

区八届人大八次会议文件（19）

# 关于深圳市罗湖区2025年预算执行情况 和2026年预算草案的报告

——2026年1月27日在深圳市罗湖区第八届  
人民代表大会第八次会议上

深圳市罗湖区财政局局长 张忠平

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告提请大会审议，并请区政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

## 一、2025年预算执行情况

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是全面贯彻落实党的二十届三中、四中全会精神的关键之年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加大逆周期和跨周期调节力度，经济运行稳中有进，实施更加积极的财政政策，深化零基预算改革，加强重点领域保障，较好地完成区八

届人大六次会议确定的各项财政工作任务，有力支持我区创建“三力三区”，建设具有罗湖特点和罗湖优势的现代化产业体系，推动社会主义现代化可持续发展先锋城区建设取得新成效。

## （一）2025 年预算收支完成情况

### 1. 一般公共预算执行情况

**收入情况。**2025 年，罗湖区一般公共预算收入完成 1,201,052 万元，比 2024 年下降 2.4%，下降的主要原因是 2024 年存在一次性利息收入垫高基数，剔除该因素后，同口径比 2024 年增长 7.8%。其中：税收收入完成 1,011,428 万元，占一般公共预算收入比重为 84.2%，比 2024 年下降 3.6%；非税收入完成 189,624 万元，比 2024 年增长 4.7%。加上上级补助收入 506,430 万元、调入资金 29,186 万元、一般债转贷收入 61,700 万元、动用预算稳定调节基金 47,869 万元、上年结转收入 54,034 万元，当年收入总量为 1,900,271 万元。

**支出情况。**2025 年，罗湖区一般公共预算支出完成 1,516,635 万元，比 2024 年下降 11.8%，下降的主要原因是冲减以前年度已列支的项目结余等款项 310,000 万元。加上上解支出 176,402 万元、一般债还本支出 66,000 万元、区域性转移性支出 2,632 万元、安排预算稳定调节基金 74,767 万元、结转 63,834 万元，当年支出总量为 1,900,271 万元。

收支相抵，当年平衡。

### 2. 政府性基金预算执行情况

**收入情况。**2025 年，罗湖区政府性基金预算收入总量为

733,990 万元，比 2024 年增长 33%。其中：本级收入 25,816 万元（包括彩票公益金收入 2,071 万元、专项债券对应项目专项收入 23,745 万元），政府性基金转移支付收入 357,085 万元（其中：征地和拆迁补偿专项转移收入 215,021 万元，超长期特别国债 45,782 万元），地方政府专项债务转贷收入 310,125 万元，上年结转结余收入 40,965 万元。

**支出情况。**2025 年，罗湖区政府性基金预算支出总量为 733,990 万元。其中：本级支出 691,366 万元（主要是专项债支出 297,847 万元、国有土地使用权出让收入安排的支出 270,778 万元、超长期特别国债安排的支出 45,319 万元、国有土地收益基金安排的支出 40,535 万元、专项债付息支出 29,199 万元、彩票公益金收入安排的支出 7,403 万元等），调出资金至一般公共预算 8,134 万元，专项债还本支出 14,375 万元，结转结余 20,116 万元。

收支相抵，当年平衡。

### 3. 国有资本经营预算执行情况

**收入情况。**2025 年，罗湖区国有资本经营预算收入总量为 19,469 万元，比 2024 年增长 120.3%。其中：区属国企上缴利润 16,267 万元，上年结转结余收入 3,137 万元，市对区转移支付收入 65 万元。

**支出情况。**2025 年，罗湖区国有资本经营预算支出总量为 19,469 万元，其中：一是国有企业改革成本支出 77 万元；二是国有企业资本金注入 8,096 万元；三是国有企业公益性补贴 1,052

万元；四是其他国有资本经营预算支出 178 万元；五是根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35 号）的要求，调出资金至一般公共预算 4,237 万元；六是结转结余 5,829 万元。

**收支相抵，当年平衡。**

#### **4. 区级政府债务情况**

截至 2025 年底，我区地方政府债务限额为 1,433,800 万元，其中一般债务限额 136,000 万元，专项债务限额 1,297,800 万元；我区地方政府债务余额为 1,421,750 万元，其中一般债务余额 131,700 万元，专项债务余额 1,290,050 万元。

2025 年，我区新增地方政府债务 323,000 万元，其中一般债务 23,000 万元，主要用于社会事业、供排水等领域；专项债务 300,000 万元，主要用于收购存量商品房用作保障性住房、城中村改造、产业园区基础设施、社会事业等领域。

**需要说明的是**，以上数据均为预计执行数，待市财政正式批复我区 2025 年决算后将有所调整，届时我们将在年度决算草案中依法向区人大常委会报告。

#### **（二）落实人大决议及 2025 年主要财税政策、重点财政工作情况**

2025 年，区财政部门按照《预算法》及《预算法实施条例》等有关规定，全面落实区八届人大六次会议关于 2024 年预算执行情况 and 2025 年预算的决议，深入贯彻落实中央八项规定精神，深化零基预算改革，强化财政收入组织能力，优化调整支出结构，

加强政府债务管理，促进罗湖经济社会高质量发展。

## 1. 积极财政政策加力提效，推动财政可持续发展

一是**加强增量培育和存量挖潜**。坚持招商“源动力工程”不动摇，全区招商落地企业 1,138 家。依托财税联席会议制度、“百千万工程”要素专班等机制，强化财政、税务、规自以及产业等部门的协同配合，定期研判重点收入组织工作，及时研究解决组织收入存在的堵点难点问题，稳住收入基本盘。二是**多渠道挖潜盘活资产资源**。坚持全面覆盖、突出重点、分类施策的原则，“起底式”全面梳理全区政府物业资产约 2,500 处，面积 293.6 万平方米。聚焦闲置低效物业等盘活利用空间较大的资产，分类制定三年滚动盘活计划方案，优先通过市场化方式盘活，支持区属国企积极参与政府物业活化利用，联动招商引资等方式加速商办去化，实现低效闲置物业再开发。三是**精准用好一揽子增量政策**。抢抓深圳“自审自发”政策机遇，通过精准研判政策导向、精心储备申报项目、强化向上汇报衔接，全年争取新增地方政府债务限额 323,000 万元，其中专项债限额 300,000 万元，比 2024 年增长 18.3%，年度发行规模再创新高。推动实施全市首单利用专项债券购买商品房用作保障房项目。争取 45,782 万元超长期特别国债，消费品以旧换新补贴 13,958 万元，进一步释放内需潜力，提振市场信心。积极争取中央预算内投资、市投区建、重点片区补助、土地整备金等上级补助资金 294,036 万元，加快重点项目落地实施。

## 2. 财政管理改革纵深推进，助力财政治理效能提升

一是**深入推进零基预算改革**。围绕“打破基数、精准投入”原则，加大对项目的合理性、必要性、可行性、科学性以及成本效益论证，压减低效项目支出。二是**深化国有公共物业改革**。针对老城区空间资源紧缺与民生需求升级的矛盾，重点围绕街道、文体、学校、社康、国企等五大领域物业，推进公共事业用房需求与区属物业资源、企业发展需求与产业用房供给精准匹配，减少社会化租赁面积近 2.2 万平方米。有序整合归并党群服务中心、文体中心、长者服务中心等基层公共服务内容和设施，释放低效空间 4.6 万平方米，累计节约财政资金 8,779 万元。三是**建立多维度财政监管网络**。强化财会监督、绩效管理、合同管理以及投资评审的统筹配合，形成工作合力，财政资金监管广度强度深度再上新台阶。

### 3. 提振消费扩大有效投资，助力消费基建双轮提效

一是**全面激发消费潜力**。投入 70,508 万元高标准高质量推动东门活力时尚、水贝黄金珠宝、蔡屋围高端时尚、人民南深港融合、笋岗家文化等五大特色消费街区建设，积极打造国际消费中心城市核心区，紧密联合生态资源、文旅资源、产业资源与消费融合发展，推出“大梧桐”等七大文旅 IP 品牌，举办“荷美生活月”“端午粽艺”云端 Live 音乐会等系列促消费活动，支持新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。转化入境客流量为入境消费增量，罗湖口岸离境退税业务点成为全市面积最大的陆路口岸离境退税业务点。二是**提速攻坚重点片区**。投入 98,244 万元加速推动三大重点片区提级赋能。支持清水河总部新城建

设，推动罗湖北站站城一体化及上盖物业等项目建设，开展玉龙片区和红岗二期地块全球招商。统筹实施深港现代商贸业升级发展区建设，深入落实“湾区通”工程，推动罗湖、文锦渡、莲塘三大口岸及周边片区改造，联动开发过境土地 B1 地块和桥畔地块。支持大梧桐生态融合区建设，开工建设沙湾截排二期工程、东部过境高速龙过水立交，推进沙湾路侧水质保障工程，整合兰科中心、弘法寺、仙湖植物园等旅游资源，培育商旅文融合业态。

**三是完善城区基础设施建设。**投入 36,933 万元加快“四横三纵三立交”等交通基础设施建设。投入 3,850 万元完成 18 个街区精致化项目改造，进一步改善市容环境。投入 26,546 万元实施地下工程、轨道交通、深基坑等公共基础设施安全隐患排查整治，系统推进安全生产、防灾减灾、应急救援、社会治理等领域除险治安。

#### **4. 加快构建现代产业新生态，引领城区发展能级跃升**

严格落实中央关于“构建全国统一大市场”有关工作要求，加强对重大生产力布局的统一规划和政策统筹，投入 49,564 万元产业发展专项资金推动构建适应高质量发展的现代化产业布局。

**一是支持传统产业蓬勃发展。**设立总规模 569,000 万元的股权投资基金集群，其中联合深投控、农银、工银相继设立两只 AIC 基金，单只规模均达 200,000 万元。首次试点发行 3,000 万元专项债券用于注资政府投资引导基金，发挥重点领域投资“耐心资本”作用。3 家商贸消费类企业登上港股，1 家企业入选国家级服务业标准化试点（商贸流通专项）项目，5 家企业入选深圳建

设现代商贸流通体系试点项目并获中央资金支持。建设管理咨询和法律、会计服务业集聚区，依托华润大厦、京基 100 大厦等 4 栋专业楼宇，引进咨询、法律、会计等领域重点企业。二是因地制宜发展新质生产力。集中优势资源做大做强人工智能产业，设立人工智能产业基金，打造 7 栋软信和人工智能专业楼宇，新增 7 个软信和人工智能载体平台。支持培育生命健康和细胞与基因两大产业，引育龙头企业和优质创新企业 66 家。抢位发展低空与空天产业，引进中科星图、中卫汇通、苍宇天基等链主企业，积极打造粤海城 T1 低空经济产业园。三是筹集建设产业发展新空间。完成莲塘第一工业区、鹏基工业区等 5 栋老旧厂房改造，启动 3 栋厂房改造。深南东 1 号、新质科技大厦一二期相继开工，合计将提供产业空间约 30 万平方米。其中新质科技大厦一期 6 天内完成拿地、拿证、开工，刷新深圳产业用地开发纪录。

### 5. 聚焦惠民利民便民工程，进一步保障和改善民生

一是优化教育资源供给。全年教育支出投入 588,442 万元，增长 1.5%。投入 116,275 万元加快翠园中学新校区、罗湖外国语全寄宿制高中等学校建设，新增中小学及幼儿园学位 5,445 个。完成国家义务教育优质均衡区和学前教育普惠区创建工作，深化集团化办学，打造幼小初高全学段紧密型教育集团。促进教育数智化转型，探索人工智能与教育场景有机融合，推动学校基础设施适应性改造，建设省智慧教育应用示范区和标杆校 10 所、市人工智能教育应用实验校 30 所。二是提升医疗服务水平。全年卫生健康支出投入 143,390 万元。投入 12,594 万元推动公共卫

生服务基础设施建设，推进罗湖中医院、罗湖妇幼保健院改扩建，完成疾控中心旧址改造。持续推进“医卫、医教、医养、医体、医育”五大融合，获批7个市级及以上（中医）临床医学重点学科，建成7个区级质控中心。投入9,350万元推动优质医疗资源扩容下沉，9家街道社康中心达到国家推荐标准。三是健全社会保障体系。全年社会保障支出投入164,058万元。投入1,090万元推动社区嵌入式养老服务设施体系建设，融合社康养老和居家养老，推动建设1个示范性街道长者服务中心、建成5家长者服务站。完善学龄前幼儿托育保障机制，全年减免大班保教费5,704万元，投入7,743万元支持育儿补贴发放，大力发展普惠托育服务，新增托位1,022个，“医育融合”服务模式获国家卫生健康委认可。投入6,128万元健全社会救助体系，主动精准帮扶各类困难群众。四是推进宜居城区建设。投入155,866万元提高住房保障水平，推动建设黄贝岭综合车场等保障房项目，全年筹集建设保障性住房4,025套，供应4,512套。投入12,822万元落实公共文化惠民工程，筹备十五运会相关赛事，建成深圳棋院、银湖多功能赛事中心，建成“一馆一中心”，启动区文化馆新馆、罗湖美术馆升级改造，打造“小而美”新型公共文化空间。投入44,753万元支持绿色生态治理，推进“山海连城、绿美罗湖”建设，全力守护蓝天、碧水，推动扬尘长效治理。

## 二、2026年预算草案

### （一）2026年预算编制的指导思想

2026年是“十五五”规划的开局之年，也是纵深推进中国式

现代化建设的关键之年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，认真落实党中央决策部署及省委“1310”具体部署，以“百千万工程”为引领，主动融入和服务全市“五个中心”建设，围绕“三力三区”建设目标，牢牢把握高质量发展这个首要任务和全面深化改革这一根本动力，持续增强财政可持续发展能力。我们将牢固树立“大财政、大资产、大预算”理念，着力“做大增量、激发活力、提升效益”，坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，强化对国家及区域重大战略任务和基本民生支出的财力保障，继续实施更加积极的财政政策，坚持党政机关过紧日子，加强财政科学管理，优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线，严肃财经纪律，持续加强政府债务全链条管理，稳妥防范化解地方政府债务风险，筑牢财政安全防线，为推动经济社会持续健康发展提供坚实财政支撑。

## （二）2026年预算收支安排情况

### 1. 一般公共预算安排情况

**收入预算。**按照实事求是、积极稳妥的原则，2026年，我区一般公共预算收入预计为1,600,000万元，比2025年执行数（下同）增长33.2%，主要是资产盘活收入增加。其中，税收收入1,035,000万元，非税收入565,000万元。加上上级补助收入

267,558万元、调入资金13,698万元、动用预算稳定调节基金76,215万元、上年结转收入63,834万元，2026年收入总计为2,021,305万元。

**支出预算。**按照收支平衡的原则，2026年一般公共预算支出安排1,800,194万元，比2025年预算数（下同）下降10.9%。下降的主要原因是2026年存在冲减项目结余资金及引导基金退出项目资金108,000万元等一次性因素，剔除该因素后，实际安排一般公共预算支出为1,908,194万元。加上上解支出207,994万元、调出资金10,617万元、区域间转移性支出2,500万元，全年支出总计为2,021,305万元。

**收支相抵，当年平衡。**

## **2. 政府性基金预算安排情况**

**收入预算。**2026年政府性基金预算收入总计为430,141万元，主要包括：本级收入25,727万元（体彩公益金2,071万元、专项债券对应项目专项收入23,656万元）、政府性基金转移支付收入99,981万元、调入资金10,617万元、债务转贷收入273,700万元、上年结转结余收入20,116万元。

**支出预算。**按照“以收定支、收支平衡”的原则，2026年安排政府性基金预算支出总计430,141万元，比2025年预算数增长19.9%，主要原因是市分配提前批专项债额度增加。主要包括：国有土地使用权出让收入安排的支出84,450万元、彩票公益金支出7,688万元、专项债券项目支出275,853万元、超长期特别国债支出3,484万元、债务还本支出19,175万元、债务付息支出37,202

万元、债务发行费支出372万元，年终结余1,810万元。

收支相抵，当年平衡。

### 3. 国有资本经营预算安排情况

**收入预算。**2026年国有资本经营预算收入总计为5,894万元，比2025年执行数下降69.7%。其中：国有资本经营预算转移支付收入65万元；上年结转结余收入5,829万元。

**支出预算。**2026年安排国有资本经营预算支出总计5,894万元，比2025年预算数下降59.9%，其中：本级支出3,984万元（包括国有企业资本金注入3,206万元、其他解决历史遗留问题及改革成本支出400万元、其他国有资本经营预算支出260万元、国有企业退休人员社会化管理补助支出118万元）；调出资金至一般公共预算1,909万元。

收支相抵，当年平衡。

### （三）2026年财政预算支出重点

#### 1. 全面推动产业创新发展，培育经济增长新动能

对标“三化三性一力”总目标，加快构建具有罗湖特色和罗湖优势的“3+3+4”现代化产业体系，安排50,000万元全面推动辖区产业结构向高端化、高附加值、强竞争力、强辐射力迈进。一是推动传统优势产业提质增效。大力发展数字金融、保险创新、私募基金等新兴金融，以及供应链金融、黄金金融、养老金融等特色金融。吸引国际知名的法律、会计、咨询等机构聚集，构建专业服务高地。推动商贸业向数字化、国际化、平台化升级，发展首店经济、品牌经济，全力挖掘消费潜力。二是打造具有国际

竞争力的特色产业集群。把握黄金税收新政契机，积极培育黄金珠宝高端品牌，强化水贝珠宝品牌营销。推动旅游服务业向新模式新业态转型，加强场景融合、演艺融合、节庆融合、赛事融合。支持现代物流企业突破单一运输服务局限，向供应链全链条延伸拓展，聚焦细分领域做精做专物流服务链条。三是抢位发展新兴产业和未来产业。依托大梧桐生态融合区和清水河总部新城等重大载体，积极布局软信和人工智能、生命健康、低空与空天、安全节能环保等战略性新兴产业和未来产业，吸引和培育一批具有核心技术的创新型企业与研发总部，为辖区产业发展注入源源不断的“新动能”。四是完善产业要素支撑。建立“耐心资本”供给机制，专注“投早、投小、投长期、投硬科技”，广泛吸引社会资本共同支持辖区产业发展。安排17,854万元实施更具吸引力与竞争力的人才政策，加速汇聚创新人才。打造一批特色鲜明、功能协同的专业楼宇与孵化器，推动人才与平台深度融合、集聚发展，构筑区域核心竞争优势。

## 2. 持续完善公共服务体系，优化民生服务供给

因地制宜构建与社会发展水平高度适应的现代化公共服务体系，推动公共服务布局更均衡、水平更优质、配置更高效、方式更智能、保障更可持续，奋力实现民生“七优”目标。一是安排560,159万元推进教育资源扩优提质。健全与人口变化相适应的学位统筹调配机制，动态调整各学段学位供给。提升学前教育质量，打造广东省示范性幼儿园共同体。建立“集团+集群”贯通培养机制，推动翠园、螺岭等教育集团试点学制改革。二是安

排 173,985 万元完善社会保障体系。强化多元就业形态培育，围绕罗湖重点产业，多措并举优化高质量就业体系。依托大数据平台建立主动发现、智能预警的救助机制。为困难家庭、特殊群体提供心理疏导、能力提升、社会融入等专业服务，实现从生存型救助向发展型救助的跨越。三是安排 146,944 万元深入推进罗湖医改 3.0 建设。推进基础设施建设，加快推进罗湖区中医院改扩建基础工程，罗湖区妇幼保健院改扩建工程投入使用。强化基层医疗服务，大力推动托幼一体化、社区嵌入式托育服务建设，提供“医-养-育融合”的托育服务。四是安排 156,046 万元加大保障性住房项目供给，多措并举筹集保障性住房，拓宽保障性住房供应覆盖面，改善居民住房条件。同时结合辖区住房需求，合理确定保障性住房项目供应，为产业兴区、招商引资提供住房支持。五是安排 9,203 万元大力发展文体事业。加快文化馆新馆、美术馆和罗湖体育馆升级改造，推进罗湖人才公园围棋训练基地建设。创新市场化运营管理，推动街道综合文体中心等社会化运营，持续打造新型公共文化空间。坚持以赛营城、以赛兴城，高水平筹办各类大型文体赛事活动。

### **3. 科学布局城区开发建设，筑牢城市发展根基**

以科学规划为引领持续推进城区基建项目提质增效，着力构建布局合理、配套全面、功能完善的空间格局，打造高品质超大城市中心城区。一是安排 73,560 万元建设三大重点片区。加快清水河总部新城布局，完成清水河地区法定图则修编，推动玉龙片区法定图则调整，稳步推动罗湖北站站城一体化及上盖物业开

发等重点项目。积极建设深港口岸经济发展区，加快罗湖口岸升级改造，开工建设莲塘口岸第二连廊，高标准建设文锦渡深港服务贸易合作区。全力打造大梧桐融合区，以建立粤港澳大湾区生态旅游示范区为目标，推动深圳水库沙湾路侧水质保障工程等项目提速。二是安排 8,750 万元推动交通基础设施升级。加快骨干路网建设，启动新秀立交建设，加快罗沙路改扩建，力争完成布吉南环路建设、推动玉平大道南延动工。优化交通组织，加快建设非机动车道，完成 10 处交通综治工程，推动立体停车设施建设，新增更多车位以满足居民停车需求。三是安排 24,671 万元持续改善人居环境。全力推进螺岭项目开工，打造全市城中村改造示范标杆项目，加快启动草埔西社区城中村改造项目。重点推动老旧电梯更新改造、加装电梯及适老化改造，不断提升居民居住幸福感。

#### 4. 坚持绿色安全发展之路，支持打造宜居城区

协同推进城区生态与安全建设，着力构建环境宜居、碧水长清、生态和谐、安全牢固的宜居宜业城区，打造超大城市人与自然和谐共生的现代化范例。一是安排 10,701 万元打造山清水秀宜居环境。继续建设围岭一布心、红岗公园周边生态廊桥，逐步提升公园品质，启动东湖公园、围岭公园建设，完成东晓公园改扩建、市儿童公园品质提升工程。科学推进棕地修复，推动玉龙填埋场环境治理工程。充分利用城市边角地、闲置地，见缝插针建设一批小而精的“口袋公园”和社区花园，提升城区“微生态”功能。二是安排 5,820 万元推进碧水巩固提质。持续推进深圳河

（罗湖段）、布吉河（罗湖段）等流域水环境综合治理，强化岸线生态化改造。建立健全“河道断面－排口－管网－汇水区－污染源”的水环境链条式精细化管理体系，保障深圳水库水质稳定达标。推动罗湖区公共机构（建筑）供水设施提标改造工程（第二批）、小区正本清源巩固提升工程（第四批）等水质保障工程，持续改善居民用水体验。三是安排 3,606 万元提升生态环境韧性。推动梧桐山濒危野生动植物栖息地保育修复工程，抚育多元共生的生物栖息空间。全面保护野生物种，持续开展外来入侵物种清除管控，打造亲疏有度的和谐家园。四是安排 181,979 万元筑牢安全防线。深化社会治安整体防控体系建设，坚决维护辖区社会大局稳定，不断提升居民安全感。聚焦建筑施工、老旧楼宇、消防安全、危险化学品、交通运输等重点行业领域，开展常态化、精准化的专项整治行动，切实提高风险隐患排查整治质量。

以上预算具体安排及相关说明详见《深圳市罗湖区 2026 年预算（草案）》。

根据《预算法》规定，预算年度开始后，在罗湖区人民代表大会批准本预算草案前，区财政将安排下列支出以保证预算批复前政府正常运转：1. 上年度结转支出；2. 参照上年同期的预算支出数额安排必须支出的本年度部门基本支出、项目支出；3. 法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。

### 三、2026 年财政重点工作任务

（一）着力做优存量做强增量，构建稳中有进的财政增收模

式

一是积极培育优质税源，紧抓“十五五”规划产业布局机遇，加强财源建设与产业规划联动，全力做好稳商稳企、“双招双引”、强链补链工作，引入更多经济效益好、符合辖区重点产业定位、上下游产业带动能力强的企业，促进经济增长与财税增收的根基更牢、结构更优。二是推进税收精细征管，坚持“依法征收、应减尽减、应收尽收”原则，落实财税综合会商机制，加强对重点领域、行业、税种征收管理，常态化开展税源监测分析，夯实财政收入存量基础和增量支撑。三是强化非税收入管理，统筹利用好国有资产资源，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推进行政事业单位存量资产盘活共享，分类有序开展全区国有资产清查、整合、运营、处置工作，推动资产盘活交易更加规范高效、资产运营更加保值增值。四是高效运用政策工具，紧紧围绕国家、省、市政策导向，积极抢抓政策机遇，强化逆周期和跨周期调节，争取更多上级政策以及资金资源向科技创新、产业升级、消费外贸、基础设施建设倾斜，增强财政政策资金撬动功能，切实将政策红利转化为发展实效。五是全力争取体制红利，紧密跟踪对接市区第七轮财政体制改革，强化与上级主管部门沟通协调力度，力争提高罗湖区税收分成比例，向上争取更多转移支付资金、政府投资项目的支持，从根本上提升财政实力和收入质量。

（二）提升积极财政政策效能，构建重点突出的财力保障体系

一是健全大事要事财政保障机制。坚持“保基本、保战略、

保重点”导向，强化我区财政政策措施与中央、省、市发展规划战略导向有机衔接，坚决摒弃非必要支出，集中有限财力精准保障公共服务、城区建设等重点任务，确保实现资金使用效益最大化。二是**全面保障基础民生**。聚焦民生幸福标杆建设，加大普惠性、基础性、兜底性民生投入。瞄准幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶这七个关键民生领域，提供更加贴合群众实际需求的公共服务供给，建立健全优质均衡的公共服务体系。三是**助推产业能效升级**。将构建“3+3+4”现代化产业体系作为核心任务，以产业资金和引导基金双轮驱动，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，紧紧把握现代服务业这个关键抓手，深耕培育金融、商贸、专业服务业三大传统优势产业，聚焦发展黄金珠宝、旅游服务、现代物流三大特色产业，做大做强做优软信和人工智能、生命健康、安全节能环保、低空与空天四大新兴产业。四是**持续释放内需潜力**。统筹用好超长期特别国债、中央预算内投资等转移支付资金以及专项债券资金，大力深入实施提振消费专项行动，依托五大特色消费街区创造更多消费场景，继续释放消费潜力。保持政府投资合理增长，发挥财政资金乘数效应和杠杆作用，有效带动社会投资参与重大基础设施、重点片区、重大产业项目建设，形成投资拉动与内需扩大的良性循环。

（三）深入推进财政科学管理，构建改革赋能的可持续发展格局

**一是持续深化零基预算改革。**落实财政科学管理试点要求，聚焦深化零基预算改革这一任务，坚持“先定事项再议经费、先有项目后有预算”核心原则，打破财政资金僵化格局。按财力状况、轻重缓急等合理确定支出规模，探索项目“限额编”。继续完善“ABCD”分类分级保障机制，集中财力投向高质量发展领域。建立健全通用和重点领域的支出标准，严格按照统一标准编制预算。

**二是统筹推进公共服务体系优化改革。**围绕公共服务提质与空间资源增效，开展公共服务阵地优化行动，系统推进党群服务中心、长者服务中心、社区图书馆等现有公共服务空间统筹整合。探索创新公共服务设施建设投融资模式，持续扩大公共资源市场化运营覆盖面。依托“政府+商业+公益”融合机制，重点推进一批公配物业社会化运营项目。

**三是加快实施财政监管机制改革。**探索建立区级采购人分级分类管理制度，结合预算单位日常采购工作情况，划分管理级次分类监管，系统构建源头治理新格局。探索将AI技术运用到合同审核领域，选取政府采购、工程建设等标准化程度高的合同类型先行试点，深入分析财政业务场景的技术适配路径，形成可操作、可推广的智能审核实施方案。

**四是强化政府债务管理改革。**聚焦专项债券“借用管还”全流程，强化地方政府专项债券还本付息资金收支管理，优化预算编制、预算执行、会计核算等业务环节。常态化开展全口径地方债务监测预警，加强专项债券项目收益归集和资产管理，完善专项债券偿还机制，拓展偿债资金来源，逐步建立专项债券偿债备付金，确保总体债务风险可控。

#### （四）强化国企集资转型升级，构建产融循环的发展经营新路径

**一是空间资本协同发展。**围绕“空间保障+资本运作”双引擎驱动模式，加快推进新质科技大厦、深港生命健康产业园等重点项目建设，推动莲塘第七工业区、大丹工业园等存量物业改造与功能升级。持续深化园区智慧运营，提升运营效能与服务品质，为高端产业集聚与创新发展提供坚实载体支撑。完善“引导基金+直投+子基金”投资矩阵，聚焦人工智能、软件信息等战略性新兴产业，形成“以空间引项目、以资本促产业”的良性循环。通过“以投带引”推动优质项目落地，依托π创空间打造专业化、定制化的AI产业孵化服务平台。

**二是深化国资国企改革。**围绕提升区属国企核心竞争力与可持续发展能力，系统推进经营管理优化与业务领域拓展。支持国企运用债券发行、资产证券化等工具优化资本结构。积极布局低空经济与文旅融合新领域。推动“机器人服务+”模式创新与跨区域输出，拓展无人机在城市治理与公共服务中的应用。整合辖区内景区、街区、音乐厅等文旅资源，打造“生态+文旅+科技”融合型运营平台。

**三是推动集资优化升级。**以制度化监管筑牢安全稳定底线，确保集体“三资”安全规范运营。以精细化服务激活转型升级动能，引导集体经济参与辖区招商引资、场景应用、物业提质增效，推动股份合作公司多元化发展。推动集体经济深度融入社区管理与城中村现代化建设，高标准履行社会责任。

各位代表，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实

基础、全面发力的关键时期。2026年，我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，扎实做好2026年预算编制执行各项工作，以财政主动作为、积极担当为罗湖“十五五”发展的目标任务和战略举措提供坚实保障。