

中共深圳市罗湖区委统一战线工作部

2024 年部门评价报告

项目名称：海外留学归国人员工作经费

主管部门：中共深圳市罗湖区委统一战线
工作部

项目负责人：刘辉敏

填报人：杨小艳

联系电话：0755-88160586

一、项目概况

（一）项目背景、立项依据

为贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，把广大留学人员更加紧密地团结在党的周围，充分发挥留学报国人才库、建言献策智囊团、民间外交生力军的作用，为全面推进科教兴国战略和人才强国战略、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。文件明确加强对归国留学人员的政治引领的政治吸纳，增进国情认知；促进海归创新创业；宣传弘扬优秀归国留学人员，弘扬留学报国传统；加强同海外留学人员和留学人员组织联系，开展形式多样的交往交流活动。我单位根据政策文件中为其提供必要的办公场所、活动场地，帮助解决工作中遇到的困难这一要求，结合单位职能职责，由侨务科设立海外留学归国人员工作经费项目。

（二）项目管理的组织架构和职责分工

本项目由侨务科负责项目立项、项目经费预算编制与申请、监督协会对支持经费的使用和管理、审核协会支持经费使用情况的报告。

区海外留学归国人员协会负责制定支持经费的使用计划、经费的申请、开展海归侨青系列活动、建立支持经费收支台账、提交协会关于支持经费使用情况的报告，接受我单位等有关科室的业务指导、监督检查。

（三）项目资金管理情况

1. 项目资金预算和分配情况。项目年初预算数 30 万元，年度内未进行预算调整，全年预算数 30 万元。项目经费用

于加强自身建设，组织开展文化交流、联系联谊等活动和其他合理合规的支出。根据《罗湖区统一战线团体支持经费管理办法》中“获得民政部门 4A（AAAA）级别的社会团体每年支持基本工作经费不超过 35 万元”的规定，结合区海外留学归国人员协会上一年支持经费的使用情况，本年度对海外留学归国人员工作经费项目预算安排 30 万元，用于协会常规活动和常聘工作人员工资福利支出。

2. 项目资金管理和使用情况。我单位制定了《罗湖区统一战线团体支持经费管理办法》，明确经费使用范围、标准、管理要求，确保支持经费专款专用，同时明确支持经费管理使用实行法人代表负责制。项目经费由区海外留学归国人员协会提交《关于申请 2024 年工作经费的请示》，业务科室按照经费申请流程，提请部务会会议审议。审议通过后，经科室负责人、财务部门、单位领导审批后进行拨付。2024 年度拨付补助经费 30 万元，预算执行率 100%。

（四）项目绩效目标及实现情况

1. 项目目标。支持区海外留学归国人员协会强化自身建设，组织开展协会负责人座谈会，强化思想引领，推动协会持续健康发展。把广大留学人员更加紧密地团结在党的周围，加强同海外留学人员和留学人员组织联系，海归群体的交流与合作，团结凝聚海归人员，进一步整合各类海归资源，促进成员资源共享、情感联络。吸引更多海外留学青年回国发展，促进海归创新创业。

2. 项目绩效目标完成情况。项目在预算编制时同步编制

绩效目标，根据项目目标、工作内容设置符合项目实际情况的绩效目标。项目绩效目标完成情况见下表：

项目	绩效指标	绩效目标	目标完成情况
产出目标	数量目标	海归侨青活动次数 ≥ 25 次/年。	41次
		常聘工作人员1人	1人
	质量目标	常聘工作人员考核通过率 $\geq 80\%$	80%
		海归侨青活动参与度 $\geq 80\%$	80%
	工作时效	区海归协会组织建设工作时效-全年	全年
		常聘工作人员工作时效-全年	全年
	成本目标	30万元/年	30万元
效益目标	区海归协会工作对海归人员的影响力 $\geq 80\%$		85%

二、项目绩效评价结论和分析

（一）项目绩效评价结论

综合考虑投入、产出、效果、影响力等各方面因素，通过数据采集及分析，最终评分结果：海外留学归国人员工作经费项目绩效评价结果为：总得分98分，属于“优”（详见附件）。

（二）项目绩效分析

以项目资金分配、管理和使用的绩效情况为核心，以全过程预算绩效管理的理念和思路，按照“项目决策-项目管理-项目绩效”设计评价指标体系，对项目支出进行绩效分析。

1. 项目决策。该指标从项目立项、绩效目标、资金投入

三个方面对项目决策情况进行评价，共涉及 6 个三级指标。项目立项依据充分、程序规范，绩效目标合理，绩效指标较明确，预算编制科学和资金分配合理，满分 20 分，评价得分 19 分。具体评分情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	5 分	5 分
		立项程序规范性	2 分	2 分
	绩效目标	绩效目标合理性	4 分	4 分
		绩效指标明确性	3 分	3 分
	资金投入	预算编制科学性	4 分	3 分
		资金分配合理性	2 分	2 分
合计			20 分	19 分

项目立项方面：根据有关文件“为海外留学归国人员协会提供必要的办公场所、活动场地，帮助解决工作中遇到的困难”要求，结合《罗湖区统一战线团体支持经费管理办法》中为“统一战线团体提供经费支持，用于加强自身建设，组织开展文化交流、联系联谊等活动和其他合理合规的支出”的规定。我单位由侨务科设立海外留学归国人员工作经费项目。项目的立项依据符合政策要求，与部门职责范围相符，属于部门履职所需。项目立项决策依据充分，决策程序合理，年度内无同类项目重复出现。

绩效目标设置方面：编制预算时同步编制绩效目标，由业务部门结合项目实施内容设置绩效目标。绩效目标设置了海归侨青活动及常聘工作人员等内容，符合项目实际工作内容。绩效目标从数量、质量、时效、成本和效益等方面设置了可量化、可衡量的绩效指标，明确了海归侨青活动次数、

活动参与度、工作时效及常聘工作人员人数、服务质量考核通过率、工作时效，绩效指标与预算资金量相匹配。项目效益效果反映工作实施对海归人员的影响力，符合业务实际情况，绩效目标总体明确。

资金投入方面：根据《罗湖区统一战线团体支持经费管理办法》中“获得民政部门 4A（AAAA）级别的社会团体每年支持基本工作经费不超过 35 万元”的规定，结合区海外留学归国人员协会上一年支持经费的使用情况，本年度对海外留学归国人员工作经费项目预算安排 30 万元，用于协会常规活动和常聘工作人员工资福利支出。项目经费测算依据充分，资金分配因素全面，分配合理，工作内容相匹配。

2. 项目过程。该指标从资金管理、组织实施两个方面对项目过程情况进行评价，共涉及 5 个三级指标。资金到位及时，使用合规，项目管理机构和制度健全、分工明确，制度得到较为有效执行，满分 20 分，评价得分 19 分。具体评分情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
过程	资金管理	资金到位率	2 分	2 分
		预算执行率	5 分	5 分
		资金使用合规性	3 分	3 分
	组织实施	管理制度健全性	5 分	5 分
		制度执行有效性	5 分	4 分
合计			20 分	19 分

资金管理方面：项目计划到位资金 30 万元，实际到位 30 万元，资金到位率 100%，资金到位及时。实际拨付 30 万元，预算执行率 100%。

项目经费由区海外留学归国人员协会提交《关于申请2024年工作经费的请示》，业务科室按照经费申请流程，提请部务会会议审议。审议通过后，经科室负责人、财务部门、单位领导审批后进行拨付。业务科室负责监督项目经费后续的使用和管理，核对支持经费收支情况，确保支持经费专款专用，同时作为下一年度经费安排的依据。项目资金付款手续完整，资料齐全，支出合规，不存在虚列项目支出、截留、挤占、挪用、超标准支出等情况。

组织实施方面：我单位制定了《区委统战部收支管理制度》和《罗湖区统一战线团体支持经费管理办法》，用于规范项目经费支出和经费管理。侨务科负责项目立项、项目经费预算编制与申请、监督支持经费的使用和管理、审核支持经费使用情况。区海外留学归国人员协会负责制定支持经费的使用计划、经费的申请、开展海归侨青系列活动、建立支持经费收支台账、提交协会关于支持经费使用情况报告，接受我单位等有关科室的业务指导和监督检查。

年度内区海归协会开展“归·家”服务，组织了9期“归家筑梦”湾区考察团，走访湾区9+2城市，促进青年交流合作，371人次参与；开展29期“归家名企行”，参访27家知名企业，680人次参与，帮组会员拓展行业视野；举办了1场思享会、1场交友活动，618人次参与，增强会员凝聚力，加强协会合作和联系；举办了1场粤港澳大湾区青年同心交流会（大健康产业），吸引400余名企业家与青年参与。

区海归协会建立了财务管理制度及支持经费收支台账，

确保支持经费专款专用，提交了真实、完整的材料，接受了我单位的业务指导、监督和检查，报送了 2024 年度工作经费使用情况的报告。

3. 项目产出。该指标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面对项目产出情况进行评价。项目产出达到预期，满分 40 分，评价得分 40 分。具体评分情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
产出	产出数量	实际完成率	12 分	12 分
	产出质量	质量达标率	13 分	13 分
	产出时效	完成及时性	10 分	10 分
	产出成本	成本节约率	5 分	5 分
合计			40 分	40 分

产出数量方面：项目完成海归侨青活动 41 次，常聘工作人员 1 人，产出数量目标完成。

产出质量方面：常聘工作人员考核通过，海归侨青活动参加人数基本达到计划人数，活动参与度 80%，产出质量目标完成。

产出时效方面：常聘工作人员工作时效全年，全年开展海归侨青活动，产出时效目标完成。

产出成本方面：项目预算总额 30 万元，实际拨付 30 万元，预算执行率 100%，产出成本目标完成。

4. 项目效益。该指标从社会效益指标、满意度指标两个方面对项目效益情况进行评价，共涉及 2 个三级指标。项目执行效果较好，项目社会效益明显，居民满意度高，满分 20 分，评价得分 20 分。具体评分情况见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
效益	项目效益	实施效益	15 分	15 分
		满意度	5 分	5 分
合计			20 分	20 分

社会效益方面：支持区海归协会强化自身建设，开展“归·家”系列活动，团结凝聚海归人员，实现区海归协会工作对海归人员具有较高的影响力。

服务对象满意方面：项目开展期间未收到参与者的投诉，服务对象满意度 100%。

三、取得的成效

项目落实了我单位履职尽责，为区海归协会日常基本活动提供了经费支持。全面落实了“归·家”服务计划，组织了 9 期“归家筑梦”湾区考察团，走访湾区 9+2 城市，促进青年交流合作，371 人次参与；开展了 29 期“归家名企行”，参访 27 家知名企业，680 人次参与，帮组会员拓展行业视野；举办了 1 场思享会、1 场交友活动，618 人次参与，增强会员凝聚力，加强了海归群体、协会的交流与合作，团结凝聚海归人员，进一步整合各类海归资源，促进成员资源共享、情感联络。吸引更多海外留学青年回国发展，促进海归创新创业。

开展粤港澳大湾区青年同心交流会，搭建创新创业交流平台，吸引了 400 余名企业家与青年参与，推动相应政策进一步实施落地。联通港澳青年，从不同角度解读观点、建言献策，助力罗湖高质量打造大健康产业集群，为青年人才提供一个互动性、开放性的信息共享平台。

四、存在的问题

（一）活动参与率和工作人员考核通过率偏低。例如活动人员参与率和常聘工作人员考核通过率均未达 90%。

（二）预算编制依据不足。例如业务科室测算 2024 年项目预算时未收到协会提交的项目支持经费使用计划,无区海归协会项目经费作为参考。

（三）项目监督不到位。区海归协会 2025 年 5 月 27 日报送了 2024 年度工作经费使用情况的报告,与《罗湖区统一战线团体支持经费管理办法》要求于每年第一季度报送时间不符。

五、相关建议和整改措施

为更好地做好海外留学归国人士工作,推动海归协会进一步助力罗湖区高质量发展,建议:一是结合实际工作要求,加强对聘请人员的管理考核工作,推动海外归国人士积极活动,不断提高海外归国工作质量。二是确保预算编制依据充分。预算编制时参考区海归协会提交的下一年度支持经费的使用计划及上一年支持经费使用情况,作为经费安排的依据。三是确保项目监督管理到位。落实经费监督管理职责,核查支持经费收支台账,要求协会于每年第一季度报送上一年度《罗湖区统一战线团体支持经费使用情况报告》,确保支持经费实现专款专用,协会提供的资料真实、完整。

附件:

项目支出绩效评价指标体系框架

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分
决策 (20分)	项目立项	立项依据充分性 (5分)	项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策 (1分) ②项目立项符合行业发展规划和政策要求 (1分); ③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需 (1分); ④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则 (1分); ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复 (1分)。	5
		立项程序规范性 (2分)	项目申请、设立过程符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目按照规定的程序申请设立 (1分); ②审批文件、材料符合相关要求 (0.5分); ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策 (0.5分)。	2
	绩效目标	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标依据充分,符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目有绩效目标 (1分); ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性 (1分); ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平 (1分); ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配 (1分)。	4
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标 (1分); ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现 (1分); ③与项目目标任务数或计划数相对应 (1分)。	3

	资金投入	预算编制科学性(4分)	项目预算编制经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制经过科学论证(1分); ②预算内容与项目内容匹配(1分); ③预算额度测算依据充分,按照标准编制(1分); ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配(1分)。	3
		资金分配合理性(2分)	项目预算资金分配有测算依据,与补助单位或地方实际相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据充分,体现厉行节约从严从紧安排的导向(1分); ②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应(1分)。	2
过程(20分)	资金管理	资金到位率(2分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	2
		预算执行率(5分)	项目预算资金按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	5
	资金管理	资金使用合规性(3分)	项目资金使用符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①符合国家财经法规和财管理制度以及有关专项资金管理规定的规定(1分); ②资金的拨付有完整的审批程序和手续(1分); ③符合项目预算批复或合同规定的用途(1分); ④存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(扣1分)。	3
	组织实施	管理制度健全性(5分)	项目实施单位的财务和业务管理制度健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2.5分); ②财务和业务管理制度合法、合规、完整(2.5分)。	5
		制度执行有效性(5分)	项目实施符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①遵守相关法律法规和相关管理规定(1分); ②项目调整及支出调整手续完备(1分); ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档(1分); ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位(2分)。	4

产出（40分）	产出数量	实际完成率（12分）	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	12
	产出质量	质量达标率（13分）	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	13
	产出时效	完成及时性（10分）	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	10
	产出成本	成本节约率（5分）	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	5
效益（20分）	项目效益	实施效益（15分）	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	15
		满意度（5分）	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	5
合计得分： 98 等级为：优 90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。					