

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第七次会议 关于政府工作报告的决议

(2020年1月4日罗湖区第七届人民代表大会第七次会议
第三次全体大会通过)

罗湖区第七届人民代表大会第七次会议于2020年1月3日召开。会议听取并审议通过了刘智勇区长代表区政府所作的工作报告。

会议高度评价了区政府2019年的工作。一致认为，一年来，在市委市政府和区委正确领导下，区政府统筹推进稳增长、调结构、优环境、惠民生，较好地完成全年各项目标任务。过去一年，区政府主动对接粤港澳大湾区规划，科学谋划先行示范区贯彻落实方案，进一步增强未来新动能；坚定信心、保持定力，扑下身子抓好企业服务，千方百计激活市场主体潜力，进一步释放发展新活力；坚持问题导向、需求导向，持续开展找短板、补欠账、惠民生行动，优先实施普惠性、基础性、兜底性民生建设，进一步答好民生新考卷；坚持高标准整治、精细化管理，着力解决城市管理的薄弱环节和重点问题，进一步彰显宜居新形象；把开展“不忘初心、牢记使命”主题教育作为重大政治任务抓紧抓实抓好，从严加强自身建设，进一步激励干部新作为，为全面推进罗湖振兴发展奠定了坚实基础。

会议在总结成绩和经验的同时，深入分析了罗湖面临的问题和不足，要求在下一步工作中切实采取措施加以解决。

会议提出，2020 工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照省委、市委全会和区七届四次党代会部署，以粤港澳大湾区建设为纲，以先行示范区建设为总牵引、总要求，聚焦“五大战略定位”和“五个率先”重点任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，统筹推进稳增长、促改革、惠民生、优环境、保稳定工作，确保高质量全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，以优异成绩庆祝深圳经济特区建立 40 周年。

会议指出，2020 年是深圳经济特区建立 40 周年。全区上下要在历届区委区政府打下的坚实基础上，凝心聚力、接续奋斗，在新起点上奋力书写罗湖全面振兴发展的华彩篇章。重点做好五个方面的工作：一是加快构建现代化经济体系，全面推进重点片区和重点产业项目建设，加快产业集聚和促进创新发展，打造一流营商环境和企业服务体系，推动经济高质量发展。二是高水平推进城市规划建设，全力打造旧城改造可持续发展示范区，稳步提升现代化交通基础设施，加强城区环境提升和建设，着力提升城区功能品质。三是全力发展各项社会事业，尽最大努力办好人民满意教育，继续擦亮罗湖医改品牌，推动公共文化创新发展，切实保障和改善民生。四是深化社会治理创新，加强和创新基层

治理，创新城区综合治理机制，提高城区安全保障水平，提升城区管理科学化精细化智能化水平。五是坚持党建引领、高效执行，依法行政、政务公开，强化管理、正风肃纪，全面强化自身建设，打造人民满意的服务型政府。

会议号召，全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委坚强领导下，脚踏实地、埋头苦干，只争朝夕、不负韶华，把我们的家园建设得更加美好，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出罗湖贡献！

政府工作报告

——2020年1月3日在深圳市罗湖区第七届

人民代表大会第七次会议上

区长 刘智勇

各位代表：

现在，我代表罗湖区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

刚刚过去的2019年，是罗湖区抢抓机遇谋未来、积极作为破难题的一年。

这一年，我们隆重庆祝中华人民共和国成立70周年，举办了一系列群众性庆祝活动，营造了平安欢乐祥和的氛围。盛世华诞，举国同庆，五星红旗在罗湖的大街小巷高高飘扬，极大地激发了我们的民族自豪感和爱国热情，让我们和祖国更加紧密地联系在一起。

这一年，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》和《关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》，“双区驱动”战略全面形成。我们抢抓历史机遇，积极主动谋划，研究形成了系列重大规划、行动方案、重点项目，为罗湖未来发展奠定

了坚实基础。

这一年，是罗湖建立40周年，我们没有沉醉于40年的辉煌成就，而是撸起袖子加油干，主动攻坚破难题。停滞十年、全市关注的木头龙小区拆迁难被一举攻克、全部拆除；谋划7年之久、总投资700亿元的湖贝统筹更新项目正式开工建设；清水河片区开发全面提速，工地塔吊林立，指挥部灯火通明，再现了罗湖建区初期那种干事创业的火红场面。

这一年，我们俯下身子听民意、解民忧，民生答卷温暖人心。民生无小事，一枝一叶总关情。我们大力推进学校新改扩建，办好医院建好社康，新开工筹集保障性住房和人才住房上万套，着力推进养老床位和长者饭堂建设，加大弱势群体帮扶力度，不断增强辖区居民的幸福感和归属感。

一年来，在市委市政府和区委正确领导下，我们统筹推进稳增长、调结构、优环境、惠民生，较好地完成全年各项目标任务，主要做了以下工作。

（一）牢牢把握历史机遇，抓大事谋全局，进一步增强未来新动能。我们主动对接粤港澳大湾区规划，科学谋划先行示范区贯彻落实方案，充分发挥罗湖自身优势，拉开新一轮大建设、大发展的序幕。一是**粤港澳大湾区和先行示范区系统推进**。先后制定贯彻落实《规划纲要》三年行动计划、贯彻落实先行示范区《意见》2019-2025年行动方案。完成深港口岸经济带发展整体规划、深圳火车站与罗湖口岸片区统筹规划、过境土地开发建设方案。

莲塘口岸开通和罗湖口岸、文锦渡口岸改造纳入省大湾区建设行动方案。广东粤港澳大湾区研究院和粤港澳大湾区人才创新园·罗湖人才产业园启动运作。二是**重点区域开发进入快车道**。设立片区指挥部和国资平台公司，推动基础设施建设全面提速。深化布吉河沿线综合改造、笔架山河上盖更新、清水河立体空间开发、梧桐 AI 生态小镇等专项规划研究，发布红岭新兴金融产业带规划。笋岗-清水河片区全年完成投资 126.4 亿元，同比增长 22%。政府主导的 42 万平方米清水河片区重点更新单元计划完成申报。在深圳 2019 全球招商大会正式推出 24.6 公顷产业用地，极大增强企业发展信心。全年完成长安-国宾等 6 个城市更新计划、布心村水围村等 8 个城市更新规划的区级审批，城建梅园等 8 个项目正式开工，汇金天琅大厦等 6 个项目完成规划验收，释放产业空间 55 万平方米。三是**交通网络规划建设全面提速**。坂银通道即将通车，春风隧道进入盾构阶段，东部过境高速罗湖段基本建成。完成延芳路提升，启动罗延立交改造、深南路东延等莲塘口岸交通疏解工程。地铁 17 号线确定引入罗湖口岸，5 号线西延线正式开工，2 号线三期、8 号线一期新建工程加快推进，9 号线西延线全面启用。深汕高铁初定在清水河设站，积极争取深圳火车站融入国家高铁网络、深汕城际线在罗湖布站，发达的交通网络将使罗湖经济更具辐射力和竞争力。

（二）积极应对风险挑战，稳增长强信心，进一步释放发展新活力。面对国内外复杂严峻的经济形势，我们坚定信心、保持

定力，扑下身子抓好企业服务，千方百计激活市场主体潜力，经济继续平稳健康发展。一是**经济发展稳中有进**。初步核算，2019年地区生产总值2390.26亿元，社会消费品零售总额1398.34亿元，固定资产投资规模348.86亿元，财政总收入263.3亿元，一般公共预算收入92.85亿元，均好于预期。辖区金融业增加值809.15亿元，同比增长8.2%，商务服务业持续两位数增长，为稳增长提供有力支撑。每平方公里GDP产出30.35亿元，万元GDP建设用地、水耗、电耗分别下降6.1%、7.8%、1.9%，经济质量效益和综合能耗继续保持全市领先水平。二是**优质企业资源加速集聚**。中国燃气、国任保险等总部企业，中金岭南、奥拓电子等上市公司先后落户。浦发银行深圳分行等31家持牌金融机构、高新投系等8家其他金融机构正式入驻。苏宁易购、宏翔新材料等高成长企业扎根罗湖。国际消费中心核心区建设取得新进展，东门商圈改造升级全面启动，25万平方米的家居商业综合体宝能·第一空间正式开业，深圳珠宝博物馆、珠宝技术研究院、珠宝行业综合服务中心揭牌运营。三是**营商环境持续优化**。全年投入6.57亿元扶持产业转型升级项目1049个。坚决落实国家减税降费政策，累计为企业降低成本121.4亿元。区领导挂点服务重点企业289家、解决企业诉求276项。年内新增商事主体超过3万家，较上年增长17%，其中新设及迁入注册金额5000万元以上企业689家，注册资金总额3099亿元。完成“i罗湖”一站式政务服务平台建设，365项业务容缺受理，340项业务进驻银

行网点，205 项业务全区通办通取，97%的政务服务事项实现“网上办”，八成多事项零次跑动，行政许可事项承诺时限压缩 72%，111 项业务实现“秒批”。在全国率先开展区级营商环境测评，荣获 2019 年度中国营商环境百佳示范县市第五名。

（三）持续聚焦群众关切，补短板强弱项，进一步答好民生新考卷。我们坚持问题导向、需求导向，持续开展找短板、补欠账、惠民生行动，优先实施普惠性、基础性、兜底性民生建设。

一是教育规模质量双提升。落实 3 块法定图则规划教育用地，新开工建设黄贝学校、未来学校，推动 2 所学校拆建、新增学位 540 个，中小学扩班 119 个、新增学位 6049 个。建立 13 个家庭教育试点学校，义务教育阶段学校午餐午休服务开通率达 96%。新增及转型公办幼儿园 16 所，普惠园在园儿童占比达 81%。深圳市“年度教师”连续两年花落罗湖。成功举办 2019 年家庭教育学术年会和第二届粤港澳大湾区教育现代化暨深圳教育先行示范论坛，“教育领域综合改革”获评全国“第六届地方教育制度创新奖”优胜奖。

二是罗湖医改持续深化。完成医院集团人事编制改革，区慢性病防治院纳入集团化管理，流花医院顺利复业，区妇保院挂牌市三级妇幼保健院。新建 5 家社康中心，集团社康机构诊疗量占比提高至 45%以上。家庭医生签约累计 52.2 万人，每万人全科医生数 4.07 名，居民健康素养水平 41.6%，远超全国 17.1%的平均水平。引进 7 个“三名工程”团队，立项 8 个国家自然科学基金项目，5 个学科获批市中医重点、特色专科项目，

成功实施首例第四代达芬奇机器人手术。罗湖医改入选“深圳市市长质量奖”，两项医养融合经验代表深圳上榜国家典型案例。

三是文化事业亮点纷呈。新增 2 个街道图书馆、10 个悠图书馆，鹏兴社区成为全市唯一获评的年度“全国书香社区”。新增 1.6 万平方米公共文化设施，10 个街道 83 个社区实现综合文化服务中心全覆盖。罗湖网球室内馆建成使用，市工人文化宫整体改造工程启动方案设计国际竞赛。区融媒体中心正式揭牌，“罗湖+”APP 正式上线。成功举办第十三届全国美术作品水彩·粉画展，获评粤港澳大湾区首个“全国围棋之乡”称号，09 剧场《军哥剧说》获评深圳首个国家公共文化服务体系示范项目。

四是兜底保障精准发力。新开工筹集保障性住房和人才住房 10012 套，供应 1357 套。全年投入 1.47 亿元扶持 1300 个民生微实项目。建成首家社区嵌入式养老服务综合体翠平日照中心，新增 51 张养老床位，普惠性床位达到 952 张，全市排名第一。建成 14 家长者饭堂，实现街道全覆盖，荣获南方日报颁发的“最具百姓获得感案例奖”。建立 93 个退役军人服务保障机构，用心用情关爱退役军人。为 4800 名困难人员发放救助金和生活补贴 6000 多万元。精准做好对口帮扶工作，广东陆丰 26 个贫困村和广西西林县顺利脱贫摘帽，广西隆林县贫困发生率降至 3% 以内。

（四）集中整治突出问题，提品质优环境，进一步彰显宜居新形象。我们坚持高标准整治、精细化管理，着力解决城市管理的薄弱环节和重点问题，让群众切实感受到建区 40 年来罗湖发

展的新变化、新面貌。一是**市容环境大幅改观**。推进主要干道沿线和重要节点品质提升，新开通的 7 公里淘金山绿道，成为网红打卡新景点。新建改造 1 个特色主题花卉公园、3 条花景大道、5 个社区公园、10 个花漾街区、20 个街心花园，让城区四季有花、处处有景。完成 10 条道路建筑立面、376 栋沿街建筑立面刷新、11 座人行天桥景观改造、12 个城中村综合整治、16 家农贸市场升级改造。新建改造 6 座智慧公厕，升级改造 65 座公厕、23 座垃圾转运站，建成开放生活垃圾分类教育体验馆和全市首座街道级垃圾分类减量宣传科普馆。环境卫生指数测评总分全市排名第 3，桂园、翠竹、东门 3 个街道成功入选全市首批国际化街区试点名单。二是**污染防治成效明显**。在全市率先启动箱涵暗渠整治，完成 115 个小区和城中村正本清源改造，完善市政排水管网 28.7 公里、小区及城中村排水管网 131.4 公里。协调推进 5 个泵站和 2 个水质净化厂建设，洪湖水质净化厂一期工程顺利通水。清水河、笔架山河、大坑水库排洪河实现不黑不臭，东湖公园人工湖等 7 个小微水体全面消除黑臭，深圳河、布吉河的罗湖段达到地表水 V 类标准，入库河流水质达到 III 类水标准。建设工地扬尘污染防治全面实现“7 个 100%”、976 家 200 平方米以上餐饮单位纳入油烟在线监控和“互联网+明厨亮灶”智能监管系统。全年空气优良率达 93.4%，PM_{2.5} 均值为 23.8 微克/立方米，同比下降 13%，为 2016 年来最好水平。三是**基层治理再上新台阶**。及时做好“4·11”“8·28”突发事件应急处置，得到上级充分

肯定。妥善解决武警医院违建问题，消减存量违建 141 万平方米，成功清理 11 块共 15.1 万平方米重点地块。鼓励物业服务企业参与基层治理，1011 个物业小区纳入“物业分级管理+考核奖惩”体系，118 个无物业管理小区完成综合整治，经验做法入选全省社会治理实践创新项目和全市治理现代化优秀案例。建成泥岗消防站，零失误处置灭火救援 993 起，消防安全形势总体平稳。对 11 个事故高发领域和 6 类重点行业开展安全生产专项治理，完成 1205 个有限空间智能化纳管，大力推进老瓦房、老旧电气、老旧电梯整治。“一街一车一室”市民送检量占全市五分之一，食品抽检合格率达 99.1%。妥善处置一批重大群体性纠纷，在全市率先完成存量 P2P 网贷企业清退第一阶段工作。抓住“打、防、管、控、建”关键环节，八类案件立案数下降一成，破获涉黑恶案件 56 宗，打掉“套路贷”犯罪团伙 8 个，全面打赢国庆安保攻坚战。

（五）从严加强自身建设，守初心担使命，进一步激励干部新作为。我们把开展“不忘初心、牢记使命”主题教育作为重大政治任务抓紧抓实抓好，政府系统全体党员干部经历了一次宝贵的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，政府自身建设得到新的提升。一是初心使命化为行动自觉。围绕理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标，全面深入开展主题教育，坚持在强基础、补短板上下功夫，确保工作落实奔着问题去、盯着问题改，推动解决群众的操心事、

烦心事、揪心事 2535 件，真正让群众感受到主题教育带来的实效。结合省委巡视整改任务，认真开展“作风建设深化年”活动，发布集中整治形式主义、官僚主义行动方案和负面清单，规范督查检查考核事项准入，大幅削减一票否决和责任书事项。实施辅助性人力资源统筹配置改革，高效配置行政资源，试点开展差异化绩效分配，切实减轻基层负担、提升行政效能。

二是制度规矩意识不断增强。严格按制度履行职责、行使权力、开展工作，开设重大决策信息发布和公众参与平台，自觉接受区人大依法监督、区政协民主监督、区纪委监委专责监督和群众监督。办理区人大代表建议 121 件，区政协提案 150 件。顺利完成机构改革任务，编制 19 个部门和 10 个街道办职能清单，实现权责清单与“三定”有机衔接，从源头减少推诿扯皮和不作为、慢作为。对 6784 件政府文件进行清理，宣布失效 15 份，废止 50 份，修改 36 份。推动政府合同履行监管全覆盖，荣获中国政府采购百强区（县、市）称号。实施财政预算绩效管理改革，对重大项目实行审计全过程跟踪监督，进一步提高财政资金使用效益。

三是数字政府建设全面启动。高标准建成城区运行指挥中心，依托全区数据中心和云计算基础平台，汇聚市、区两级政务数据 9.8 亿条，搭建人口、法人、房屋、电子证照、公共信用、地理信息六大基础库，初步建成罗湖“城区大脑”。完成全区社会事件统一监管平台建设，实现城区事件统一入口、统一分拨、全流程处置、统一反馈评价、统一绩效考核等全链条监管。完善新一代全高清视频会议

系统，为全区 139 所幼儿园安装 5033 个高清视频监控点，先后启动智慧教育、智慧水务、智慧交通、智慧消防、共性能力平台等项目建设，区政府门户网站连续四年荣获“中国政府网站绩效评估（区县级）第一名”。

此外，信访、统计、计生、民族、宗教、双拥、三防、国防动员等各项工作均取得新进展。

各位代表，过去一年成绩来之不易，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委市政府和区委坚强领导、科学决策的结果，是全区干部群众凝心聚力、攻坚克难、开拓进取的结果。在这里，我代表罗湖区人民政府，向全区人民，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派和各人民团体，向各驻区单位、驻区部队官兵和公安干警，向所有关心和支持罗湖振兴发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，工作中还存在一些问题和不足：**一是**产业空间释放相对滞后，全年产业用地供应占比全市最低，增量企业落地难，优质企业外迁多，安商稳商难度较大。**二是**公共服务的短板弱项依然明显，公办中小学学位、人均文体设施面积、人才住房保障和普惠性养老床位的供需矛盾日益突出。**三是**城区建设管理缺乏统筹，道路反复开挖造成频繁扰民，综合管廊建设滞后，垃圾分类仍不彻底，智慧城市建设专业力量不足。**四是**城区安全形势依然严峻，“4·11”“8·28”突发事件再次敲响安全警钟，亡人交通事故多发、高发，安全风险管

控能力仍需提升。**五是**干部队伍和作风建设问题较多，一些部门依然存在形式主义、官僚主义、本位主义，少数基层干部仍有庸政、懒政、怠政现象。针对以上问题，我们要正视不足、精准发力，采取有效措施切实加以解决。

二、站在新起点，把握新机遇，科学主动谋划未来、全面推进罗湖振兴发展

今年是深圳经济特区建立 40 周年。特区的建设发展从罗湖起步，特区的改革开放从罗湖启动。40 年来，我们创造了一个又一个全国第一，迅速建成了一座高楼林立、车水马龙、充满生机活力的现代化城区；40 年来，成千上万的追梦者从全国各地来到这里，挥洒汗水、创新创业、努力工作，铸就了罗湖今天的辉煌，也实现了自己个人的梦想。渔民村的变迁成为深圳“小渔村”传奇故事的精彩写照，国贸大厦“三天一层楼”成为罗湖人只争朝夕、高速前行的真实素描。回首过去，我们为生活在这个伟大的时代、为这座城市的光荣与梦想而自豪，我们更要向特区拓荒牛的拼搏和奉献致敬！

在新的历史起点，我们面临的外部挑战日益增多，我们面临的区域竞争更趋激烈。发展如逆水行舟，不进则退。新时期罗湖如何谋划新发展、再创新辉煌，是我们必须正面回答的“时代之问”。有人说，罗湖有点小，城区面积小，建设用地更少，好项目落不了，大企业引不来；也有人说，罗湖有点老，作为深圳最早设立的区，很多建筑都是上世纪 80、90 年代的，规划和建设

水平落后，马路不宽，街区老旧，与兄弟区相比有落差；还有人说，罗湖有点慢，随着建区早期大干快上时代的结束，罗湖的发展速度慢下来了，城区变化慢下来了，干事创业的激情也有所消退。如果说建区初期的一次创业很苦，那么现在的二次创业可谓说很难，我们面临的局限、包袱、挑战、竞争更多更大。

“事不避难，志不求易。”一代人有一代人的困难和挑战，一代人有一代人的使命和担当，每一代人都必须不断自我审视、思考探索、开创未来。

——小城区，可以有作为。一个城区，物理空间的大小是固定的，但发展空间的大小是相对的。纽约曼哈顿的面积为 59 平方公里，香港岛也只有 78 平方公里，但却拥有全球性的竞争力、影响力及活力和魅力。对比看到差距，但也看清方向、增强信心。罗湖城区虽小，只要精耕细作，依然可以做出大文章。也正是因为面积小，才倒逼我们必须坚定不移走高标准规划、高品位建设、高质量发展的道路。

——老城区，可以焕发新活力。城市是一个吐故纳新、不断迭代的生命体。我们位于深圳中心区，伴随整座城市的崛起，依托空间资源的有机更新、老旧街区的整治美化、历史记忆的传承活化、既有规划的补遗完善、山水资源的保护利用、新兴产业的更迭转化、移民文化的交融汇聚，老罗湖完全可以持续焕发出新活力。

——先行区，可以再次崛起。事物的发展，总是波浪式前进、

螺旋式上升的。作为先行区，罗湖在特区建立初期高歌猛进、一马当先；而近二十年来，各兄弟区发挥后发优势，加速发展，呈现百舸争流、比学赶帮超的态势。从波峰浪尖下来，我们经历了一个心理调适期、思考探索期，更是一个战略谋划期、能量积蓄期。在历届区委区政府打下的坚实基础上，全区上下凝心聚力、接续奋斗，未来罗湖必将在重新崛起、全面振兴征程中迸发强大势能。

市委六届十二次全会通过的《深圳市建设中国特色社会主义先行示范区的行动方案（2019-2025年）》，为我们提出了“建设罗湖旧城改造可持续发展示范区”这一充满挑战的宏大命题。从统计数据上看，2005-2014年10年间，罗湖区全社会固定资产投资总规模775亿元，年均不到78亿元；2015年启动城市更新改革试点以来，罗湖近5年全社会固定资产投资总规模达1170亿元，年均约234亿元，为十年前的3倍，展示了传统中心城区主动作为、厚积薄发的巨大潜力。

按照区委确定的“一主两区三带”发展新格局，未来罗湖将在国土空间拓展、存量土地开发、土地立体利用等方面先行先试，高起点、大手笔打造蔡屋围-湖贝深南总部经济廊道、笋岗-清水河重点片区、深港口岸经济带、笔架山河沿线更新及全域复明工程等四大“千亿片区”。同时，结合旧城改造在交通、教育、医疗、养老、文体、环境等公共服务领域的投资，将催生大变化，引领大发展，更将重塑罗湖的城区面貌、产业形态、承载能力、

发展格局，真正实现蝶变振兴。

“四十不惑，蓄势待发。”在粤港澳大湾区、先行示范区两大战略指引下，我们将按照区七届四次党代会的部署要求，紧紧抓住“双区驱动”重大历史机遇，在坚持规划引领、突出功能提升、加快产城融合、强化内通外联、优化公共服务、提升环境品质、推动绿色发展、完善基层治理等方面做到“八个主动谋划”，在新起点上奋力书写罗湖全面振兴发展的华彩篇章！

三、2020 年主要工作

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照省委、市委全会和区七届四次党代会部署，以粤港澳大湾区建设为纲，以先行示范区建设为总牵引、总要求，聚焦“五大战略定位”和“五个率先”重点任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，统筹推进稳增长、促改革、惠民生、优环境、保稳定工作，确保高质量全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，以优异成绩庆祝深圳经济特区建立 40 周年。

2020 年全区经济社会发展主要预期目标是：本区生产总值增长 6%-6.5%左右；社会消费品零售总额增长 6%以上；固定资产投资完成 261 亿元；居民人均可支配收入增速与 GDP 同步；城镇登记失业率控制在 3%以内；万元 GDP 建设用地、水耗、电耗分别下降 3%、3%、2%左右。

为实现上述工作任务和目标，我们将重点在以下五个方面抓

好工作落实：

（一）加快构建现代化经济体系，推动经济高质量发展。全面贯彻新发展理念，坚持以大片区开发为引领，促进产业集聚，提高发展质量，不断提升罗湖经济的竞争力。一是**全面推进重点片区和重点产业项目建设**。加快湖贝片区开发建设，实现蔡屋围统筹片区开工。强力推进大梧桐新兴产业带建设，完成重点更新单元内 15 万平方米用地拆迁、红岗国际创新广场二期重点产业项目遴选，高标准完善路网建设和公共配套，打造新城市中心和交通枢纽。加快红岭新兴金融产业带发展，大力推进城建梅园、招商中环、城脉中心、恒大金融中心等重点项目，布局财富管理、金融科技、黄金金融等新兴业态。积极争取深港口岸经济带上升为区域战略重大平台，加快过境土地整备、深圳火车站与罗湖口岸片区统筹更新、文锦渡口岸片区改造升级。二是**全面加快产业集聚和促进创新发展**。培育具有核心竞争力的总部企业集群，新引进总部项目 3 个以上、优质项目 10 个以上。支持中电信 5G 基金、深圳资产管理公司落地，全年引进持牌类金融机构 5 家以上。推动平安集团旗下科技公司、京东云等落地发展，鼓励德勤大湾区双创中心、华润加速产业创新中心等高端项目外溢发展。新打造人工智能产业基地及各类专业园区 6 家，国高企业超过 400 家，新兴产业规模达 1300 亿元。以“保税+”模式试点建设水贝珠宝玉石产业示范园区，积极推动黄金珠宝要素平台建设，打造中国珠宝产业品牌集聚地和创意策源地。结合东门商圈改造，大力发

展“夜间经济”，推进全国高品质步行街建设。三是打造一流营商环境和企业服务体系。全面改革企业服务工作体系，修改完善产业扶持政策，优化安商引商政策举措，落实落细减税降费政策，创新模式建设2个联合总部大楼。优化企业服务中心功能，启动政企服务平台二期开发，实现惠企政策“一站式”直通企业、涉企问题全流程全方位跟踪服务。优化企业开办流程，实现“一次配齐、一天办结”，让企业安心投资、顺心办事、舒心创业。启用区级新行政服务大厅，加大社区智能终端投放量，全面推广“i罗湖”应用，实现市、区2000多项政务服务和公共服务“应上全上、全程在线”。充分发挥中国版权保护中心粤港澳版权登记大厅、中国珠宝知识产权综合服务中心等平台作用，建立知识产权快速审查、确权、维权工作机制。

（二）高水平推进城市规划建设，着力提升城区功能品质。坚持一流标准、高点定位，打造一批质量过硬、品质一流的精品工程，把罗湖建设得更有魅力、更具吸引力。一是全力打造旧城改造可持续发展示范区。完成辖区国土空间分区规划，开展土地空间要素市场化、集约化利用改革，创新“规模整备、一体规划、连片开发”实施模式，鼓励纵向分层立体综合开发和横向相关空间连通开发。全年完成5个城市更新计划审批和6个区级规划审批，新开工5个项目，完成3个项目规划验收，新增产业空间16.5万平方米。全面清理已批未建土地，探索推进综合整治政策由工业区推广适用至商业区。加快边检二大院、景福花园片区、

船步街片区、清水河小区等棚改项目建设，积极推动市人民医院、深圳中学等优质公共资源周边地块改造提升。加快推进玉龙新村17.7万平方米用地开发、小坑工业区用地清理、清水河供港活畜中转仓搬迁，拆除消减违法建筑120万平方米，提升存量土地开发进度和优质空间释放效率。

二是稳步提升现代化交通基础设施。围绕口岸打造粤港澳大湾区重要交通节点，全力做好莲塘口岸开通的各项准备工作，加快推动罗延立交、深南路东延等莲塘口岸配套工程建设。积极争取25号线引入文锦渡口岸，推动高铁、地铁11号线引入深圳火车站。加快地铁14号线、5号线西延工程建设，配合2号线三期、8号线一期、6号线二期开通运营。调整优化公交线路15条，打通断头路1条。完成10座人行天桥景观改造，实现“三横四纵”等重点工程全面完工。严控严管道路反复开挖，加强施工统筹协调和科学管理，最大程度降低对市民群众出行影响。

三是持续加强城区环境提升和建设。完善“郊野（森林）公园—市政公园—社区公园”三级公园体系，建成1个自然教育中心，新建提升3条花景大道、3个花漾街区、5个社区公园。通过城市“双修”串联5个片区18个节点，实现建成区绿化覆盖率46.5%。启动二次供水设施改造、全面补齐雨污分流缺失管网，完成百鸽笼泵站建设，推动宝安路泵站和洪湖水质净化厂、大望水质净化厂建设。推进排水管理进小区，实现清水入河、污水入厂。加快推动清水河、笔架山河全域暗河复明，启动沙湾河（罗湖段）等10公里碧道建设，打造更多群众

看得见、走得近的亲水空间。持续推动下坪垃圾填埋场减量、封场和清水河环境园升级改造，试点打造1个生态工业园区，改造提升22座垃圾转运站，实现市民生活垃圾分类参与率80%以上，让“无废城市”成为社会共识。

（三）全力发展各项社会事业，切实保障和改善民生。持续聚焦“七有”要求，用心用情用力，多办民生实事，多解民生难题，让幸福成为罗湖最亮的民生底色。一是**尽最大努力办好人民满意教育**。高质量发展义务教育，建成莲塘片区、红岭片区2所高科技预制学校，完成梧桐小学、红桂小学改扩建工程，新增学位2700个，推进9所新改扩建学校开工建设，有效缓解学位紧张问题。高标准办好学前教育，推进政府产权园转型为公办园，公办园在园儿童占比力争达50%。加快推进罗外全寄宿制高中、第十九高级中学新建工程，支持规范民办教育、特殊教育发展。成立罗湖区职业教育中心，推动职业教育融通发展新模式。全面落实课堂革命和家庭教育改革，落实集团化办学指导意见，促进区域教育资源统筹协调、优质均衡。启动粤港澳大湾区城市大学申报工作，争取办学政策突破并落地实施。二是**继续擦亮罗湖医改品牌**。深化公立医院人事制度改革，完善医学人才引进方案，出台中医发展五年规划，加强信息化、智能化和成本控制管理，全面提升医院集团综合实力。开工建设区妇保院改扩建工程，开放布吉医学中心，建立医学科研服务平台，加快谋划建设高水平的国际医疗城。以社康中心为重点，创建国际一流的整合型服务

体系，建成 65 家标准化社康机构，实现居民建档覆盖率 80%，每万人全科医生数达到 4.5 名。完善医养融合体系，新增 1 家社区养老服务综合体，采用 PPP 模式建设运营宝丰苑敬老院，推进“智慧养老服务系统”建设，探索长期照护、居家养老防护为一体的新模式。

三是推动公共文化创新发展。开工建设“两馆一中心”、粤海体育休闲公园，加快市工人文化宫整体升级改造和区综合艺术馆（文化馆）、粤海体育休闲公园（二期）、翠湖公园新建、罗湖体育中心改扩建等项目规划建设，改造 2 个街道综合文化服务中心。传承“三纵八横”的街巷格局，推进湖贝旧村南坊活化利用，加快思月书院、元勋旧址修缮，打造岭南文旅胜地。策划举办一批庆祝深圳经济特区建立 40 周年系列活动。精心举办系列国际赛事，合作办好大剧院艺术节。发挥罗湖区融媒体中心作用，传递正能量，唱响“罗湖好声音”。深化“诚信罗湖”建设，加强社区 U 站规范化建设，打造志愿服务特色品牌。

四是筑牢民生保障底线。实施就业优先政策，全年举办 50 场就业招聘会，完善劳动人事争议调解仲裁多元化处理机制。加快推动“二线插花地”项目建设，新开工筹集人才房和保障性住房 6391 套。投入 1.58 亿元实施 800 个民生微实项目，为社区居民提供更加贴心的公共服务。织牢最低生活保障救助网，完善“大爱罗湖”慈善帮扶体系，设立一批社区基金（会），加大对困难家庭、贫困学生、重疾患者等群体救助力度，营造“弱有众扶”社会风尚。落实无障碍城区发展规划，打造更有温度的无障碍城区。实施 3

岁以下婴幼儿照护服务发展行动计划，加快儿童友好型城区建设。加强国防动员和后备力量建设，健全退役军人保障制度，争创省级双拥模范区。按照 2020 年脱贫攻坚目标，加快推动陆丰海洋工程基地产业园建设，结合隆林、西林县的当地优势开展产业扶贫、消费扶贫，共绘脱贫攻坚新画卷。

（四）深化社会治理创新，提升城区管理科学化精细化智能化水平。用“绣花”功夫管理城市，推动社会治理重心向基层下移，着力打造共建共治共享新格局，探索走出一条超大城市中心城区治理新路。**一是加强和创新基层治理。**完善街道“大部制”改革，推动监管执法力量下沉，实施街道“平台统筹+协同监管”综合监督考核，优化区街道条块协同工作机制，全面提升基层监管服务工作水平。创新民主协商处理小区事务机制，引入有资质物管企业承接公共服务事项，实施向西村等 9 个城中村综合治理，实现城中村专业物业管理全覆盖。完善群众参与社区治理的制度化供给，在渔民村试点打造中国特色社会主义先行示范村，10 个街道各打造 1 个共建共治共享示范小区，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。**二是创新城区综合治理机制。**建成城区管理和社会治理一体化平台，建设智慧交通、智慧水务等感知项目，实现全区运行状态全面感知、应急指挥一体联动、事件处置高效有序、决策分析统揽全局。完善文明城市创建长效机制，持续开展文明城市创建“九大行动”，紧盯 180 条测评标准，压实三级创建责任，形成上下贯通、整体联动、合力

推进的工作“链条”，统筹推进各领域、各行业文明创建工作。

三是提高城区安全保障水平。构建5G智能城市安防体系，城区视频监控全覆盖，加强市区重大在建项目的安全风险监测和应急演练，实现重大安全风险点位全纳管。推进房中房、老旧电气线路安全隐患整治，实施29个小区、9个城中村管道燃气改造，继续推进住宅区、城中村消防管网整治。建成室外应急避难场所36个，完成20个小型消防站建设，创建1个全国综合减灾示范社区。深入实施食品安全战略，打造市民满意食品药品安全城区。继续打好防范金融风险攻坚战，全面完成P2P网贷企业清退任务。扎实开展边海防工作。打好扫黑除恶和全民禁毒两场硬仗，更新改造社区警务室76个，推动社区矫正中心建设，健全多元矛盾纠纷化解机制，共建平安和谐家园。

（五）全面强化自身建设，打造人民满意的服务型政府。始终坚持以人民为中心，牢记使命担当，切实转变职能，狠抓工作落实，不断提高政府执行力和服务效能。**一是坚持党建引领、高效执行。**持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。全面落实政府系统党建责任制，从基本制度严起、从日常规范抓起，敢于对执行不力、落实不好、问题突出的亮黄牌、掏红牌。坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，持之以恒抓基层、打基础，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。严守政治纪律和政治规矩，坚持以上率下，

把党的领导落实到政府工作各个领域、各个方面、各个环节，确保政令畅通、执行有力。二是坚持依法行政、政务公开。依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政府法律服务体系改革，完善政府法律顾问制度，实现法律审查工作标准化，增强重大行政决策法治保障。加大对行政执法的监督力度，依法规范、严格落实执法“三项制度”，提高行政执法效能。争创第一批广东省法治政府建设示范区，树立新时代法治政府建设新标杆。推动用权公开，完善政务领域办事公开制度，全面推进基层政务公开标准化规范化，推动政务数据规范有序共享开放，让阳光照亮权力运行的每个角落。三是坚持强化管理、正风肃纪。不断完善工程项目招投标、合同履行监管、行政审批、执法检查、公共资源交易等领域制度规范，加强审计监督，强化财政资金审核支付，切实防范廉政风险。坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，提升财政资金使用绩效。稳步推进国资国企和集体经济组织改革，引导集体股份公司规范健康发展。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除形式主义、官僚主义，以永远在路上的执着和韧劲，持之以恒推进作风转变，使全区上下始终保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，让“我将无我、不负人民”深深镌刻在每个公职人员的心中。

各位代表，一元复始，万象更新，新的一年总会带来新的气象，激发我们新的梦想。梦在远方，路在脚下，在深圳经济特区

建立 40 周年的特殊年份，我们感恩过去、憧憬未来，但更要走好当下的路，干好当前的工作。空谈误国，实干兴邦，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，脚踏实地、埋头苦干，只争朝夕、不负韶华，把我们的家园建设得更加美好，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出罗湖贡献！

有关名词解释

1. 过境土地：根据 1997 年 7 月 1 日公布的国务院令第 221 号，深圳河治理后，以新河中心线作为深港两地的区域界线。因治理深圳河裁弯拉直后的“过境”土地，原位于深圳市行政区域的四幅地块纳入香港特别行政区的行政区划范围；原位于香港行政区域的五幅地块纳入深圳市行政区域范围。

2. 居民健康素养水平：是《“健康中国 2030”规划纲要》和《健康中国行动（2019 - 2030 年）》的重要指标，监测内容以《中国公民健康素养——基本知识与技能》为依据，包括基本健康知识和理念、健康生活方式与行为、基本技能三个方面。监测对象为 15 - 69 岁常住人口，是一个衡量居民健康水平的重要指标。

3. 三名工程：名医（名科）、名院、名诊所。

4. 7 个 100%：所有建设工程工地 100%落实、施工围挡及外架 100%全封闭、出入口及车行道 100%硬底化、出入口 100%安装

冲洗设施、易起尘作业面 100%湿法施工、裸露土及易起尘物料 100%覆盖、出入口 100%安装 TSP 在线监测设备。

5. 物业分级管理+考核奖惩：根据物业创新督导系统的打分将物业小区划分为“放心小区”“帮扶小区”“关注小区”，分别采取挂“红黑”牌、表彰扶持、约谈训诫、建议撤换等措施进行奖惩和管理。

6. 一街一车一室：“一街道一快检车一快检室”的简称，为辖区 10 个街道分别配备一辆食品快速检测车和一间食品快速检测室，提供食品快速检测服务。

7. 一主两区三带：总部经济主廊道、国际消费服务核心区、文化生态休闲区和深港口岸经济带、大梧桐新兴产业带、红岭新兴金融产业带。

8. 五大战略定位：高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋。

9. 五个率先：率先建设体现高质量发展要求的现代化经济体系、率先营造彰显公平正义的民主法治环境、率先塑造展现社会主义文化繁荣兴盛的现代城市文明、率先形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局、率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范。

10. 城市“双修”：生态修复、城市修补。

11. 碧道：以水为主线，统筹各生态要素，兼顾生态、安全、文化、景观、经济等功能打造的生态廊道。

12. 无废城市：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

13. 高科技预制学校：采用轻钢结构装配及模块化生产的预制学校，建设周期仅半年，具有绿色环保、循环利用的优势，可短期内大幅提升学位供给能力。

14. PPP：在公共服务领域，政府采取竞争性方式选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付对价。

15. 两馆一中心：区图书馆、区文化馆、区青少年活动中心。

16. 文明城市创建“九大行动”：根据《全国文明城市测评体系》，针对创建短板和薄弱环节而开展的一项系统性攻坚工作，主要包括公共环境提升行动、公共秩序提升行动、基础设施提升行动、窗口行业提升行动、公益广告宣传提升行动、志愿服务提升行动、未成年人思想道德建设提升行动、建筑工地管理提升行动和督查督办提升行动。

17. 四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

18. 四个自信：坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

19. 两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

20. 执法“三项制度”：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度。

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第七次会议 关于罗湖区 2019 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2020 年国民经济 和社会发展规划的决议

(2020 年 1 月 4 日罗湖区第七届人民代表大会第七次会议第三
次全体大会通过)

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第七次会议经过审查,并根据本次大会财政经济委员会的审查结果报告,决定同意区人民政府提出的《关于深圳市罗湖区 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年计划(草案)的报告》,批准罗湖区 2020 年国民经济和社会发展规划,批准罗湖区 2020 年政府投资项目计划。

关于深圳市罗湖区 2019 年国民经济 和社会发展规划执行情况与 2020 年 计划(草案)的报告

2020 年 1 月 3 日在深圳市罗湖区第七届
人民代表大会第七次会议上

深圳市罗湖区发展和改革局局长 周小建

各位代表：

受区政府委托，我向大会作关于深圳市罗湖区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划（草案）的报告，请予审议。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳重要指示批示精神，根据中央、省、市决策部署，抢抓粤港澳大湾区和先行示范区“双区叠加”历史机遇，落实高质量发展要求，扎实推进“六稳”¹工作，加快补齐民生发展短板。基本完成七届人大五次会议确定的目标任务，经济社会各项工作稳步推进，重点领域改革取得明显成效。经济社会主要指标预计完成情况：

- 地区生产总值同比增长 7.0%左右；
- 人均地区生产总值实现 22.64 万元；
- 社会消费品零售总额增长 6.5%；
- 固定资产投资达到 332 亿元；
- 一般公共预算收入完成 91.2 亿元；
- 居民人均可支配收入增速超过 GDP 增速；
- 城镇登记失业率控制在 2.0%以内；

¹六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期

----万元 GDP 建设用地下降 5.8%;

----万元 GDP 水耗下降 5.4%;

----万元 GDP 电耗下降 4.5%;

----节能减排指标完成市里下达的任务。

全年经济社会发展呈现以下特点:

(一)“六稳”工作扎实推进,高质量发展成效显著

发展质量效益稳步提升。积极应对国内外复杂形势,出台一系列举措,促进经济平稳增长。初步预计,我区生产总值(GDP)超过 2400 亿元,社会消费品零售总额达 1380 亿元。每平方公里 GDP 产出约 30 亿元,综合能耗继续保持全市最低水平。经济“含金量”和“含绿量”优势突出。

投资带动效应不断凸显。全年固定资产投资达到 332 亿元,其中区政府投资达 42 亿元。建区以来首次成功发行地方政府专项债 8 亿元。城市更新稳步推进,完成金湖文化中心等 6 个城市更新计划审批,景福花园等 8 个区级规划审批,新开工建设 8 个项目,汇金天琅大厦、向西雍睦豪庭等 6 个项目完成验收,启动停滞 10 年的木头龙片区城市更新项目,城市更新累计完成固定资产投资 163 亿元。全年清理储备土地 2.44 公顷,完成土地供应 18.2 万平方米,拆除消减违法建筑 141 万平方米,释放产业空间 55 万平方米。政府投资体制机制进一步理顺,修订出台代建制管理办法“1+5”、政府投资项目全过程管理办法“1+7”系列文件。努力破解道路反复开挖难题,出台《涉路工程统筹实施细则》,率先建立“政企信息共享机制”,统筹纳管全区 420 条道

路，在太白路、东湖路、长岭路 3 条道路实施道路工程统筹试点。

市场活力持续激发。招商引资持续发力，新引进中国燃气全球总部、港华燃气全国总部等 8 家总部企业，预计总部企业营业收入超过 4000 亿元。加大产业扶持力度，审议通过 1049 个扶持项目，发放扶持资金约 6.6 亿元。区领导挂点服务重点企业 289 家，日常服务企业超过 1000 家，举办银企对接会、上市路演、IPO 辅导会等活动 18 场。全力做好“稳外贸、稳外资”工作，外贸进出口总额达到 1360 亿元，实现正增长。外商投资审批事项实现即来即办，2019 年新设立外商投资企业 490 家，实际利用外资 8900 万美元，同比增长 43.18%。引进、认定区高层次产业菁英人才 66 名。持续推进重点群体就业创业，举办“春风行动”等活动 82 场，引进人才 6029 人，其中大专及以上学历人口比例达 94.3%。

（二）紧抓“双区”建设机遇，三大战略平台全面加速

口岸经济带建设加速推进。推动口岸经济带上升为全市重点战略。完成罗湖口岸经济带、深圳火车站-罗湖口岸升级改造规划和鹏基工业区综合整治方案编制。启动文锦渡口岸地区整体升级改造前期研究。与平安集团签订战略合作框架协议，共同在罗湖“过境”土地 B1 地块规划建设国际医疗金融城。加快实施莲塘口岸配套工程建设，完成莲塘口岸周边人行系统品质提升工程。搭建粤港澳大湾区青年创新创业服务平台，吸引 108 家港澳背景团队入驻。世界博物馆战略合作联盟落户罗湖。

大梧桐新兴产业带取得突破性进展。完成《清水河科创智慧

城综合规划》编制。成立清水河重点片区开发建设现场指挥部，全力攻坚清水河重点片区建设。梳理 24.6 万平方米产业用地在深圳全球招商大会上进行推介。与深燃集团签订战略合作框架协议，收回 6.5 万平方米土地。引进 15 家营收千万级企业、23 家创新型科技企业。加快建设红岗国际创新广场，完成红岗国际创新广场一期重点产业项目遴选，引进 3 家产值 20 亿级以上科技创新企业；完成红岗国际创新广场二、三期空间布局规划和开发控制导则。完成梧桐 AI 生态小镇概念规划编制，并纳入深圳市首批城中村历史文化保护和特色风貌塑造综合整治试点。

红岭新兴金融产业带建设提质增效。发布红岭新兴金融产业带规划，启动综合规划编制。城建梅园、招商中环等项目加快推进，释放产业空间约 15.53 万平方米。累计引进浦发银行深圳分行等 31 家持牌金融机构和高新投集团等 8 家非持牌金融机构，成为巩固罗湖传统金融核心区地位的“生力军”，金融业增加值超过 820 亿元。积极推进黄金金融中心建设，工行深分上金所国际版交割仓库正式运营，完成 21 亿元黄金进口。LBMA 全球贵金属年会和上海黄金交易所国际版 5 周年大会在罗湖举行。全力防范化解金融风险，率先完成 22 家 P2P 网贷机构清退，有效化解融天成、荧兴源等涉众金融风险纠纷。

（三）加快培育发展新动能，产业发展能级持续跃升

国际消费服务核心区建设进入快车道。启动东门商圈 2.0 改造，构建“1 带 2 街 3 园 4 组团”格局，申报全国第二批高品位步行街，打造具有国际影响力的顶级商圈。两大统筹片区之一

湖贝统筹片区开工建设，打造全球单一运营的最大商业体。全球生活家居生活艺术 MALL 宝能·第一空间开业，建设世界家居文化体验中心和品质家居生活社交空间。大力发展夜间经济，率先试点打造东门、贝丽北路夜间经济示范街区。在罗湖、文锦渡口岸进境免税店开展“网购免税+线下自提”、“网购免税+快递发货”新模式。

商务服务业向高端集聚发展。高标准建设京基 100 总部现代服务业专业园区、德勤大湾区双创中心。建成粤港澳大湾区人才创新园·罗湖人才产业园，打造会计服务产业集群试验区。市人才集团“员工通”人力资本云平台升级运行，成为智慧人力的特区标准输出平台。利用尚创峰粤港青年创新创业基地，积极引入香港优质专业服务业资源。商务服务业增加值预计连续 9 年保持两位数增长。

新兴产业发展水平全面提升。战略性新兴产业占 GDP 比重达 6.3%。加大创新载体培育引进力度，全年新增新型研发机构 6 个、创新载体 10 个。战略性新兴产业总数达 537 家，国家高新技术企业达 310 家。举办第三届大梧桐创新创业大赛，引进参赛获奖企业 6 家。粤港澳版权登记大厅受理登记作品 10189 件，辖区每万人发明专利拥有量提升 20%。

传统优势产业亮点突出。罗湖首个 PPP 项目深圳珠宝博物馆建成试运营，打造国际一流的珠宝博物馆。全国首个以知识产权保护为核心的黄金珠宝综合服务平台在水贝设立，为全国珠宝企业提供一站式专业化服务。成立珠宝技术研究院，提升珠宝技术

研发及运用水平。举办深圳国际珠宝展、第二届泛珠宝时尚产业论坛等系列活动，推动泛珠宝时尚产业联盟发展，提升“水贝珠宝”国际知名度。

（四）聚焦问题补短板，城市功能品质不断提升

交通服务体系加快建设。启动轨道5号线西延、14号线建设，加快推进轨道2号线三期、8号线一期、6号线二期建设，在建轨道线路达5条。规划总里程45公里的“三横一纵”中小运量轨道交通网络，完成连接罗湖-文锦渡-莲塘口岸的小运量T3线规划研究。东部过境高速公路、春风隧道、坂银通道等重大市政工程顺利推进。推进8.3公里次支路完善工程，建设25公里自行车道。开创小区和商场“共享停车”模式、充分利用待旧改闲置用地建设临时停车场，供应停车位2000余个，有效解决“停车难”问题。

智慧城市建设持续发力。建成城区运行指挥中心，实现全区运行状态全面感知，应急指挥一体联动。建设基础数据库和行业主题数据库，提供统一数据、地图、数据分析应用服务，全面推广大数据应用与分析。全区中小学100%开通全角色、全年级、全学科覆盖的智慧教育云平台。搭建防护监控天网，全区139所幼儿园安装5033个高清摄像头。加速5G基础设施布局与建设，建成5G基站1000余个，覆盖密度居全市前列。

城市安全基础不断夯实。出台安全生产、应急管理、防灾减灾职责规定，加大风险隐患排查整改力度，亿元GDP死亡率预计达0.0075，低于全市平均水平。果断处置船步街“8.28”房屋

沉降倾斜事件，事件处置全过程无人员伤亡。建成罗湖区小散工程和零星作业智能纳管平台，规范小散工程和零星作业安全生产。完成20所学校室外应急避难所建设、32处危险性较大的地质灾害和危险边坡隐患治理。提升火灾防控能力，建成泥岗消防站，新改建市政消火栓855个。完成131栋老瓦房整治拆除、112台老旧电梯更新改造、199个罗湖住宅小区消防管网整治、218个老旧电气台区改造。深入推进“一街一车一室”²，食品抽检合格率99.1%。实施“阳光智慧餐饮”工程，976家餐饮单位纳入智慧监管系统。完成118个无物业管理小区综合整治。

市容市貌有效改善。新建1个特色主题花卉公园、3条花景大道、5个社区公园、10个花漾街区、20个街心花园。建成7公里淘金山绿道，全区绿道总里程数达155公里。推广生活垃圾“集中分类投放+定时定点督导”模式，完成683个物业小区楼层撤桶。实现全区198个机关事业单位及81所中小学垃圾分类工作全覆盖。建成全市首座街道级垃圾分类减量宣传科普馆。完成187个小区优质饮用水入户工程。升级改造71座公厕、23座垃圾转运站。推进16家农贸市场升级改造、12个城中村综合整治、376栋楼宇外立面整治和46条道路设施品质提升。

生态环境日益优化。坚决打好生态环保攻坚战，全力推进“水污染治理决战年”硬任务，全面消除深圳河、布吉河罗湖段等5条黑臭水体以及7条小微黑臭水体，全部入库支流均达地表水Ⅴ类标准。完成3.4平方公里海绵城市建设，43项既有设施改造。

²一街一车一室：即“一街道一快检车一快检室”，为辖区10个街道分别配备一辆食品快速检测车和一间食品快速检测室，提供食品快速检测服务。

完成 115 个小区和城中村正本清源改造,完善市政排水管网 28.7 公里、小区及城中村排水管网 131.4 公里。完成 160 公顷中幼龄林抚育工作。持续推进危险废弃物规范化管理,361 家固废企业纳入省固废管理平台监管。全面落实工地扬尘“7 个 100%”³防控措施,PM_{2.5} 累计平均浓度为 23.8 微克/立方米。

(五) 多措并举惠民生,努力增强群众幸福感

教育事业加快发展。完成梧桐小学、红桂小学拆建工程,开工建设黄贝中学、未来学校,新建 2 所过渡安置学校,新增学位 6589 个。辖区适龄儿童实现 100%有学上,符合深圳入学条件的 100%就读公办学校。全区普惠园在园儿童数占比达 81%,义务教育阶段学校午餐午休服务开通率达 96%。“罗湖教改”深入推进,全面构建“一体两翼”⁴育人模式,全区所有学校均构建“基本式+变式”教学模式,建立 13 个家庭教育试点学校,成功举办 2019 年家庭教育学术年会和第二届粤港澳大湾区教育现代化暨深圳教育先行示范论坛,罗湖“教育领域综合改革”获评全国“第六届地方教育制度创新奖”优胜奖。

医疗服务能力明显提升。区莲塘中医院建成并投入使用,新增床位 702 张。优化整合慢病服务资源,将区慢性病院纳入罗湖医院管理集团,纵深推进 DRG 收付费⁵改革。罗湖医改入选“深圳市市长质量奖”。基层医疗服务体系不断完善,新建 5 家一类

³7 个 100%: 即所有建设工程工地 100%落实;施工围挡及外架 100%封闭、出入口及车行道 100%硬底化、出入口 100%安装冲洗设施、易起尘作业面 100%湿法施工、裸露土及易起尘物料 100%覆盖、出入口 100%安装 TSP 在线监测设备。

⁴一体两翼:“一体”是指学校教育改革,“两翼”是指家庭教育、社区教育。

⁵DRG 收付费:按疾病诊断相关分组收付费制度,是根据住院病人的临床相似性及资源消耗相似性(即按照住院病人的疾病严重程度、治疗方法的复杂程度及资源消耗程度)分成一定数量的疾病组,并以组为单位制定医药费用标准进行收付费。

社康中心，实现 15 分钟医疗卫生服务圈。社康中心诊疗量占罗湖医院集团总诊疗量的 45%以上，增长 5.74%。居民健康档案建档率 87.64%。家庭医生累计签约 52.2 万人，占辖区常住人口 52.08%，每万人全科医生数 4.07 名。购置达芬奇机器人等一批先进医疗设备。学科建设持续推进，5 个项目获批市中医重点、特色专科项目。“三名工程”⁶持续推进，引进 7 个高层次医学团队，其中院士团队 4 个、国际合作团队 1 个。

文体事业健康发展。启动粤海体育休闲公园、区体育综合训练中心等一批项目规划建设，完成罗湖网球室内馆、2 个街道图书馆、10 个“悠·图书馆”建设，新增公共文化设施面积 1.6 万平方米。全区 10 个街道、83 个社区实现综合文化服务中心全覆盖。开展市工人文化宫建筑设计方案竞赛。全年举办基层公共文化活动的 3000 余场，普及 100 万余人次。结合中华人民共和国成立 70 周年和深圳经济特区建立 40 周年，举办“中国心 罗湖情”群众文艺联欢会、“我和我的祖国”千人快闪等一系列活动。举办第十三届全国美术作品展水彩粉画展、粤港澳大湾区女子网球公开赛等重大文体赛事。

社会保障不断夯实。新开工筹集保障房和人才房 10012 套，供应 1357 套。建成首家社区嵌入式养老服务综合体翠平日照中心，新增养老床位 51 张，累计建成普惠性床位 952 张。建成 14 家长者饭堂。完善社会救助体系，为 4800 多名救助对象发放救助资金 6000 多万元，发放残疾人补贴近 1800 万元。成立基层儿

⁶三名工程：即“名医（名科）、名院、名诊所”为重点的深圳医疗卫生“三名工程”。

童救助队伍，建立困境儿童和困难家庭子女专项抚育机制。全年投入 1.33 亿元实施 1300 个民生微实项目。完成《罗湖区无障碍城区发展规划》编制。

（六）深化改革增活力，政府服务效能持续提升

营商环境改革加快推进。在全国率先开展营商环境测评，荣获 2019 年度中国营商环境百佳示范县市前十名。完善政务服务和企业服务机制，推出“政务+金融”服务模式，340 项业务进驻银行网点。建立“1+4+10+83”⁷服务网格，新增港货运、医保、水电气等 95 项业务进驻大厅，区行政服务大厅可办业务达 811 项，111 项业务实现“秒批”。开通企业线上线下“一窗通”服务，开办企业 1 个工作日内办结。实现 202 个事项可不见面审批、205 个事项可区内通办、365 个事项可容缺受理。大力落实减税降费政策，个税减税额超过 18 亿元。罗湖区政府门户网站连续四年荣获中国政府网站绩效评估（区县级）第一名。优化政府合同管理，全国首创综合运用数据挖掘、智能语义分析等先进技术实现对政府合同大数据的实时分析与监管，全年累计备案合同 16898 份，备案金额 283.19 亿元。

法治政府建设稳步推进。成立区委全面依法治区委员会，从执法、司法、守法、普法环节一体推进，作为全市唯一的 2018 年度“法治广东建设”考评区级评估对象，为深圳获评优秀做出贡献。开设重大决策信息发布和公众参与平台，打造服务型政府。高质量完成区级机构改革，调整优化区级 31 个党政机构及职能，

⁷1+4+10+83 服务网格：即 1 个区级大厅、4 个专业分厅、10 个街道大厅、83 个社区服务中心政务服务网格。

统筹推进综合执法和事业单位改革。聚焦我区经济社会发展实际需要，因地制宜设置城市更新和土地整备、推进粤港澳大湾区建设、土地与空间资源研究中心等机构。完成 19 个部门和 10 个街道办职能清单编制，实现权责清单与“三定”有机衔接。

深化基层社会治理改革。创新自治载体促进共建共治共享，开发社区公益达人、志愿者组织、“美好社区联络员”等载体形式，广泛议事深化共治，吸纳港澳居民等群体参与议事，在港人聚居的南湖罗湖桥社区试点引导港澳居民参与居民议事会，延伸居民参与社区议事的广度及深度，全区召开居民议事会 600 场。我区“一核多方”⁸体系促社区共治经验被评为 2018 年度广东省城乡社区治理创新经验提名项目。

此外，信访、统计、计生、民族、宗教、双拥、国防动员等各项工作均取得新进展。

在经济社会保持较好态势的同时，我们还应该清醒的看到，对标最高最好最优，罗湖在经济发展、城市管理、公共服务等方面仍然存在不少短板：一是经济发展后劲不足，经济稳增长压力日渐增加。2019 年，国内外风险挑战明显上升，要素成本快速上涨，中小企业经营普遍较难，重点税源企业外迁严重。同时新兴产业规模小，战略性新兴产业中约八成为小微企业，新旧动能仍处在转换期。二是空间释放滞后于发展需求，优质产业空间严重不足。大量计划整备用地存在法律纠纷多、整备时间长等问题，红岭新兴金融产业带 17 万平方米的军队物业释放缓慢。城市更

⁸一核多方：是指以党建引领为“核心”，物业服务企业、居民、社会组织、社区居委等“多方”参与的社区共建体系。

新项目碎片化，产业空间零散。三是城区开发强度大，风险防控压力大。罗湖作为深圳最早的建成区，现状建筑密度、商业网点密度、建成区人口密度均为全市最高，长期高负荷运转的交通出行、市政配套、资源供应和防灾减灾等领域面临严峻挑战。“4·11”短时极端强降雨导致的灾害事件、“8·28”房屋沉降倾斜事件反映出我们在部分行业领域防范化解风险的压力依旧严峻。四是民生公共服务供需矛盾依旧突出。学位结构性紧缺，东门、东湖、莲塘学位缺口较大。医疗资源供给不足，居民看病难、挂号难问题持续存在，社会办医疗机构规模、水平、信誉较低。保障房性住房供需矛盾日益突出，公租房轮候库有 3.3 万户、安居房轮候库有 2 万户。交通拥堵问题严重，公共停车位不满意度达 20.9%。

二、2020 年经济社会发展总体目标

当前，外部形势复杂多变，全球经济放缓，中美经贸摩擦仍是最大的外部不确定因素，经济下行压力持续增加。综合我区经济社会发展的内外部环境 and 现阶段发展水平，初步提出 2020 年我区经济社会发展主要目标：

- 地区生产总值增长 6.0%-6.5%；
- 全社会固定资产投资完成 261 亿元；
- 社会消费品零售总额增长 6.0%以上；
- 城镇居民登记失业率控制在 3%以内；
- 居民人均可支配收入增速与 GDP 增速持平；
- 一般公共预算收入完成 135 亿元；
- 万元 GDP 建设用地下降 3%；

- 万元 GDP 水耗下降 3%;
- 万元 GDP 电耗下降 2%;
- 节能减排指标完成市里下达的任务。

三、实现 2020 年经济社会发展目标的主要对策措施

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是粤港澳大湾区、先行示范区“双区”叠加驱动首个完整实施年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于广东、深圳的重要讲话和指示批示精神，全面贯彻党的十九大，十九届二中、三中、四中全会精神，围绕中央经济工作会议要求，按照省委、市委全会和区委七届四次党代会工作部署，全力做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济平稳健康运行，在更高起点、更高层次、更高目标上推动罗湖全面振兴发展，打造旧城改造可持续发展示范区。

（一）抢抓“双区驱动”战略契机，推动罗湖全面振兴

以先行示范区为牵引，全力争取先行先试一批政策。全力落实粤港澳大湾区建设和先行示范区重大战略部署，抓紧制定罗湖区落实中国特色社会主义先行示范区建设行动方案（2019-2025 年）、三年滚动工作计划和 2020 年“双区”建设工作要点，统筹谋划、一体推进“双区”建设重点工作。积极向市里争取金融、医疗、人才等一批先行先试政策率先在罗湖落地。探索出台支持港澳专业人才创新就业发展措施，试点开展跨境金融资产交易，引进一批香港医生在罗湖就诊，探索试行深港两地医院的跨境双

向转诊合作。

以特区成立 40 周年为契机，全力推动改革开放再出发。在深圳建立特区 40 周年之际，集中谋划一批改革举措，推出一批区级重大改革项目。加快建设渔民村先行示范村，争当先行示范区改革先锋。加快构建现代经济体系，推动转型升级和创新发展“双轮驱动”。对标国际最高最好最优，深化营商环境改革。优化城市管理顶层设计，全面深化城管综合执法改革、“数字政府”、“智慧城区”建设。大力实施“找短板、补欠账、惠民生”工程，让发展成果更多惠及群众，努力实现“七有”目标，打造“民生幸福标杆”。

以“十四五”规划编制为纲领，扎实推进经济社会高质量发展。全力完成“十三五”规划制定 10 大方面 38 项工作任务 165 个建设项目，为“十四五”发展打下坚实基础。高水平编制“十四五”规划纲要、各专项规划，以总体规划纲要为战略引领，统筹国土空间分区规划以及其他专项规划，确保“十四五”经济社会各领域工作开好局、起好步。加强规划引领，出台统一规划体系实施意见，建立全区重点片区规划一张图，动态监督规划实施成效。

（二）构建“一主两区三带”新格局，建设现代产业体系

以总部经济主廊道为核心，大力发展总部经济。以深南东路为中轴线，以企业管理、市场咨询、投资与资产管理、税务法务等高端服务业为支撑，打造东起沿河路、西至红岭路的总部经济集聚区。强力推动三九大酒店、互联网总部基地、兆鑫汇金广场

等城市更新项目。制定包括财税激励、人才服务、办公用房保障和政务配套的总部企业激励政策。至少引进3家总部企业，总部企业营业收入超过4300亿元。引进一批国际知名、高端专业服务企业，建设蔡屋围南片区和人民南片区专业咨询总部集聚区。

以国际消费服务核心区为抓手，提升商贸业核心竞争力。大力发展定制消费、体验消费、时尚消费和大健康服务消费，提升罗湖核心商业区品质，培育具有国际影响力的顶级商圈。加快东门商圈升级改造，启动东门高品位步行街建设，打造夜间经济示范街区 and 国际化特色街区。壮大黄金珠宝、时装等专业消费市场。实施大世界商厦、天龙商厦升级改造工程，湖贝统筹片区、工纺大厦等城市更新项目加快建设，完成市工人文化宫整体改造前期工作。成立“新消费发展基金”。

以文化生态休闲区为亮点，提升文旅产业发展能级。依托梧桐山、深圳水库等自然生态资源，构建自然山水、体育休闲公园、市政公园、慢行绿道顺畅连接的生态体系，打造大东湖国际生态旅游休闲圈。粤海体育休闲公园一期开工建设，翠湖公园完成前期研究。构建绿色休闲体系，城区绿化覆盖率达到46.5%。大力发展“全域旅游”，整合自然资源、改革开放人文资源、现代都市产业资源，开发1-2条精品旅游线路。

以大梧桐新兴产业带为突破，加速战略性新兴产业发展。加快发展下一代人工智能技术、智能网联汽车研发及测试、智能硬件产业，培育一批战略性新兴产业集群。新增创新载体10家，新引进培育新型研发机构不少于5家，新建人工智能产业基地及

各类专业园区 6 个，国高企业超过 400 家，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 7%。全力推进清水河重点片区建设，发布《清水河科创智慧城综合规划》，完成清水河片区地上地下一体化开发规划。收回清水河油气库范围内深长用地及清水河实业 17.95 万平方米历史用地，完成澳康达城市更新项目地面构筑物及小坑工业区内违法建筑拆除。加快推进中粮活口仓搬迁。推动博盈大厦、澳康达等 5 个城市更新项目建设。启动梧桐 AI 生态小镇一期建设，建设全场景人工智能集成应用目的地和新一代人工智能技术孵化策源地。打造“罗湖科普行”、“大创客节”等品牌活动，扩大科普影响力。

以红岭新兴金融产业带为主阵地，巩固金融强区地位。发挥红岭路金融集聚优势，大力发展金融科技、财富管理、风险投资等新兴金融。完成红岭新兴金融产业带综合规划，蔡屋围统筹片区开工建设，加快推进恒大金融中心等城市更新项目。创新黄金金融发展，建设黄金钻石金融中心，引进平安银行黄金专营机构。设立中电信 5G 基金。举办第三届红岭金融论坛。加大持牌金融机构扶持力度，出台“金融菁英人才”专项扶持政策，全年至少引进 5 家以上金融持牌机构。

以深港口岸经济带为依托，做大做强商务服务业。完成深圳火车站-罗湖口岸站城一体化开发前期工作，推动“过境”土地 B1 地块入库和规划修编。莲塘口岸开通，动工建设罗沙路-延芳路立交，完成深南路东延前期和小运量轨道交通 T3 线立项工作。加快推进城建大厦、富宝化纤厂等城市更新项目建设。统筹推进

罗湖、文锦渡、莲塘口岸沿线开发建设，大力发展集外贸、旅游、消费、专业服务业于一体的口岸经济。助力尚创峰粤港青年创新创业基地、德勤大湾区双创中心等专业园区壮大。在蔡屋围片区打造会计服务产业集群试验区。争取在罗湖率先放宽会计师事务所合伙人资质要求，利用该放宽政策吸引香港会计、律师等品牌机构集聚。

（三）全力拓空间优服务，打造市场化法治化营商环境

持续拓展产业空间。创新城市空间统筹利用模式，推进城市更新规划编制、实施监管、产业导入、政策支持全方位统筹协调。全面清理已批未建土地，统筹开发城市边角地块，在土地存量开发、立体开发以及旧住宅区城市更新先行先试。完成5个城市更新计划审批、6个区级规划审批，新开工5个项目，完成3个项目规划验收。全年城市更新完成固定资产投资160亿元，提供产业空间16.5万平方米。全年清理整备土地3.5公顷，拆除消化违法建筑120万平方米。加快推进“二线插花地”棚户区改造，全年完成固定资产投资24亿元。

全力做好企业服务。做好招商、稳商工作，继续开展企业纾困工作，细化总部、金融、商贸等7大类重点产业扶持政策，全年投入6.5亿元扶持民营企业做大做强。搭建银企对接平台，举办中小企业上市路演、银企交流会10场以上，全年培训拟上市企业50家。开发建设政企服务平台二期。全面推广“i罗湖”应用，实现全区2000多项政务服务和公共服务“应上全上、全程在线”，启动区级新行政服务大厅，加大智能终端设备投放力

度。开展工程建设项目数字化联审改革。在辖区重点园区、企业建设一站式人才服务站，开通高端人才服务卡。重构菁英人才政策体系，探索建立与国际接轨的人才认定标准、人才服务制度，新认定菁英人才 60 名。构建辖区高技能人才数据库。

加快建设法治政府。推进政府法律服务体系改革，完善法律顾问制度，实现法律审查工作标准化，增强重大行政决策法治保障。严格落实“三项制度”⁹，加大区政府规范性文件合法性审查力度，提高行政复议效能。争创第一批广东省法治政府建设示范区，全面推进基层政务公开标准化规范化，打造满足群众需求、适应基层特点的智慧公开模式。完善公共法律服务体系建设，优化社区法律顾问选聘模式，探索港澳人员在内地工作生活法律援助解决路径。

着力搭建智慧城区。构建“1+4”智慧运行感知系统，建设 1 个区级大数据中心和公安、教育、医疗、交通 4 个行业数据平台。构建 5G 智能城市安防体系，实现城区视频监控全覆盖。依托“罗湖棚改”项目，打造最大体量、最具示范的智慧社区新品牌。推动智慧医疗、智慧水务、智慧法院、垃圾分类智慧云管理平台建设。

（四）完善城区基础设施建设，提升城市治理现代化水平

打造高效便捷交通网络。建设综合交通枢纽。深汕高铁确定在清水河设站，采用 TOD¹⁰ 开发模式，建设清水河交通枢纽。推

⁹三项制度：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度。

¹⁰TOD 开发：是指以公共交通为导向的城市开发模式，推动土地利用与交通建设协调发展，进而优化空间结构、支撑新城建设和城市更新，促进策略发展地区开发。

进文锦渡口岸升级改造，推动 25 号线延至文锦渡口岸，打造文锦渡口岸枢纽标杆。完成轨道 2 号线三期、8 号线一期、6 号线二期建设，大力推进轨道 5 号线西延、14 号线等项目建设。加快推进布吉南环路一期工程及清水河综合整治、清水河五路南延段等清水河片区市政工程建设。开工建设油气路、清宝路。实施大望梧桐片区交通改善工程。打通 24 条“断头路”。

精准提升城区环境品质。新改建 10 个社区公园、21 个街心公园。完成十大微片区交通和景观综合提升工程。完成优质饮用水第二阶段 360 个片区改造，启动 100 座居民小区二次供水泵房提标改造工程，完成百鸽笼泵站建设，推动洪湖水质净化厂、大望水质净化厂建设。实施向西村、水库新村等 9 个城中村综合治理。完成 29 个小区、9 个城中村管道燃气改造。升级改造 22 座垃圾转运站、4 座市政公厕。完成物业住宅区垃圾分类 3.0 建设，居民生活垃圾分类参与率达到 80% 以上。

大力优化城区治理水平。健全公共安全机制，完善三防预警信息发布系统，提升应急资源“一网八库”建设，打造“区+街道+前端末梢”多级互联的城市运行指挥体系。建设城市公共安全风险防控平台，全区重大安全风险点位平台纳管率达到 90%。建成 20 座小型消防站。新改建学校按“三同时”要求，建设 36 个室外应急避难场所。深入实施食品安全战略，构建“从农田到餐桌”覆盖全链条、全环节、全过程食品安全机制，完善药品、特种设备、产品质量安全监管制度。

积极促进绿色生态发展。探索在大小坑水库周边、玉龙新村

棚改拆除用地、大望梧桐山片区、深圳水库环湖绿道等区域开展生态控制线内土地低密度开发。选取 5 个片区 18 个节点启动“城市双修”¹¹。深入开展治水提质，确保达标河流持续稳定消除黑臭不返潮，深圳河、布吉河罗湖段达到地表水 V 类，入库支流稳定达到地表水 IV 类以上。启动 10 公里碧道建设。完成布吉河、笔架山河、深圳水库三大水系综合治理前期研究，启动笔架山河暗河暗渠复明工作。持续推进大气污染防治，加强工地扬尘、工业废气等大气污染防治，PM_{2.5} 浓度控制在 23.0 微克/立方米。新增海绵城市面积 0.5 平方公里，完成 10 项既有设施海绵专项改造。再生水利用率超过 83%。

（五）着力保障和改善民生，发展成果更多惠及群众

全面优化教育资源配置。持续加大学校建设力度，实施星园学校、布心中学改扩建等 9 所学校新改扩建工程，完成桂园中学、安芳小学等 5 所学校新改扩建工程前期工作，建成 2 所高科技预制学校，新增学位 2700 个。完成罗湖外国语全寄宿制高中新建工程前期工作。持续提升教育质量，公办园在园儿童占比力争达到 50%。支持和规范民办教育、特殊教育发展，成立罗湖区职业教育中心。深入推进“罗湖教改”，深化集团化办学，全面推进“课堂革命”¹²，推进“一校一特色”改革，探索学校课堂学科教学新模式。提升教师队伍整体素质，实施“每周一小时校（园）长学习会”、“罗湖教师发展论坛”、“名师工程”等工作，完善教

¹¹城市双修：生态修复、城市修补。

¹²课堂革命：是指以学生为中心、以学情为依据、以学习为主线、以习得为重点、以思维发展为目的的罗湖课堂教学改革。

师正向激励机制，对一线教师、班主任等给予多形式激励。

扩大优质医疗服务供给。加强医疗卫生基础设施建设，推进人民医院嘉宾院改造、市人民医院周边片区拆迁安置工程，开工建设区妇保院住院大楼二期工程。新建1个、升级改造11个社康中心。加快建设国家级泌尿系统疾病临床医学研究中心及产前诊断中心。深入推进“罗湖医改3.0”，促进慢性病医保费用按照“总额管理、结余留用、合理超支分担”的原则包干至每个家庭医生服务团队，实现慢性病医防一体化管理。鼓励开设康复医院、老年病医院、护理院、高端医疗、医养结合服务机构。与香港中文大学（深圳）建设医学专科联盟。实现居民电子健康档案覆盖80%，居民健康素养¹³达到43%。全力推进区中医院、区妇幼保健院争创三甲医院。

建设普惠性公共文化体系。完成2个综合性文体服务中心、4个社区党群服务中心改造工程。加快推进金威啤酒厂工业遗址工程建设，打造集展览、办公、营销于一体的文化地标。推动湖滨花木园体育休闲设施、罗湖体训中心、棚改展示中心、罗湖书画院、综合艺术馆建设，打造“深圳东文体休闲带”。启动“两馆一中心”建设、思月书院及元勋旧址修缮工程。举办第二届深圳国际水彩画双年展、第四届深圳国际摄影周、第八届深圳粤剧周暨第二届罗湖粤港澳粤剧粤曲交流展演等活动。构建全覆盖、全程化、全方位的市民素养培训体系，全面提升市民文明素养和城区文明程度。

¹³居民健康素养：指个人获得和理解基本健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确决策，以维护和促进自身健康的能力。健康素养指标是一个衡量居民健康水平的重要指标。

完善社会民生保障体系。推进边检二大院、景福花园、船步街片区、清水河片区棚改项目建设，新增开工筹集人才住房和保障性住房 6391 套，供应 1000 套。优化基层治理格局，推动居委会规范化、标准化建设，修订完善居民公约，社区居民公约覆盖率达 70%。申报开展街道社会工作站试点等 1-2 个项目，打造罗湖社区治理微型“样本”。投入 1.58 亿元财政资金，实施 800 个民生微实项目，为社区居民提供精细化公共服务。完善“大爱罗湖”慈善帮扶体系，提升社会救助水平，建立孤儿和困境儿童住房、就学等帮扶专项联络机制。加快儿童友好型城区建设。落实无障碍城区发展规划。坚持就业优先，全年举办 50 场就业招聘会，整合“罗湖就业”、“罗百就业帮扶”等平台，加强职业指导、技能提升和就业见习，提升就业人员技能。完善养老服务体系，探索改革公办养老机构性质，实现社会福利中心转型升级。推进长者助餐服务，大力发展社区嵌入式养老，新增 1 家社区养老服务综合体。开展“家庭养老床位”建设设点，开工建设宝丰苑敬老院。搭建智慧养老服务系统。

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第七次会议 关于罗湖区 2019 年预算执行情况和 2020 年预 算的决议

(2020 年 1 月 4 日罗湖区第七届人民代表大会第七次会议第三
次全体大会通过)

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第七次会议经过审查,并
根据本次大会财政经济委员会的审查结果报告,决定同意区人民
政府提出的《关于深圳市罗湖区 2019 年预算执行情况和 2020 年
预算草案的报告》,批准罗湖区 2020 年预算。

关于深圳市罗湖区 2019 年预算执行情况 和 2020 年预算草案的报告

2020 年 1 月 3 日在深圳市罗湖区第七届

人民代表大会第七次会议上

深圳市罗湖区财政局局长 彭世平

各位代表:

受区人民政府委托,现将我区 2019 年预算执行情况和 2020
年预算草案的报告提请大会审议,并请区政协委员和其他列席会

议的人员提出意见。

一、2019 年预算执行情况

2019 年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，区财政部门全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕区委区政府中心工作以及“中国特色社会主义先行示范区”、粤港澳大湾区战略布局，加强收支管理，加大财力统筹，牢固树立过紧日子思想，以更积极的财政政策推动罗湖经济社会实现更高质量发展，圆满完成了区七届人大五次会议确定的各项财政工作任务，预算执行情况总体较好。

（一）一般公共预算¹⁴执行情况

收入情况。2019 年，罗湖区一般公共预算收入预计完成 912,000 万元，为预算的 110.25%，比上年执行数（下同）下降 8.77%。其中：税收收入预计为 846,000 万元，比上年下降 8.49%，税收收入占一般公共预算收入比重为 92.76%；非税收入预计为 66,000 万元，比上年下降 12.11%。同时，上级补助收入预计为 427,855 万元，加上调入资金 679,383 万元，动用预算稳定调节基金 522,574 万元，上年结转结余收入 43,422 万元，债务转贷收入 20,000 万元，当年收入总量预计为 2,605,234 万元，比上年下降 2.54%。

支出情况。一般公共预算支出预计完成 2,196,954 万元，比

¹⁴ 一般公共预算是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

上年增长 5.03%。上解支出预计为 143,160 万元，补充预算稳定调节基金 255,716 万元，当年支出总量为 2,595,831 万元，比上年下降 1.3%。

平衡情况。2019 年一般公共预算收入总量 2,605,234 万元，支出总量 2,595,831 万元，收支相抵后，结转下年 9,403 万元。

（二）政府性基金预算¹⁵执行情况

2019 年，罗湖区政府性基金预算收入 909,339 万元，其中：本级收入 897 万元，市下达转移性收入 894,543 万元（主要为国有土地使用权出让收入、地方政府专项债务转贷收入和“二线插花地”棚户区改造专项转移收入），上年结转结余收入 13,899 万元。2019 年政府性基金预算支出 856,856 万元，其中本级支出 215,158 万元（主要是城乡社区支出、彩票公益金收入安排的支出和专项债支出），转移性支出 641,698 万元（主要是按规定调出至一般公共预算统筹使用）。收支相抵后，结转下年 7,395 万元，结余 45,087 万元。

（三）国有资本经营预算¹⁶执行情况

收入情况。2019 年国有资本经营预算收入 476 万元，主要是区属国企上缴利润 309 万元。

支出情况。2019 年国有资本经营预算支出 79 万元，主要是

¹⁵ 政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算。

¹⁶ 国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35号）的要求，调入一般公共预算统筹。

平衡情况。2019年国有资本经营预算收支相抵后，结余397万元。

（四）区级政府债务情况

国家对地方政府债务实行限额管理。截至2019年底，我区地方政府性债务余额为100,000万元，均为2019年发行的地方政府债券。其中**地方政府一般债务**20,000万元，主要用于城中村综合治理、无物业小区整治等领域；**地方政府专项债务**80,000万元，主要用于“治水提质”工程、医疗设备购置等。

需要说明的是，以上数据均为预计执行数，待市财政正式批复我区2019年决算后将有所调整，届时我们将在年度决算报告中依法另行向市人大常委会报告。

为完成2019年的财政任务，我们主要做了以下工作：

（一）精心组织收入，攻坚克难实现全年目标

2019年，我区收入组织工作面临巨大压力。受大企业外迁、减税降费等因素影响，一季度，罗湖区一般公共预算收入同比下降19.13%，其中税收收入下降22.91%，是全市十一个区（新区）中唯一一个收入下降且降幅超过两位数的区。面对收入断崖式下跌带来的巨大风险，区财政部门咬紧牙关、迎难而上，牵头组织和协调全区各部门加快税源培育及引入、强化收入征管、深挖收

入潜力。一是不折不扣落实中央减税降费政策，下大力气为辖区企业降成本、减负担。一年来，累计为辖区企业减税超过1,200,000万元，有效稳定了企业预期，激发微观主体活力。二是坚持“稳商”与“招商”并重，做好存量企业服务及税源培育工作，协助解决企业在经营发展中遇到的难题，综合运用财政资金奖励、融资担保等措施，支持存量企业做大做强。同时，用好城市更新释放出来的优质产业空间，着力发展总部经济以及金融业、现代服务业等优势产业，引入浦发银行深圳分行、苏宁易购、高新投等一批头部企业。三是加大对非税收入的催收、清缴力度，建立每月通报机制，督促各非税主管部门及时清理、催收未收缴到位的非税收入，确保应收尽收、颗粒归仓。四是用好政策工具箱，拓宽收入来源，把政府债券作为统筹财力平衡、调控经济运行的重要抓手，成功组织和发行了罗湖历史上第一批地方政府债券100,000万元。经过持续不懈努力，2019年罗湖区一般公共预算收入和区级税收收入同比降幅均从年初预算的两位数压缩到了个位数，一定程度上熨平了年度间收入波幅，为辖区未来发展增添信心。

（二）坚持有保有压，提升财政资金供给效率

2019年，针对严峻复杂的财政收支形势，区财政部门主动转变理财用财理念，坚持量入为出、勤俭办事业，将有限的财力集中配置到保民生、保基本、保发展领域，切实提升财政资金供

给效率。一是坚持政府带头过紧日子，严格控制和大力压减一般性支出，在年初预算压减部门预算存量项目经费10%的基础上，年中执行过程中继续压减培训费、会议费7%、压减“三公”经费预算34%，挤出财力用于民生事业和社会发展。二是加大资金统筹力度，将历年滚存结余、部门沉淀资金、年中超收地价等收回财政统筹，调整用于经济社会发展亟需资金支持的领域。经过努力，全年财政预算执行率超过98%，比去年提升6个百分点，其中政府投资项目全年执行率超过98%，同样创历史新高，彻底扭转了基建资金长期沉淀的被动局面。三是加强财政综合保障能力评估，深入研究产业资金、购买人力资源服务等重点支出的可持续性，在全市范围内率先启动非编人员改革，及时调整和优化产业资金扶持标准、扶持范围，将省下来的政府运作成本投入到民生保障和社会发展中去。

（三）情系罗湖百姓，坚守初心兜牢民生底线

惠民生是经济发展的最终目的。区财政不断加大对民生领域的投入力度，坚决兜牢民生底线，守护罗湖百姓的幸福生活。2019年，我区教育、医疗卫生、城乡社区等民生支出合计1,445,374万元，同口径比上年增长10.24%。一是加大教育投入。全年教育支出436,066万元，比上年增长7.16%。教育支出重点向学位供给、罗湖教改、民办教育、午托午休、校园安全、学校设施设备以及校舍修缮、新改扩建等领域倾斜，深挖潜力进行扩班保障

学位供给，实施了 7 所学校校舍修缮工程，罗湖“教育领域综合改革”获评全国“第六届地方教育制度创新奖”优胜奖。二是提升医疗卫生服务水平，将更多资源向基本医疗服务、社康等基层医疗机构投放，全年卫生健康支出达到 139,490 万元，新建 5 家一类社康中心，流花医院顺利复业，“罗湖医改”入选深圳市市长质量奖。三是促进完善社会救助和社会福利制度体系，投入 183,289 万元支持养老服务体系建设和残疾人事业发展、困难群体救助和孤儿保障等工作，牢牢守住社会发展的底线。四是持续推进环境综合治理，打好蓝天净土绿水保卫战，投入 104,807 万元加快“治水提质”项目实施，完成 115 个小区和城中村正本清源改造，补缺修复市政排水管网 13.7 公里；976 家 200 平方米以上餐饮单位纳入油烟在线监控和“互联网+明厨亮灶”监控平台；垃圾减量分类工作持续稳步推进。五是加快构建多层次住房保障体系，将“房子是用来住的”落到实处，全年开工筹集保障性住房和人才房 9746 套、供应 1357 套，住房保障支出合计 78,753 万元，同比增长 22.93%。

（四）优化支出结构，精准发力支持“双区”建设

一是助力产业转型升级发展。投入 180,000 万元支持罗湖引导基金参与中电信 5G 智慧发展基金、工信部国家新材料产业基金等合作项目，助力辖区科技创新、新兴制造业等新业态发展；全面对接粤港澳大湾区规划，高标准打造口岸经济带和国际消费

中心城市核心区，投入产业资金 65,692 万元，吸引一批创新型、国际化金融机构以及科技企业、新型制造业、现代服务业加速向罗湖聚集，成为我区未来经济发展新的增长极。

二是提升城市品质，支持文明创建。投入 171,962 万元提升辖区主要干道沿线及东门、人民南、罗湖口岸等重要区域的城市面貌，完成 12 个城中村综合整治，以焕然新姿迎接罗湖建立 40 周年；投入 20,086 万元开展文明创建系列行动，新增 1.6 万平方米公共文化设施，10 个街道 83 个社区实现综合文化服务中心全覆盖，7.07 公里淘金山绿道正式开通，新增 2 个街道图书馆、10 个悠·图书馆，罗湖环境卫生指数测评在全市排名第 3；投入 6,133 万元建成 14 座小型消防站，改造老旧电梯 112 台，罗湖辖区的城市面貌、文明指数、安全水平得到同步提升。

（五）持续深化改革，加快建立现代财政制度

对标现代财政制度以及财政治理能力现代化的各项要求，不断改进和完善我区财政预算管理各环节、各链条，进一步提高财政服务发展大局的能力。一是加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。2019 年，全区所有预算单位的项目支出、部门整体支出全部纳入预算绩效管理范围，所有新增项目全部开展事前绩效评估；对区政府采购中心、区人力资源局等 2 个部门以及残疾人康复经费、市容秩序管理经费等 2 个项目进行重点绩效评价，评价结果与下一年预算

挂钩；探索实施推进具有罗湖特色的预算绩效管理改革，制定《深圳市罗湖区预算支出事前绩效评估管理暂行办法》等一批绩效管理规范性文件，预算绩效管理改革工作被列入全区 2019 年重大改革项目，《预算绩效改革再深化》《深圳罗湖预算绩效管理改革让每一笔开支“花钱见效”》等一批研究成果在财政部网站以及《新理财》《广东财政理论与实务》《南方日报》等省级以上媒体发表；二是加强制度设计，提升资金资产管理的规范化水平，组织修订《深圳市罗湖区财政预算准则》《深圳市罗湖区区级财政专项资金管理办法》《深圳市罗湖区行政事业单位国有资产管理办法》等一批规范性文件，对预算管理重点环节、重点资金、国有资产进行制度约束。三是定期考核和通报部门支出进度，通过抓执行进度倒逼项目推进，促进财政资金及时安排使用，并发挥对全区国民经济运行正向拉动作用。2019 年，全区财政八项支出在历年高基数的情况下，仍然实现正增长，有力促进国民经济发展。四是根据《中共深圳市罗湖区委关于建立区政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，建立区级国有资产报告工作机制。在全区范围内组织政府物业资产登记专项整治工作，完成 18 万平方米、价值 20 亿元的物业补登。完善区国有资产管理体制，建立“财政部门—主管部门—行政事业单位”三级管理机制。搭建资产管理信息系统和物业信息共享平台，实现国有资产登记、使用、处置全流程电子化、地图式管理。五是率

先在全国推进政府合同履行监管改革，推动出台 13 个改革配套措施，建立起事前、事中、事后全闭环的监管制度体系。建立智能化合同监管平台，结合大数据分析和智能技术应用，加大合同履行检查力度，让合同履行监管成为督促部门履职、提升财政资金使用效益的有力抓手。六是**以科技手段创新政府采购监管方式**，在全市首创通过计算机司法鉴定进行取证，加大对招投标领域违法违规行为的打击力度，营造我区政府采购公平公正的营商环境，我区政府采购工作荣获“全国政府采购百强县(2018-2019 年度)”称号。

各位代表，过去一年我区财政运行总体平稳、稳中向好、好于预期，取得的成绩来之不易。这是区委区政府正确领导、科学决策的结果，是全区各部门和广大人民群众齐心协力、攻坚克难的结果，也是人大、政协及代表委员们指导监督、大力支持的结果。在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，2020 年的财政工作还存在着一些困难和问题：虽然我区财政管理水平不断提升，但与党的十九大“建立现代财政制度”的目标仍存在一定差距，部门预算编制不严不实、水分较多的问题或多或少存在；受制于土地空间紧张，辖区大企业外迁趋势难以在短时间内扭转，财政收入增长的环境和基础仍然不够牢靠；全面实施预算绩效管理仍处于起步摸索阶段，“花钱必问效、无效必问责”的观念还不够深入人心。对此，我们将高度重视，仔细研判，努力加以解

决完善。

二、2020 年财政预算草案

2020 年是深圳特区建立 40 周年，也是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，我国经济发展进入高质量发展的新阶段，新动能不断成长，市场活力持续释放，经济运行长期向好、稳中有进的趋势没有也不会改变。但同时，受单边主义、霸权主义和贸易保护主义影响，经济运行面临的外部风险挑战更多更大，不稳定不确定因素日益增多。从财税形势看，明年的国民经济增速预计会进一步放缓，若贸易摩擦持续加剧，实体经济将进一步承压，财税收入增幅还将更低。从罗湖情况看，大企业密集外迁的情况有所缓解，但区内仍有大量“边缘户”，税收外流的风险没有降低；2019 年出台的《深圳市地价测算规则》对我区城市更新地价收缴造成一定影响，地价收入可能不达预期；建设中国特色社会主义先行示范区、政府投资“补短板”三年行动计划带来的巨大资金需求，与我区薄弱财力形成鲜明对比，收支矛盾短期内难以协调。

面对风险挑战明显上升的复杂局面，我们将坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，努力把不利因素转化为改革发展的强大动力，集中精力办好自己的事，按照政府过紧日子、百姓过好日子的思路，依法理财、用财，加快补齐不均衡不协调短板，科学合理编制 2020 年财政预算，把资源真正用到发展经

济和改善民生上来。

（一）2020年一般公共预算安排情况

收入预算。按照实事求是、积极稳妥的原则，在充分考虑辖区经济运行状况的情况下，2020年，我区一般公共预算收入计划为1,354,500万元，比2019年预计完成数增长48.52%，剔除物业资产出让一次性因素后，可比增长4.66%。其中，税收收入886,000万元，增长4.73%；非税收入468,500万元，增长609.85%，剔除一次性因素后，可比增长3.79%。加上上级补助收入219,636万元，调入资金77,429万元，动用预算稳定调节基金260,000万元，上年结转结余收入9,403万元，2020年收入总量计划为1,920,969万元，比2019年预计执行数下降26.27%。

支出预算。按照“以收定支、量入为出、收支平衡”的原则以及中央过紧日子的要求，2020年一般公共预算支出安排1,750,416万元，比2019年预算数下降12.33%。加上上解支出170,553万元，全年支出总量计划为1,920,969万元，比2019年预算数下降9.12%。

（二）2020年政府性基金预算安排情况

收入预算。2020年政府性基金预算收入预计为399,246万元，具体包括：区本级收入1,633万元（体彩公益金1,431万元、专项债项目收益202万元）、市下达转移性收入345,130万元（国有土地使用权出让收入314,460万元、地方政府专项债务转贷收

入 27,000 万元、彩票公益金 3,670 万元)，上年结转收入 7,395 万元，上年结余收入 45,087 万元。

支出预算。按照“以收定支、量入为出、收支平衡”的原则，相应安排 2020 年政府性基金预算支出 156,430 万元，具体包括：城乡社区支出 49,939 万元，调出资金 77,314 万元，其他支出 26,321 万元，债务付息支出 2,696 万元、文化体育与传媒支出 133 万元、债务发行费用支出 27 万元。

收支相抵后，年终结余 242,815 万元。

（三）2020 年国有资本经营预算安排情况

按照党的十九大报告关于“完善各类国有资产管理体制，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失”的要求，区国资管理部门着力做好国有资产监管，致力推动国企规范发展，提升区属国有企业服务罗湖区经济社会发展大局的能力。但我区国有企业多年来未有效发展，经营业务单一，与市及各兄弟区的国有企业相比，我区国有企业在资产规模、发展质量等方面排名靠后，存在“小、散、弱”问题，每年可统筹利润有限。

2020 年，纳入国有资本经营预算范围的国有企业一共有 5 家，利润上缴比例不低于 30%。

收入预算。2020 年国有资本经营预算收入为 769 万元，其中：2020 年预算组织收入 372 万元，主要是国企统筹利润上缴，

比上年增长 20.4%；上年结余收入 397 万元。

支出预算。2020 年预算安排支出 769 万元，其中国有资本经营预算支出 654 万元，包括国有企业资本金注入 534 万元、建立外派区属国有企业财务总监制度费用 120 万元；转移性支出 115 万元，主要是根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35 号）“加大国有资本经营预算调入一般公共预算力度”以及市委市政府《关于进一步深化预算管理改革强化预算绩效管理的意见》“2020 年国有资本收益上缴公共财政的比例达到 30%”的要求，将当年收入 30%的部分调出至一般公共预算统筹使用。

收支相抵，当年平衡。

（四）2020 年财政预算支出重点

1、做好民生保障。经济形势复杂多变，民生工作重要性尤为凸显。2020 年，财政部门将按照建设中国特色社会主义先行示范区要求，优先保障和改善民生，持续增进民生福祉，将压减出来的一般性经费投入到民生支出领域，构建全覆盖可持续的社会保障体系，实现幼有所育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶。2020 年拟安排九大类民生支出 1,187,730 万元，比 2019 年预算（下同）增长 6.41%。

一是坚持教育优先发展战略。安排教育支出 447,086 万元，加快推进资源配置改革，增加义务教育学位供给，新建 2 所装配

式学校，完成 25 所学校校舍修缮，升级智慧校园建设，打造一批智能化、国际化校区。加快促进义务教育优质均衡发展，支持高标准办好学前教育，通过城市更新配建、存量转化等方式争取 2020 年底辖区公办幼儿园占比达到 50%；坚持做好对民办中小学校的扶持，继续深化集团化办学，促进区域教育资源统筹协调、优质共享、可持续发展。

二是提升卫生健康服务能力。安排 150,490 万元，落实深化医改政策，提升基本公共卫生服务保障能力。支持分级诊疗，加大对社康中心、莲塘新院等基层诊疗机构投入，增强基层医疗卫生机构服务能力。重视人才培养，支持重点学科和临床医学研究中心建设。继续执行财政补助与绩效挂钩机制，引导医院集团加强全面预算和成本控制，推动医院管理规范高效。

三是推动文化体育事业发展。安排文化旅游体育与传媒支出 26,189 万元，加快“两馆一中心”、综合艺术馆、粤海体育休闲公园、罗湖书画院、罗湖体育综合训练中心等场馆规划建设。支持举办第二届深圳国际水彩画双年展、第四届深圳国际摄影周等一批国际化高端赛事，丰富辖区居民文体生活。

四是强化社会治理保障。安排 176,598 万元用于社会保障和就业扶持，构建覆盖全民、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系；安排“民生微实事”项目经费 15,847 万元，全面提升社区服务能力；安排环卫作业外包服务经费 36,561 万

元，绿道绿地管养经费 4,904 万元，全力打造水净天蓝的美丽罗湖。

2、推动高质量发展。进一步强化逆周期调节，实施更为积极的财政政策，加力提效、精准支持金融创新、科技创新以及智能制造业发展，加快传统产业转型升级，保障各项社会事业持续健康发展，在构建高质量发展体制机制上走在前列。

一是大力支持实体经济发展，不断提高财政扶持政策的针对性和有效性。全年安排产业转型升级专项资金 65,000 万元，重点支持总部企业、主导产业和新兴战略行业发展。通过优化完善区级产业专项资金管理办法，进一步提高财政资金扶持产业的靶向性、资金透明度和整体效益；推动市、区支持民营经济高质量发展政策措施落地实施，综合运用财政奖补、政银合作、信贷扶持、政府采购等措施，加大对初创期民营企业、小微企业支持力度，助推行稳致远、做优做强。

二是科学统筹政府投资项目，对政府基础设施建设的投入始终维持在较高水平。全年安排基建支出 320,284 万元，重点加快教育基础设施建设、城中村改造、保障性安居工程、节能环保与生态建设、公建配套设施等工程项目，以及辖区科技化、智能化改造领域。

三是深化文明城市创建工作，以“绣花功夫”做好城市管理，提升城市品质。全年安排与文明创建、城市建设、公共安全有关

的支出 383,046 万元，重点用于推进垃圾分类减量、大气环境监测、水源保护、水污染治理以及公园、绿地、道路、灯光景观的建设和养护等；下大力气解决城市安全隐患，加快推进边检二大院、景福花园片区、船步街片区等老旧小区棚改项目；提升警用装备专业化水平，落实“科技强警”信息化建设要求，加大消防站点在辖区内的布局密度，充分发挥 20 座小型消防站、6 个消防中队等专业消防力量在防灾减灾、综合应急救援中的支柱作用。

3、服务“双区”建设。抢抓粤港澳大湾区“先行示范区”建设重大机遇，进一步优化财政资金、资源、资产配置，按照高标准建设、高水平运营、高质量发展的要求，创建优质城区范例。

一是按照“一轴两区三带”空间规划，做强深南总部经济轴，做优国际消费中心核心区、生态文化休闲区，做好深港口岸经济带、大梧桐新兴产业带、红岭新兴金融产业带，实现转型升级和创新发展的“两轮驱动”。其中，安排笋岗-清水河重点片区开发建设经费 4,374 万元，面向全球推介清水河科创智慧城，开工建设红岗国际创新广场一期 4 个总部基地大楼；安排“十四五”规划等规划研究类项目经费 8,238 万元，推动深港口岸经济带上升为国家级粤港澳大湾区合作平台，完成“过境”土地入库和规划修编，规划建设深港高度融合的中央商务区、科技医疗城、国际教育城。开通莲塘口岸，启动罗湖口岸重建、文锦渡口岸改造等重

大项目前期工作。

二是发挥财政资金、政策的指挥棒作用，引导和撬动社会资本投向辖区经济社会发展重点领域，减少政府对资源的直接配置。支持罗湖引导基金加快推进国家新材料基金等拟投项目，吸引高端优质产业落户我区；参股成立“新消费发展基金”，加快东门片区升级改造和高品质步行街建设，引入专业运营机构试点打造夜间经济示范街区 and 国际化特色街区；拓宽融资新渠道，统筹用好地方政府专项债券、PPP 等政策工具，加快重大项目谋划，加大成熟项目储备，规范做好 2020 年专项债申报发行，以及深圳珠宝博物馆、宝丰苑养老服务中心等 PPP 项目的运行推广。

三是加强“双区”建设专业人才储备。安排人才引进资金 5,308 万元，制定针对院士、专家、留学人员、高学历人员、高技能人员、创业大学生等不同层次人才补贴标准，吸引更多优质创新资源、高端人才汇聚罗湖；在产业扶持资金中设立专项，支持京基 100 总部现代服务业专业园、粤港澳大湾区人才创新园·罗湖人才产业园等园区做大做强，建设人才乐园和人才基地。

以上预算具体安排及相关说明详见《深圳市罗湖区 2020 年预算（草案）》。

三、扎实做好 2020 年财政改革发展工作

（一）精心组织财政收入

深入贯彻落实中央财税体制改革精神，及时研究“双区”建

设、增值税中央地方分成、消费税改革等重大政策带来的变化，精准研判辖区收入趋势，扎实做好收入组织工作。一是着力优化营商环境，继续深入贯彻落实中央减税降费政策要求，切实减轻企业负担，帮助解决民营企业和小微企业融资难融资贵问题，增添企业发展动能。二是积极推动总部企业引入工作，加快培育新的优质税源，助推新旧动能转换，营造辖区经济增长多点开花的新局面。三是做好稳商工作，将稳商服务与招商引资摆在同等重要的位置，依托罗湖政企服务平台更好更贴心地服务存量企业，积极涵养税源，保障辖区经济平稳运行。四是用足用好地方政府专项债券，围绕“双区”建设，主动谋划一批体现高质量发展要求、有稳定收益、利长远的专项债项目，争取财政部、市财政局的政策资金支持，加快补齐我区民生短板，促进扩大有效投资。

（二）严格抓好预算管理

一是全面落实《预算法》要求，进一步规范财政收支管理。增强预算编制的科学性、准确性，硬化预算约束，严格按照人大批准的预算执行；继续落实和强化部门预算主体责任，完善预算支出考核机制，层层传导压力，提升预算执行效率；严控预算调整的范围和频率，依法进行预算调剂。二是巩固预算绩效管理改革成果，推动预算绩效管理工作提质增效，完善全过程预算绩效管理链条，注重成本效益分析和结果运用，优化财政资金配置，从源头上提高预算编制科学性和精准度，提升预算管理水平和

政策实施效果。三是牢固树立过紧日子思想，精打细算、勤俭节约，进一步降低政府运作成本，大力压减一般性支出和“三公”经费，严控无序新增项目，坚持把钱花在刀刃上。

（三）优化财力分配格局

坚持经济发展和民生改善相协调，持续加大保障和改善民生投入力度，加快补齐教育、养老、就业、卫生等民生短板，不断提升辖区居民的获得感和幸福感。推动以“一轴两区三带”为核心的重点区域建设，多渠道筹措资金，支持金融、科技创新、高端商务服务和现代制造业等重点产业集聚发展。加快完善高铁、地铁、中运量轨道交通等交通基础设施布局，支持罗湖口岸、文锦渡口岸、莲塘口岸等重大枢纽项目建设，加快构建与湾区建设接轨的开放型城区，进一步对接港澳、联结珠三角、辐射省内外。坚决打赢生态环保攻坚战，保护美丽罗湖的绿水青山，守护罗湖人民的金山银山。

（四）深化预算体制改革

加快建立现代财政制度，进一步提升财政管理的能力和水平。一是提前做好第六轮市区财政体制的调研准备工作，认真分析本轮体制运行过程中存在的问题，算清财力账、算好明细账、算对事权账，将本轮体制的困难与问题转化为下轮体制的倾斜与支持，努力提升区财政对罗湖未来五年经济社会建设的保障能力。二是理顺国有资产管理脉络，准确把握全区各类国有资产总

量、结构、分布、变化情况，探索建立棚户区改造、城市更新过程中处置政府物业的新路径，加快推进一体化资产管理平台建设，打造全覆盖、地图式、可视化的新型资产管理平台。三是持续深化完善政府合同履行监管制度体系，抓好制度贯彻执行。进一步升级优化合同管理平台，运用大数据探索提升智能化监管水平。积极延伸拓展合同履行检查领域，加强结果运用，不断提高履约监管公信力。四是加强公共资源交易管理，及时修订我区政府采购管理办法及相关配套文件。完善政府采购投诉处理规程，畅通投诉受理渠道，健全公平有效的投诉处理机制。五是全力配合人大监督审查，进一步落实《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》要求，提高支出预算和政策的科学性、有效性。结合人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题、审计查出的突出问题、制约事业发展的关键问题等，不断完善支出预算和政策。

各位代表，蓝图已经绘就，筑梦唯有笃行，区财政部门将在区委区政府的统一领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥财政在国家治理中的支柱和基础作用，扎实做好2020年预算编制执行各项工作，更好地发挥财政职能，以新担当新作为为罗湖振兴发展、为我区建设先行示范区和强国城市范例提供坚实保障。