模式，不断提升治理科学化、智能化、高效化水平。积极参与全市统一时空信息管理二级平台建设，夯实城区时空数据底板。建立街道级、社区级数字孪生体，助力商圈园区等人流物流“微循环”诊断、基层诉求精准响应。拓展新产品新技术应用场景，拓展“视频＋AI 算法”城市管理应用，实现对各类城市管理事件的自动化识别、智能化研判。深化智慧赋能社区治理，推广智慧社区应用。扩展无人机在交通执法、应急排查、水域林地巡检、在建项目监测、街道巡查等业务领域应用。

凝聚多元治理合力。优化基层解纷和共建共治共享机制。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深入推进综治中心规范化建设，推进信访工作法治化，完善

区、街、社区三级矛盾纠纷预防预警化解机制，推动人民调解、行政调解、司法调解联动。着力诉源治理，推动构建多部门数据共享的联合分析研判机制，把矛盾纠纷发现在早、化解在小。深化民生诉求综合服务改革，畅通和规范民意速办平台、12345 热线等群众诉求表达、权益保障通道，构建 AI 驱动的民生诉求全流程智慧管理体系和跨部门协同响应机制，深化源头治理、系统治理、类案治理，提升应对精准性、有效性、时效性。完善共建共治共享的社会治理制度，引导各方有序参与社区治理。健全社会工作体制机制，加强社会工作者队伍建设，高质量建设“志愿者之城”先行城区。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。提升区域协同治理能力，推动深港融合治理模式创新。

第三节　深化民主法治典范城区实践

加强民主政治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推进全过程人民民主基层实践，加强人大对“一府一委两院”的监督，健全吸纳民意、汇聚民智工作机制，拓展基层联系点和代表联络站，推动街道选民代表会、议事代表会等全覆盖、制度化，支持和保障人大代表依法履职，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。完善协商民主体系，统筹推进党政协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民

团体协商、基层协商以及社会组织协商，加强各种协商渠道协同配合，完善人民政协民主监督、委员联系界别群众制度机制，开展跨专委会、跨界别协商，进一步提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善大统战工作格局，支持各民主党派、工商联、无党派人士充分履行职能、加强自身建设，创新推进党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作，加强民族宗教事务治理法治化，推进港澳台和海外统战工作，广泛凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量。

建设一流法治政府。坚持以习近平法治思想为指引，协同推进依法行政、严格执法、公正司法，全面提升法治化治理效能。健全科学民主依法决策机制，严格落实重大行政决策程序制度。强化行政规范性文件全周期管理，全面落实规范性文件备案审查。完善政府法律顾问工作机制，提高依法行政能力和水平。深化行政执法体制改革，深入推动执法规范高效智能，严格落实“扫码入企”。建立基于信用管理的分类分级监管机制，拓展非现场智能监管试点运用。加快推进行政执法队伍的革命化、正规化、专业化、职业化建设。创新提升司法质效，巩固深化立案登记制，严格落实刑事证据裁判原则，推进庭审实质化；持续深化民事诉讼程序简繁分流机制改革，落实审判权和执行权分离改革要求；加快数字法院建设，探索人工智能辅助审判应用。

深入推进法治社会建设。弘扬社会主义法治精神，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。完善公共法律服务体系，建设完善公共法律服务热线、网络、实体平台，加强网络平台“AI＋公共法律”应用，探索公共法律服务实体平台与其他公共服务设施整合集约建设。推动法律服务行业提质，持续引育优质法律服务机构。深入推动法检司律“四方会商”机制。建设高水平公证机构。支持促进深港法律服务业融合发展，提升涉外法律服务能力，争取开展跨境法律规则衔接试点。系统推进全民守法，分层分众精准实施公民法治素养提升行动，加强以案释法、普法讲师团、普法志愿者队伍建设，着力深化情景式、沉浸式普法实践，未成年人教育与犯罪防范宣传基地，让尊法学法守法用法成为全民自觉思维方式和行为习惯。

第十二章 践行绿色发展，全面打造人与自然和谐共生的绿美罗湖

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实美丽中国建设要求，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全域统筹绿色低碳发展、污染防治攻坚、生态系统保护，奋力打造人与自然和谐共生的绿美罗湖。

第一节　积极稳妥推进实现碳达峰

深入推进碳排放“双控”。坚持以碳达峰碳中和引领绿色发展，推动能耗双控向碳排放双控转变，到2030年，实现碳达峰。健全制度管理体系，实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，制定碳排放梯次达峰路径，建立碳排放报告制度，实施碳排放预算管理，加强交通、建筑等重点领域碳排放动态监测和智慧化管控。强化低碳零碳负碳支撑，支持高校、企业布局绿色创新载体，围绕源头减碳、过程降碳、末端固碳等重点方向，开展碳捕集利用与封存（CCUS）、余热回收与再利用等先进技术研究，加快突破零碳能源、原料替代技术。强化重点领域节能降碳，深化近零碳试点，打造一批近零碳试点标杆项目，积极发展超低能耗、近零能耗建筑，确保政府投资、国有资金投资新建的公共建筑按照不低于超低能耗建筑标准建设，制定实施既有建筑的绿色化改造计划，按行业分领域协同推进既有建筑节能改造，到2030年，开展园区绿色低碳改造不少于30个，建设超低能耗、近零能耗、零能耗和零碳建筑总面积不少于50万平方米。促进减污降碳协同增效，统筹水、气、土、固废、温室气体等领域减排要求，强化污染防治与碳排放治理协同，建立完善减污降碳协同创新体系，开展减污降碳评价，积极争取减污降碳协同示范区试点建设。

加快构建新型能源体系。着力构建清洁低碳、安全高

效、智慧创新的新型能源体系，推动化石能源低碳高效利用，有序推进天然气清洁高效利用，发挥天然气支撑作用，推动天然气基础设施提质增效，持续提升管道天然气用户规模与覆盖率。大力发展非化石能源，夯实数字能源基础底座，实现算力、数据、能源三网协同，拓展分布式储能、光储一体化、光储直柔等应用模式，加速推进“超充之城”建设。

加快形成绿色生产生活方式。把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面，推进产业绿色化、绿色产业化，培育绿色低碳生活新风尚。推进生产方式绿色升级，推动黄金珠宝、家居、货代物流等传统产业应用数字、绿色技术低碳转型，推进重点行业生产工艺和重点用能设备节能降碳升级改造，推广绿色电力应用消费。培育发展绿色低碳产业，支持碳排放核查、碳足迹评价、碳减排咨询、碳资产管理等发展，培育一批具有国际影响力的企业碳管理解决方案提供商，鼓励森林碳汇、海洋碳汇等碳汇经济业态发展，推进大梧桐生态融合区碳汇核算。积极发展绿色金融，推动碳排放权跨境质押融资等一批跨境绿色金融实践首创首试，创新碳债券、碳基金、绿色租赁、绿色保险等碳金融产品。支持开展环境、社会、治理（ESG）信息披露、鉴证、评级，在商贸时尚等领域开展 ESG 产业创新试点。提升资源能源集约利用水平，加强各类资源全过程管理和全链条节约，集约盘活存

量土地资源，加强水资源节约利用。创新资源循环模式，持续提升生活垃圾回收利用率和固体废弃物处理能力。到2030年，生活垃圾资源化利用率达90%以上。培育崇尚绿色低碳新风尚，推广绿色智能家电、绿色食品、绿色服装等绿色消费品，拓展绿色家装、绿色餐饮、绿色旅游等绿色消费场景，建设绿色消费标准和产品认证。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。推广绿色生活新模式，开展绿色生活创建行动，完善低碳消费激励机制，探索“碳普惠”等公众参与机制。

第二节　打造生态环境治理标杆

深化大气精准治理。推动大气环境质量高位改善，强化多污染物协同控制与区域协同治理，擦亮“罗湖蓝”名片。深化挥发性有机物（VOCs）综合治理，严控VOCs新增排放，推进低VOCs含量产品源头替代。实施机动车等移动源全面管控，推动非道路移动机械清洁化，探索在重点领域非道路移动机械安装远程在线监控，强化成品油和油气回收监管。深入开展工地等领域扬尘治理，强化重点路段日常保洁，加强堆场及泥头车管控，推动辖区裸露土地动态清零。提升餐饮油烟管控效能，推动餐饮油烟治理一体化、信息化建设，强化检查执法。

强化河湖系统保护。系统推进水资源、水环境、水生态

“三水统筹”治理保护，实现罗湖碧水清流。强化饮用水源安全保障，持续实施梧桐山河、正坑水等深圳水库入库支流管养，推进沙湾河深圳水库截排二期工程、深圳水库沙湾路侧水质保障工程等建设，采取截污控源、生态净化等举措提升水质安全保障能力。全面提升污水全链条治理能力，强化管网系统提质增效，加强雨季溢流污染治理，实施排涝设施提标改造工程，强化入河排放口分类整治与监督管理，实现异常入河排放口动态清零。

严守土壤安全底线。坚持预防为主、保护优先、风险管控，构建全域覆盖、全链管控的土壤环境治理体系。强化土壤污染源头管控，严格执行环境准入清单，强化重点监管单位监督管理，加强生活污染源、农业污染面源管控，强化建设用地土壤监管，严格用地供应与审批刚性约束。开展土壤污染修复治理，完成玉龙填埋场环境修复工程，推广“环境修复＋开发建设”模式，探索“小方量、低风险”土壤污染地块提前自主开展治理修复的实施路径，推进地表水—地下水、土壤—地下水等协同防治。

推进噪声综合治理。坚持全链条、系统性开展噪声污染防治，全力推进宁静城市建设。健全噪声污染综合防控体系，开展辖区声环境功能区划调整，完善噪声监测网络，全力推进宁静城市建设，全链条、系统性开展噪声污染防治。强化重点领域噪声源头防控和治理，持续做好施工、交通、

工业等领域噪声防治，运用科技降噪等技术做好低空经济噪声污染，探索全流程数字化监控，对重点领域分级分类管控，积极创建“宁静小区”。

强化新污染物治理能力。以有效防范新污染物环境与健康风险为核心，遵循全生命周期环境风险管理理念，统筹推进新污染物环境风险管理。建立健全新污染物治理制度，构建新污染物治理协调联动机制，健全新污染物全生命周期环境风险管控，规范新化学物质环境管理，严格落实淘汰或限用措施，禁止或限制重点管控新污染物生产、加工使用和进出口。加强新污染物治理与风险管控，针对饮用水水源地、自来水厂、重点企业“三废”等领域，开展新污染物调查监测工作，探索先进适用的新污染物治理技术和模式，鼓励珠宝加工行业建设重金属废水深度处理设施，在医疗行业探索研发应用医疗废水抗生素降解技术。

第三节　推进生态系统保护修复

筑牢国土空间发展底线。严格落实“三区三线”刚性管控，科学规划生产、生活、生态空间，构建布局紧凑、功能复合、集约高效的城区空间格局。严守生态保护红线，确保面积不减少、功能不降低、性质不改变。坚决守住耕地红线，将高标准农田和长期稳定利用耕地纳入永久基本农田实行特殊保护。严格落实城镇开发边界管控要求。强化城区用

地用途管制，加强水系蓝线、绿地绿线、基础设施黄线、历史文化紫线等协同管控。

加强生态环境守护修复。统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，构建全域生态安全格局。强化重要生态空间保护，统筹划定保护范围，实现应保尽保，加强生态空间动态监测，持续开展“绿盾”专项行动，严厉打击自然保护地内违法违规行为。精准提升森林质量，围绕东湖公园、翠竹公园、梧桐山风景区等重点领域开展中幼林抚育、生物防火林带清理抚育、绿化养护抚育，提升森林碳汇能力，到2030年，完成森林质量精准提升面积900亩以上。实施生态保护修复工程，推进梧桐山—红花岭—八仙岭跨境生态廊道建设，开展银湖山布心山等生态廊道修复，推进笔架山河、大坑水库排洪河等河流实施暗渠复明，强化湿地生态保护，推进金湖上库、布吉河小微湿地建设。

打造生物多样性友好城区。全面加强生物多样性保护，提高生物安全管理水平，构筑人与自然和谐共生的罗湖典范。开展野生动植物多样性调查、监测与评估，建立辖区物种档案、重要物种名录，探索运用云计算、AI等技术建立可更新、可视化生物多样性数据库。强化物种保护和栖息地修复，支持国家苏铁种质资源保护中心、深圳市兰科植物保护研究中心及国家蕨类种质资源库运营管理，推动仙湖植物园、梧桐山风景区建立植物保育培植园，实施重要生物栖息

地修复，严控外来入侵物种，提高种群数量和健康状况。完善“亲生物”基础设施布局，因地制宜打造具有生态教育和科研价值的特色化微型保护点，推进生物多样性友好标杆项目建设。打通北部山脊生态廊道断点，建成围岭—布心山郊野公园鲲鹏径5号等3座廊桥。

专栏23：生态保护重点项目
1.绿色低碳发展项目：大梧桐生态融合区碳汇核算、超充站建设、分布式光伏建筑建设、减污降碳协同控制标杆建设、近零碳试点等。 2.污染防治攻坚项目：饮用水源水质保障工程、玉龙填埋场环境修复工程、罗湖大型垃圾转运站建设工程、罗湖厨余垃圾处理基地建设工程等。 3.生态修复保护项目：修复银湖山—布心山、梧桐山—红花岭—八仙岭等生态廊道，开展红岗西—红岗东生态廊桥、梧桐山—红花岭保育带协同发展及廊道修复研究，推进清水河生态品质提升、笔架山河沿线暗渠复明工程（泥岗片区）、深圳水库排洪河修复提升、金湖上下库提升修复等。

第十三章 强化实施保障，确保圆满完成“十五五”规划目标任务

加强党的全面领导，完善规划体系和实施机制，构建体系健全、机制协调、监测有效的规划实施保障机制，加强项目关键支撑作用，确保“十五五”规划目标任务顺利实现。

第一节　强化规划实施组织推进

加强党的全面领导和党的建设。坚持党总揽全局、协调各方，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，强化区委和各级党委（党组）的主体责任，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。持续弘扬“先锋精神、奋斗文化”，增强党在各领域的号召力凝聚力影响力。打造一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍，强化年轻干部接续培养，调动全区干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

强化各级各类规划衔接协同。坚持下位规划服从上位规划，坚持以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、工作计划为支撑，各级各类规划共同组成的，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。确保各类规划在目标设置、空间配置、政策取向上与规划纲要保持一致，实现“多规合一”，强化规划的系统性和整体性。

增强政策协调和工作协同。将发展规划确定的主要指标科学分解纳入年度计划指标，强化五年规划每年进度统筹。强化财政预算与发展规划衔接，保障财政资金优先投向规划确定的重大任务和重大项目，引导金融资源支持规划确定的重大战略、重大改革、重大项目。加强规划与政策协同，确保土地、空间、人口、产业、城区建设、社会民生等各领域

政策与规划导向保持一致，促进各项政策同向发力、形成合力。

第二节　强化规划实施项目支撑

加强重大项目谋划储备。坚持项目跟着规划走，确保项目精准支撑规划落地实施。同步围绕五年规划确定的战略目标、重点任务，加强重大项目谋划储备。积极对接市重大战略和规划部署，争取将更多区级重大项目纳入上级规划。完善重大项目储备机制，形成实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批的滚动实施机制。加强“十五五”规划重大项目库与年度投资计划衔接，推动项目由谋划向实施高效转化，确保项目有序有力推进实施。

强化重大项目实施保障。坚持要素跟着项目走，强化重大项目政策支持和资源要素保障。全力争取中央预算内投资、专项债、新型政策性金融工具等各类资金，拓宽市场化融资渠道，形成多元协同的投融资支撑体系。强化重大项目建设全过程管理，完善储备、论证、建设、投产等环节联动协调机制，确保项目高效推进。促进政府投资智慧管理，强化项目监管和后评价制度，提高投资效益。

第三节　强化规划实施监测评估

加强规划实施监测。完善规划实施工作机制，制定规划

任务分解表，明确责任分工，有序开展对规划约束性指标、重点任务实施情况跟踪监测，提升规划实施效果。加强对发展质效、结构、安全等领域和新经济新领域的统计分析。提升智慧化监测能力。

加强规划评估考核。组织开展年度监测分析、中期评估和总结评估，确保规划权威性、严肃性，强化评估结果运营和反馈机制，增强评估的客观性和公信力。健全规划调整机制，确需调整的按照法定程序办理。及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督和监察、审计监督，积极主动报告，提升审计信息化数字化智能化水平，健全审计监督与其他监督贯通协同机制。

推动公众广泛参与。拓展社会监督渠道，广泛开展“十五五”规划宣传，增进公众对规划的认知、认可和认同，健全规划实施公众参与机制，鼓励群众通过互联网等多种方式监督规划落实、提出意见建议，支持智库在经济社会发展和城区治理中建言献策，调动社会各界积极性、主动性和创造性，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。