

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会议关于罗湖区人民政府工作报告的决议

(2021年1月30日罗湖区第七届人民代表大会第八次会议第四次全体大会通过)

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会议听取和审议了刘智勇区长代表区人民政府所作的工作报告。会议高度评价了区人民政府2020年的工作。一致认为，一年来，区人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，较好地完成了区七届人大七次会议确定的各项目标任务，确保了高质量全面建成小康社会和“十三五”圆满收官。过去一年，区人民政府直面疫情挑战，科学精准施策，加快复工复产，增强消费信心，全面纾困惠企，保证经济稳定增长；以大规划引领大发展、以大片区推动大建设，通过城市更新拓展空间，用空间升级促进产业发展，增强发展后劲；持续开展美化行动，提升城区精细化管理水平，优化城区面貌，努力打造宜居宜业城区环境；从群众最关心的教育、医疗、住房、养老等方面着手，加大投入力度，全年支出129.2亿元，用心用力用情改善民生；围绕建设法治政府、服务型政府和廉洁政府目标，持续转变工作作风、优化服务水平，提升政府效能，为全面推进罗

湖振兴发展奠定了坚实基础。

会议在总结成绩和经验的同时，深入分析了罗湖面临的问题和不足，要求在下一步工作中切实采取措施加以解决。

会议提出，2021 工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，抢抓建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区和实施综合改革试点重大历史机遇，统筹推进防疫情、抓改革、促发展、惠民生、优环境、保稳定，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，加快建设“湾区枢纽、万象罗湖”，确保“十四五”取得良好开局，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

会议指出，全区上下要在历届区委区人民政府打下的坚实基础基础上，凝心聚力、接续奋斗，在新起点上奋力书写罗湖全面振兴发展的华彩篇章。重点做好六个方面的工作：一是聚焦构建新发展格局，提升枢纽能级，强化平台支撑，深化深港合作，全面推进深港口岸经济带罗湖先行区建设。二是聚焦调结构提能级，助力升级优势产业，集聚发展新兴产业，汇聚高端生产要素，推动经济高质量发展。三是聚焦提功能优品质，更新重构城市空间，升级城区功能品质，不断优化生态环境，打造宜居宜业精致精彩

城区。四是聚焦优质普惠均衡，抓好疫情防控，办好人民满意教育，提升医疗卫生水平，夯实社会保障，多层次供给公共文化服务，提升人民群众幸福感获得感安全感。五是聚焦强能力建体系，提升法治化治理水平和基层治理效能，筑牢城区安全防线，探索超大型城市中心城区治理新路径。六是聚焦为民务实高效，全面加强党的建设，大力推进依法行政，深入推进“放管服”改革，进一步改进工作作风，加快建设人民满意的服务型政府。

会议号召，全区人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委市政府和区委坚强领导下，脚踏实地、埋头苦干、接续奋斗，推动罗湖全面振兴发展，努力再创新的辉煌，续写更多“春天的故事”！

政府工作报告

——2021年1月29日在深圳市罗湖区第七届
人民代表大会第八次会议上

区长 刘智勇

各位代表：

现在，我代表罗湖区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年工作回顾和“十三五”发展成就

2020年，是极为艰难、极具挑战的一年，也是极不平凡、极其难忘的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情，在党中央、国务院和省、市的坚强领导下，我们闻令而动、沉着应对，迅速建立起高效的指挥体系，构筑起严密的防控网络，较短时间内实现本土确诊病例无新增；全面推动复工复产和复学复课，果断处置“8·14水贝盒马鲜生”等防疫突发事件，有力保障了辖区平安和居民健康，取得了疫情防控的阶段性重大胜利！

事非经过不知难，成如容易却艰辛。我们不会忘记，在疫情最紧张时，奋战在居家隔离一线的“三人小组”，坚守在小区防控阵地的街道、社区一线工作人员和众多志愿者，他们战胜了对病毒的恐惧，用勇敢和付出筑起了一道疫情防控的铜墙铁壁。我

们不会忘记，白衣为甲的医护人员，不畏艰险、逆行出征，173万份核酸检测中凝聚了她们无数的汗水和辛劳。我们不会忘记，社会各界的爱心和奉献，大家捐款捐物，区慈善会累计接收社会防疫捐赠资金2128万余元、物资53批76万余件，业主为租户减免租金6.7亿元，守望相助、共克时艰，是我们战胜疫情的信心之源。我们不会忘记，广大市民的理解和支持，从戴口罩、量体温，到集中隔离、居家隔离，再到有序排队进行核酸检测的长龙，都展示出罗湖居民的文明素养和共同抗疫的坚定决心。

惟其艰难，方显勇毅。2020年，疫情防控的一幕一幕，并肩战斗的日日夜夜，都将成为我们难以忘怀的集体记忆。这场大战中展现的奉献和牺牲精神，这次大考中展现的团结和拼搏精神，都将成为罗湖全面振兴发展的强大动力！

2020年，是深圳经济特区建立40周年。习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并发表重要讲话，对特区发展定位导航，对特区未来寄予厚望，进一步激发了罗湖人感恩奋进、锐意进取的澎湃动力。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，一手抓疫情防控，一手抓经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，较好地完成了区七届人大七次会议确定的各项目标任务，确保了高质量全面建成小康社会和“十三五”圆满收官。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）全面纾困惠企，全力稳定增长

在疫情的严重冲击下，全区经济在一季度跌入谷底，GDP 同比下降 7.4%，形势严峻，压力巨大。我们直面困难挑战，科学精准施策，加快复工复产，增强消费信心，生产生活秩序迅速恢复。

一是经济运行稳中有升。初步核算，2020 年实现地区生产总值 2375.3 亿元，同比增长 1.5%；固定资产投资 384.3 亿元，增长 10.2%，完成率居全市第一；一般公共预算收入 137 亿元，剔除不可比因素增长 9.4%；金融业增加值 936.9 亿元，增长 8.5%。每平方公里 GDP 产出 30.2 亿元，万元 GDP 建设用地、水耗、电耗分别下降 1.5%、9.5% 和 7.1%，经济质量效益和综合能耗继续保持全市领先水平。

二是复工复产强力推进。全市率先推出“惠企十条”，以超常规速度兑现援企稳岗资金 8.2 亿元，新增疫情相关减税降费 5.7 亿元。率先设立区级金融机构风险代偿资金池，促进企业新增融资 7.6 亿元。率先开展“礼享罗湖”系列促消费活动，吸引超 207 万人次参与，直接拉动消费 6.4 亿元，在全市“政府发放消费券”举措测评中知晓度、满意度双第一。

三是创新发展全面提速。新一代信息技术产业、数字经济增加值分别增长 9.4%、3.2%，规上互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业营收增长 13.6%。全年引进各领域高层次人才 155 人，新增创新载体 11 家、新型研发机构 5 家。全国率先开展数字人民币面向公众的大范围常规性测试，发放数字人民币红包 1000 万元，历史性开启人民币数字货币时代。加速布局新基建，建成 5G 基站 3235 个，实现辖区 5G 网络全覆盖。创新启

动珠宝玉石保税监管改革试点，建立珠宝玉石保税服务（贸易）平台，促进珠宝玉石产业集聚发展。扎实推动国资国企改革，优化股权结构，提高运营效率。**四是营商环境持续优化。**推出 2020 版“1+3”产业政策体系，投入 7 亿元为企业提供全方位全周期服务。落实企业贷款贴息政策，在全市率先开展“惠易罗湖”系列融资对接会，协调企业获得融资支持超 90 亿元。举办产业空间推介暨招商大会，签约重点项目 12 个，预计总营收超过 1250 亿元。重构区企业服务中心，举办年度“企业家日”活动，服务企业更精准更高效。连续两年被评为“中国营商环境百佳示范县市”第五名。

（二）大力拓展空间，增强发展后劲

我们坚持以大规划引领大发展、以大片区推动大建设，通过城市更新拓展空间，用空间升级促进产业发展。**一是重点片区加快推进。**深港口岸经济带建设纳入国家和省 2020 年大湾区重点工作，罗湖先行区发展规划通过市级审议。莲塘口岸顺利开通。深圳火车站-罗湖口岸片区升级改造、笔架山河片区沿线更新改造、新秀片区更新改造等项目加快推进。笋岗-清水河重点片区创新方式破解一批历史遗留问题，成功收回深燃地块、深长地块。蔡屋围-湖贝统筹片区建设进入快车道，湖贝片区 A4 地块完成贡献用地入库工作，蔡屋围片区城市更新单元规划通过市级审议。东门步行街纳入第二批全国商业步行街改造提升试点，启动东门统筹片区改造升级规划。**二是重大项目提速提效。**边检二大院棚

改项目 3 天签约率达 99.2%，船步街片区棚改项目启动 15 天内实现签约户数、套数和面积“三个 99.7%”，清水河重点片区棚改项目启动第 7 天签约套数、面积达到“双 95%”，不断刷新全市老旧小区棚改签约速度。全区棚改项目拆除重建用地 83 万平方米，拆除现状建筑面积 178 万平方米。市人民医院周边片区改造住宅类完成签约 98.5%。完成旧工业区综合整治 10.2 万平方米，城市更新供应土地 34.2 公顷。三是**全面攻坚破解难题**。烂尾 23 年的东门大厦启动复建，拖延 16 年的海鹏公司地块稳妥收回，停滞 10 年的木头龙旧改开工建设，停摆 8 年的田心村城市更新项目成功激活。圆满完成赣深铁路笋岗动走线涉及布吉海鲜市场等重难点拆迁任务，清水河仓库区 15 万平方米历史用地完成清理，共发达货运市场等 4 万平方米违法建筑顺利清拆。

（三）加快环境整治，优化城区面貌

我们持续开展优化美化行动，提升城区精细化管理水平，努力打造宜居宜业城区环境。一是**市容市貌显著改观**。全面开展文明城市创建九大提升行动，圆满完成第六届全国文明城市创建任务。完成三横四纵、立面整治、道路设施品质提升等 25 项工程，新建和提升 3 条花景大道、7 个社区公园、34 个花园路口和 1 个自然教育中心，打造罗湖“花城”景观新名片。完成 21 座人行天桥景观升级、33 座市政公厕改造、17 个农贸市场升级改造、30 条道路通信箱体“多箱合一”。创建 3 个无废城市建设试点

社区，建成全省首座“环境友好型”地埋式垃圾转运站，852个住宅小区和34个城中村全部实现垃圾“集中分类投放+定时定点督导”，机关事业单位、社区工作站、学校实现垃圾分类全覆盖。二是生态环境更趋优良。修复完善市政排水管网6.3公里，完成25个小区、城中村正本清源改造，实现正本清源全覆盖。改造二次供水泵房100座，开工建设碧道16.4公里，整治易涝点20个，全面消除劣V类水体。空气质量持续改善，PM2.5年均浓度降至17.6微克/立方米，排名全市第二，创2012年有监测数据以来最低水平，空气优良率97.6%。三是品质交通初见成效。地铁2号线东延、8号线一期贯通运营，5号线西延、14号线建设有序推进，轨道线网密度跃居全市第二。深南东路东延、油气路清宝路等项目加快推进。开展清吉路、春风路等28条道路品质提升行动，打通沁翠路断头路，创新改善东门南-嘉宾路交叉口等8个交通拥堵点，完成深南东路等18条道路“机非分离”交通设施整治。错峰共享智慧停车改革试点顺利推进，提供共享停车位超1.4万个，道路更加畅通，出行更有品质。

（四）用心用力用情，保障改善民生

我们坚持以人民为中心，从群众最关心的教育、医疗、住房、养老等方面着手，加大民生投入力度，全年民生支出129.2亿元。一是教育事业稳中提质。新建5所高科技预制学校，完成2所学校改扩建，新增学位5000个。全区公办园、普惠园增至62所、123所，在园儿童占比52%、87.2%，超额完成“5080”建设目

标。上线罗湖智慧教育云平台，11万余名中小學生“停课不停学”，线上教学效果满意度达95%。高考优先投档上线率40.2%、本科上线率85.4%，连续三年稳步提升。数字化“思乐课堂”获评全国“2020年课堂改革十大样本”。

二是医改成效更加凸显。新建和改造升级社康14家，社康机构诊疗量占比57%，居全市第一。每万人全科医生数5.4名，居民健康素养水平53.1%，远超全国平均水平。实施提升中医药服务能力五年行动计划，新增2个省中医重点专科、3个市医学重点学科。罗湖医院集团荣获2019年“深圳市市长质量奖（社会类银奖）”。

三是文体事业蓬勃发展。完成“一馆一中心”项目方案设计，粤海体育休闲公园（一期）、罗湖棚改展示中心开工建设，湖贝南坊列入深圳市历史风貌区，金威啤酒厂工业遗存保护规划获批。精心组织特区建立40周年庆祝活动，拍摄《罗湖时光》专题片，创作《幸福渔村》《拥抱》等文艺精品。成功举办2项国家级活动，评书《为民服务》荣获中国曲艺界最高奖牡丹奖。

四是社会保障持续改善。建设筹集公共住房5953套，供应2660套。全年投入1.5亿元扶持民生微实项目934个，投入5100余万元救助困难群众1.6万余人次。城镇登记失业率控制在3%以下。建成宝丰苑敬老院，普惠型床位增至1023张。建成“一街一车一室一中心一基地”，食品及食用农产品抽检覆盖率达9.7批次每千人。多措并举做好退役军人服务保障，获评第十一届“省双拥模范区”。扎实做好产业扶贫、消费扶贫、劳务协作，在隆林县成立全国首

个粤桂扶贫劳务协作服务中心，对口帮扶的西林县、隆林县以及陆丰市 26 个贫困村全部脱贫。**五是基层治理不断创新。**建立城区管理和社会治理一体化平台，开发全市首个“透明物管”监管平台。深化物业服务企业参与基层治理，成立 14 个小区物业调解室。建成 79 个社区心理服务室，设立全省首个未成年人“一站式”保护中心。创新建立法律援助案件质量“同行评估+行政评估”新模式，全年受理办结法律援助案件 1103 宗。基层治理“渔邨模式”获评“圳治·2020”治理现代化十佳大奖。**六是安全形势稳步向好。**各类警情首次实现全线下降，其中六类警情降幅全市第一，全年涉稳纠纷化解率达到 83%。建立落实安全生产、应急管理、防灾减灾救灾“123889”工作机制，安全生产和自然灾害形势总体平稳，生产安全事故起数与死亡人数实现“双下降”，亡人数降幅居全市第一。

（五）强化自身建设，提升政府效能

我们围绕建设法治政府、服务型政府和廉洁政府目标，持续转变工作作风、优化服务水平。**一是法治政府建设不断加强。**及时向人大报告工作、向政协通报情况，全年办理区人大代表建议 140 件，区政协委员提案 140 件。制定《罗湖区人民政府 2020 年度重大行政决策事项目录和听证事项目录》，政府重要政策文件实现合法性审查全覆盖。创新推动综合行政执法体制改革，全市率先构建街道“平台统筹+协同监管”工作机制。区文化市场行政执法大队荣获“第八届全国服务农民、服务基层文化建设先

进集体”。二是**服务型政府建设不断深化**。数字政府和智慧城市建设加快推进，建成智慧水务综合监管平台。启用全市首个集八大类功能于一体的新行政服务大厅，政务事项100%实现最多跑一次、九成多零跑动，431项实现社区通办通取，280项实现“秒批”。区政府门户网站荣获“2020年中国政府网站绩效评估”（区县级）第一名，实现“五连冠”。三是**廉洁政府建设不断深入**。加强重点领域和关键环节风险防范，升级政府合同管理平台，制定国企外派财务总监制度，上线城市更新廉政风险防控系统，廉政制度建设持续完善。保持正风反腐高压态势，严厉整治群众身边的腐败和作风问题。

此外，信访、计生、民族、宗教、人防、外事、国防动员、国家安全等各项工作均取得新成绩。

这一年，我们实现了“十三五”规划圆满收官。“十三五”时期，罗湖地区生产总值累计增长38.7%，每平方公里GDP产出由24.7亿元提高到30.5亿元。万元GDP建设用地、水耗和电耗分别下降25.7%、37.9%和25.1%。金融中心和国际消费中心城市核心区建设稳步推进，辖区金融企业总资产超过4万亿元，社会消费品零售总额突破1200亿元。固定资产投资由184亿元增长至384亿元，较2016年翻了一番。城市更新全面提速，释放产业空间165万平方米。民生类财政支出累计达720.3亿元，是“十二五”时期的2.9倍。新改扩建学校17所，累计增加学位1.1万个。“二线插花地”棚户区改造消除重大安全隐患，获

评全市绩效考核唯一特别贡献奖。“罗湖医改”模式入选国家深化医改重大典型经验并在全国推广。经过五年的发展，罗湖的经济更繁荣，环境更优美，城区更安全，社会更文明，民生更幸福，大家对罗湖的未来也更有信心、更加期待。

各位代表，过去一年，我们在抗击疫情、应对挑战中迎难而上，在把握机遇、主动谋划中担当作为，取得了殊为不易的成绩。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区广大干部群众齐心协力、拼搏奋斗的结果。在这里，我代表罗湖区人民政府，向全区人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联和人民团体，向各驻区单位、驻区部队官兵和公安干警，向关心和支持罗湖发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到前进道路上的困难和挑战。一是新冠肺炎疫情和外部环境存在不确定性，疫情防控仍面临很大压力，疫情导致的各类衍生风险不容忽视。二是空间资源有限，片区统筹不够，部分更新项目推进较慢，高品质的办公空间和居住空间不多。三是交通拥堵、停车难等问题依然突出，保障性住房、养老床位等供给依然不足，孩子能有学位、能上好学依然是家长的共同期盼。四是一些干部庸懒散的现象不同程度地存在，面对难题不敢为、慢作为，责任意识、效率意识、服务意识需要进一步提高。对于这些问题，我们要系统深入研究，制定有力措施，认真加以解决。

二、聚焦“湾区枢纽、万象罗湖”新定位，立足新起点，开

创新局面，奋力推进罗湖全面振兴发展

2021年是中国共产党成立100周年，是深圳经济特区建立40周年后迈向新征程的第一年，也是“十四五”规划开局之年。在这个关键节点，区委经过科学研判、深入思考、系统谋划，提出在“十四五”时期乃至更长时期，要聚焦“湾区枢纽、万象罗湖”的城区新定位，加快推进高质量发展，打造可持续发展先锋城区。

定位问题，关乎战略、关乎全局、关乎未来。“湾区枢纽、万象罗湖”新定位，是始于对自身条件的认知，是基于对内外环境的判断，也是对未来目标的设定。

——“**湾区枢纽**”是源于历史的选择。1911年，广九铁路全线建成通车典礼在罗湖桥举行，此后几十年间罗湖站就成为连接香港和内地的唯一通道和交通枢纽，人流物流从这里通达全国、走向世界。1980年，特区建立之初，从哪里开始起步建设，众说纷纭，先开发罗湖成为最终也是最优选择。炸平罗湖山，搬山填洼、筑路盖楼，建设新的联检大楼，扩大口岸和火车站枢纽区域，一栋栋高楼拔地而起，罗湖迅速成为汇聚境内外资金、技术、人才的城市中心和发展高地。历史昭示未来。罗湖的枢纽通道地位，是我们的成功之道、发展之基。

——“**湾区枢纽**”是面向未来的愿景。粤港澳大湾区建设是重大国家战略，罗湖的未来必须植根大湾区，找准定位，发挥优势，实现跨越式发展。罗湖毗邻香港，人文相亲，三大口岸连通，

这是我们独一无二的地缘优势。通过推动香港东铁北延至深圳火车站，实施“一地两检”，深圳站将与港东铁13个站点、3个换乘点实现通勤化交通，极大促进深港同城融合发展。未来深圳站将实现地铁1号线、9号线、11号线、17号线、25号线交汇，地下全面贯通，打造超级地铁枢纽站。从深圳站出发，动车直达东莞中心区、广州中心区分别只需30分钟和60分钟，新引入高铁可通达全国。深港穗莞的人口和GDP分别超过粤港澳大湾区的60%、70%，而罗湖是连通四大城市的最优通道和节点，也是名副其实的“湾区枢纽”。通道决定要素的流动，枢纽决定要素的集聚，“湾区枢纽”决定罗湖的未来。

——“**万象罗湖**”是我们独特的魅力。一半山水一半城，山水相融城如画，是罗湖的独有禀赋。这里有高端时尚的顶级商圈万象城，也有烟火味道浓郁的东门老街；这里有繁华之外的都市桃源梧桐小镇，也有知名的人文宗教圣地弘法寺；我们既有五百年历史的湖贝老村、现代工业遗存金威啤酒厂，也有改革开放历史地标国贸大厦；我们既有全国医改品牌罗湖医院集团，也有美如哈佛的深圳中学。这里是历史与现代的交汇，这里是自然和城市的共融，包罗万象、多元多彩是罗湖珍贵的城市底蕴。

——“**万象罗湖**”是我们美好的家园。民乃城之本，万象罗湖是我们为民建城的方向。作为深圳最早开发的建成区，我们要坚持以人为本、尊重自然、传承风貌、宜居宜业的原则，既要推动笔架山河等大片区的城市重构，也要注重局部的生态修复和城

市修补，把好山好水融入城市；既要加快城市更新和棚改，也要注重街巷社区的微观整治；既要适宜居住、配套完善，也要职住平衡、繁荣兴旺；建筑和街区既要有格调品位，也要有人文气息。未来，随着“一主两区三带”规划布局的建成、“三山一湖八廊”景观的打造，罗湖必将具有精致精彩、和谐共生的城区肌理，具有人文荟萃、国际时尚的城区特质，也必将成为我们每个人为之自豪的美好家园。

百年口岸历经沧桑巨变，四十载罗湖正蓄势待发。“十四五”时期是我们全面开启“湾区枢纽、万象罗湖”建设的关键五年。在新的起点上，我们必须改革实干、乘势而上，开创罗湖全面振兴发展新局面。根据区七届五次党代会关于“十四五”规划的建议，按照区委“1+8+8”工作安排，未来五年我们将努力在全面深化改革、扩大对外开放、推动高质量发展、建成民生幸福标杆、打造美丽中国典范、提升城区规划建设管理、谱写城市文明典范新篇章、加快推进平安建设等八个方面当先锋、作示范。

蓝图绘就，未来可期。到2025年，罗湖的城区核心功能更加强大，形成体现高质量发展要求的空间规划体系和现代产业体系，人民群众生活更有品质，城区精神品格更加彰显，生态环境质量更为优良，探索超大型城市治理路径实现新突破，打造可持续发展先锋城区取得重大进展。到2035年，“湾区枢纽、万象罗湖”强大生命力和旺盛活力全面彰显，经济实力和创新能力达到全球标杆城市中心城区水平，规则衔接示范地、高端要素集聚

地、科技创新策源地、内外循环链接地、安全发展支撑地等核心功能全面升级，在深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例新征程中勇当先锋。

三、2021 年主要工作

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实省委、市委和区委工作部署，抢抓建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区和实施综合改革试点重大历史机遇，统筹推进防疫情、抓改革、促发展、惠民生、优环境、保稳定，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，加快建设“湾区枢纽、万象罗湖”，确保“十四五”取得良好开局，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

综合考虑各种因素，确定今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.5-6%，固定资产投资完成 400 亿元，社会消费品零售总额增长 5% 以上，一般公共预算收入同口径增长 3.4% 左右。城镇居民登记失业率控制在 3% 以内，万元 GDP 能耗和水耗完成市下达目标任务。

重点推进以下工作：

（一）聚焦构建新发展格局，推进深港口岸经济带建设

发挥罗湖紧连香港、辐射湾区的地缘优势，全面推进深港口岸经济带罗湖先行区建设，明确目标任务和具体举措，一项一项抓落实，努力打造湾区枢纽的强大引擎。

提升枢纽能级。加快深圳火车站-罗湖口岸枢纽改造规划设计，研究引入香港东铁，实施“一地两检”。推进罗湖北站规划建设 and 文锦渡口岸升级改造，在莲塘口岸试点“港车北上”，提升高铁站-口岸群核心枢纽能级。加快完善轨道交通和骨干路网，推进地铁5号线西延、11号线二期、14号线建设，延伸11号线至罗湖口岸；加快春风隧道、深南东路东延、东部过境高速大望立交建设，推动玉平大道南延、罗沙路复合通道和布心路改造等项目实施，打造“联通深港、辐射湾区”的交通网络体系。

强化平台支撑。抓住深港融合发展契机，推动深港口岸经济带上升为国家级合作平台。积极推进新秀片区建设和深圳火车站-罗湖口岸片区升级改造，加快“过境”土地法定图则调整，推动大湾区国际医疗金融城规划工作。落实莲塘地区空间发展规划，打造深港创新门户和山水融城家园。大力发展口岸消费、免税经济，引进一批香港优质零售、餐饮品牌，推动国贸大厦免税城项目落地，助推人民南商圈复兴。

深化深港合作。加快推进深港口岸经济带的总体规划、空间规划和产业规划，强化与香港新界北策略增长区规划衔接，在深港民生领域规则衔接等方面先行先试。引进香港高端设计、会计审计、管理咨询等专业机构和人才，打造香港服务业专业园区。

加快推动香港中文大学商学院罗湖办学点、港人子弟学校建设。推进建设国际精准医疗联合实验室及跨境保险服务中心，率先建成规则充分衔接的跨境医疗服务体系。完善港人服务中心功能，建设香港青年创新创业特色平台和品牌，吸引湾区青年前来创新创业、交流交融。

（二）聚焦调结构提能级，推动经济高质量发展

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，不断提升产业能级、强化要素支撑，全力打造“1+4+2”现代产业体系，全面增强产业竞争力、发展新动力。

助力升级优势产业。制定总部企业培育、融资、人才与创新支持发展计划，全年新增总部企业6家以上。加快红岭新兴金融产业带建设，吸引优质金融机构入驻，全年新增大型持牌金融机构5家以上。拓展数字人民币试点成果，拓宽使用场景，开展全域试点，吸引产业链企业落户，打造数字人民币应用先行示范区。加快国际消费中心城市核心区建设，大力发展夜间经济、首店经济。推进东门统筹片区和东门步行街改造提升，打造全国知名网红打卡地。加快推动深圳市创意设计中心、深圳米兰国际时尚创意设计产业园落地，打造一批具有影响力的创意设计品牌。推动黄金珠宝产业高质量发展，完善“保税+”珠宝玉石全产业链公共服务平台功能，建设深圳珠宝钻石交易中心，引导企业利用直播等新型渠道扩大零售，鼓励品牌企业“走出去”。

集聚发展新兴产业。以大梧桐新兴产业带为核心载体，布局

新一代信息技术、新材料、人工智能等产业，树立战略性新兴产业新标杆。建设综合型生命健康产业基地，引进龙头企业 2 家以上。对接中电信 5G 产业基金拟投资企业，引进培育一批科技“小巨人”。推动苏宁易购电商总部、中国建材等重大项目加快落地。全年引入营收超 10 亿元重点科技企业 5 家以上、国高企业 50 家以上，新增创新载体和新型研发机构 15 家以上，战略性新兴产业产值突破 1400 亿元。

汇聚高端生产要素。加大优质政策、人才、空间等要素供给，助推企业高质量发展。加快企业服务平台二期开发，全面落实产业扶持政策，吸引更多优质企业落户，引进营收过百亿企业 4 家以上。实施医疗、教育、科技、金融等领域高层次人才精准引育工程，引育“高精尖缺”人才 100 名以上。优化人才服务网络体系，加大青年人才队伍培养力度，打造人才集聚新高地。加快红岗国际创新广场一期、二期建设，完成深长地块土地入库，推进小坑工业区土地整备，继续开展联合总部大楼重点产业遴选和土地出让，加速优质产业空间释放。

（三）聚焦提功能优品质，打造宜居宜业精致精彩城区

坚持精益求精、追求卓越，以“绣花”功夫推动城区净化、绿化、美化、亮化，全面展现“万象罗湖”的魅力和风采。

更新重构城市空间。高质量编制城市更新和土地整备“十四五”规划，综合运用“更新+整备+棚改+综合整治”等多种政策工具，建设国际一流高品质空间。全年完成 5 个城市更新计划

审批和 6 个区级规划审批，新开工 5 个项目，完成 3 个项目规划验收，完成城市更新固定资产投资 245 亿元。加快湖贝统筹片区建设，推动蔡屋围统筹片区一期开工。加快笔架山河沿线泥岗片区重点更新单元、清水河重点更新单元实施，全面打造好梧桐小镇这张罗湖新名片。完成赣深铁路笋岗动走线、市第十九高级中学新建、布心中学改扩建等项目土地整备。

升级城区功能品质。新建改造一批社区公园、立体绿化、花漾街区和花园路口，高质量完成人民南片区环境品质提升项目。做好各类花展布展和重要节点氛围营造，举办区域特色光影艺术活动，提升片区景观和环境品质。深化错峰共享智慧停车改革，试点建设 2 个以上机械式立体停车设施，进一步缓解“停车难”问题。开展无障碍设施整改提升专项行动。持续推进“无废城市”社区建设试点，健全环卫长效机制，建成 1 座地埋式垃圾转运站、15 处地埋式垃圾收集点以及处理能力 120 吨/天的厨余垃圾预处理设施，保持市容环境干净整洁。

优化宜居生态环境。统筹推进 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”。全面建立河道、水库“水工+物业”管理模式，完善“军人河长”工作机制，推进河湖精细化管理。建设洪湖水质净化厂、大望水质净化厂、宝安路泵站，进一步巩固水污染治理成效。积极落实“城市双修”，加快推进清水河综合整治、笔架山河全域复明和深圳水库排洪河碧道、正坑水碧道等建设，为群众提供更多集生态、生活、文化、水利功能于一体的城市滨水空间。

(四) 聚焦优质普惠均衡，提升人民群众幸福感获得感安全感

紧紧围绕人民群众对美好生活的新向往，扎实做好保障和改善民生工作，让罗湖百姓生活成色更足、质量更高。

慎终如始抓好疫情防控。准确把握疫情防控形势，落实落细疫情防控任务和要求，完善工作指引，细化防控举措。强化入境旅客、跨境货车司机全流程闭环管理，加强农贸市场、商场超市等重点场所防控。完善公共卫生防疫体系建设，大力开展爱国卫生运动，有序推进疫苗登记接种，不断巩固疫情防控良好态势。

精益求精办好人民满意教育。推进2所高中、9所义务教育学校改造，按期建成黄贝中学、未来学校及2所高科技预制学校，新增4290个学位。加快推进星园学校和布心、木棉岭2所棚改学校项目实施。加快完成美术学校与行知职校分开办学。加强民转公幼儿园管理，打造一批特色明显的高标准园。出台实施民办学校高质量发展办法，推动民办学校转型升级。积极推进数字化“思乐课堂”教学模式改革。探索与市内外一流学校合作办学，与深圳中学开展全方位教育合作。大力引进高层次教育菁英人才，启动第一轮“领鹰”培养计划，打造高水平教师队伍。

坚持不懈提升医疗卫生水平。实施深化罗湖医改三年行动计划，推进“一体两翼五引擎”新模式，进一步完善医疗卫生服务体系。优化社康机构规划设置，建设1-2家中医药特色社康。建立群体心理筛查和逐级转诊机制，完成基层心理服务网络建设。

持续推进“专家送医进社区”服务，强化家庭医生队伍建设。统筹推进市人民医院周边片区改造，新增医疗用地1.5万平方米。扩大区疾控中心业务用房，推动区中医院创“三甲”，推进区妇幼保健院改扩建。

持之以恒夯实社会保障。新增建设筹集人才住房和保障性住房3000套，供应1000套。加大房屋安全隐患排查和“房中房”治理力度，持续推进老旧小区改造。落实积极就业政策，确保全年城镇登记失业率控制在3%以下。强化职业技能培训，举办全区职业技能竞赛。开展“普惠型”养老城企联动试点，大力发展社区嵌入式养老服务。探索“标准化+菜单式定制化”服务模式，投入1.5亿元开展800个以上民微项目。完成4个社区慈善基金试点，打造“慈善+社工+社会组织”多元社会救助模式。严格落实“四个不摘”要求，做好对口帮扶地区脱贫攻坚与乡村振兴的衔接与推进。

精彩纷呈供给公共文化服务。围绕建党100周年主题，开展系列文体活动、文艺创作，推出一批文艺精品。大力推动“一馆一中心”、粤海体育休闲公园建设，加快推进文化馆新馆、环深水库绿道、翠湖文体公园等项目前期工作。深挖“漫步罗湖”项目潜力，推出系列具有罗湖韵味的特色旅游线路，讲好罗湖故事。筹办深圳国际水彩画双年展、深圳国际摄影周、2021年亚箭联世界排名赛、国际象棋全明星赛等高端文体赛事活动。推动深圳象棋甲级队、深圳围棋甲级队（女子）训练基地落户。推进金威

啤酒厂工业遗存项目建设运营，筹设深港城市\建筑双城双年展罗湖分展场。举办粤港澳粤剧粤曲交流展演、罗湖岭南文化季等系列活动，加强与港澳的文化交流合作，打造彰显岭南特色的湾区文体高地。

（五）聚焦强能力建体系，探索超大型城市中心城区治理新路径

坚持共建共治共享，树立全周期管理意识，切实推进城区治理制度创新和能力建设，不断提升城市治理现代化水平。

提升法治化治理水平。深化“平台统筹+协同监管”工作机制，持续开展基层综合行政执法改革。加强重大专项工作管理和专题法律研究，着力破解存量土地开发等疑难复杂问题。建设综合性区级公共法律服务中心，建立劳动仲裁法律援助工作站，在“i 罗湖”开设法律援助入口，提升全区公共法律服务质量。构建具有罗湖特色的法治社区建设指标体系，打造法治社区示范样板。

提升基层治理效能。扎实开展市域社会治理现代化建设三年行动，确保试点工作取得实效。打造智慧运营中心，构建“1+10+83+N”的城区运营指挥中心体系。组织选聘人大代表、政协委员作为信访案件督察员，直接参与化解疑难复杂信访问题。深化推广基层治理“渔邨模式”，完成首批13个先行示范社区创建。进一步深化物业服务企业参与基层治理改革，形成更多可复制可推广的经验。深入开展群众性精神文明创建活动，打造市

民“点单”、机构“接单”模式，开展有特色的文明实践活动。加强国防动员和后备力量建设，推动“双拥”工作取得新成效。

筑牢城区安全防线。深入开展社会风险防控预警集中排查行动，建立健全扫黑除恶常态化机制，完善社会治安防控体系，夯实社会和谐稳定基石。实施基层应急能力提升计划，深化应急管理综合行政执法改革，强化应急处突力量建设和实战演练。深入推进安全生产专项整治三年行动、全国第一次自然灾害风险普查工作，全面落实安全生产“一线三排”工作机制。建立健全食品药品安全“巡查网、检测网、执法网”三网立体监管体系。

（六）聚焦为民务实高效，加快建设人民满意的服务型政府

民之所望，施政所向。政府系统要坚持以抓落实、办实事践行初心使命，全面强化自身建设，不断提高政府执行力和公信力。

全面加强党的建设。进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格遵守政治纪律和政治规矩，坚决贯彻落实好中央、省、市和区委各项决策部署，确保做到政令畅通、令行禁止。

大力推进依法行政。严格执行区人大及其常委会的决议、决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督。牢固树立法治理念，坚持依法行政、依法办事，全面落实法治政府建设年度报告制度。健全依法决策机制，完善决策制度，规范决策程序，营造公平有序的法治环境。

深入推进“放管服”改革。持续深化简政放权，清理行政职

权事项，全面清理规范各类涉企许可事项。推进“数字政府”建设，不断拓展“i 罗湖”服务项目与功能，完善网上办事大厅建设。全面规范事中事后监管，大力推行“双随机、一公开”、“互联网+”、跨部门联合监管等方式，不断健全完善监管系统。

加强党风廉政建设。认真落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市有关规定，严格履行主体责任和“一岗双责”，加大惩治和预防腐败力度，切实抓好政府系统党风廉政建设。进一步精文减会，为基层减负松绑。牢固树立“过紧日子”思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，继续压减“三公”经费和一般性支出，有效降低政府治理成本、提高政府服务效率。

各位代表，凡是过往，皆为序章。过去经历的艰难和挑战，都是创造未来的信心和动力。心中有梦想，脚下有力量。新的一年，正式开启了“湾区枢纽、万象罗湖”的新征程。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，脚踏实地、埋头苦干、接续奋斗，推动罗湖全面振兴发展，努力再创新的辉煌，续写更多“春天的故事”！

有关名词解释

1. **三人小组**：由社区网格员、社康医生、社区民警组成。

2. **六稳、六保**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

3. **惠企十条**：《深圳市罗湖区政企共济共战疫情十条措施》，包含“五个亿元计划”和“五个专项服务”十条措施。

4. **无废城市**：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

5. **九大提升行动**：公共环境、公共秩序、基础设施、窗口行业、公益广告宣传、志愿服务、未成年人思想道德建设、建筑工地管理及督查督办。

6. **机非分离**：机动车交通和非机动车交通分离，各行其道。

7. **高科技预制学校**：采用轻钢结构装配及模块化生产的预制学校，建设周期仅半年，具有绿色环保、循环利用的优势，可短期内大幅提升学位供给能力。

8. **一馆一中心**：区图书馆、区青少年活动中心。

9. **一街一车一室一中心一基地**：一个街道配备一辆食品快速检测车、一间食品快速检测室、一个便民服务中心和一个科普教育基地。

10. **双拥**：地方拥军优属，军队拥政爱民。

11. **“123889”工作机制**：抓好1个安全生产基本盘，盯紧三防和地质灾害2件大事，重点跟进消防、交通、住建3个重点领域，从落实8个具体措施入手，推动实现8个管理目标，防范化解9大风险。

12. **八大类功能**：政务服务、商事登记、出入境、户政、婚姻登记、水电气、社保医保、银行。

13. **一主两区三带**：深南路总部经济主廊道；国际消费服务核心区、文化生态休闲区；大梧桐新兴产业带、红岭新兴金融产业带、深港口岸经济带。

14. **三山一湖八廊**：三山指银湖山、布心山、梧桐山；一湖指深圳水库；八廊指布吉河、笔架山河、梧桐山河-深圳水库-深圳水库排洪河、深圳河四条景观水廊，围岭山-红岗公园、罗芳西山两条生态绿廊，文锦路、笋岗路-东门路-爱国路两条道路绿廊。

15. **“1+8+8”工作安排**：“1”是城区新定位，即建设“湾区枢纽、万象罗湖”；第一个“8”是“十四五”时期围绕新定位，在八个方面当先锋、作示范；第二个“8”是2021年围绕新定位展开的“八大行动”，即年度八个方面重点工作。

16. **一地两检**：在两个国家（或地区）的边境口岸，在同一处地点完成两地的出境与入境检查、检疫手续。

17. **“过境”土地**：根据1997年7月1日公布的国务院令第221号，深圳河治理后，以新河中心线作为深港两地的区域界线。因治

理深圳河裁弯拉直后的“过境”土地，原位于深圳市行政区域的四幅地块纳入香港特别行政区的行政区划范围，原位于香港行政区域的五幅地块纳入深圳市行政区域范围。

18. “1+4+2”现代产业体系：做大做强总部经济；强化金融业、商贸业、商务服务业、战略性新兴产业4大主导产业；提升黄金珠宝和文化创意2大特色产业。

19. 城市双修：生态修复、城市修补。

20. 一体两翼五引擎：以加快构建国际一流的整合型优质高效的医疗卫生服务模式为“一体”；以提升辖区基本医疗和公共卫生服务能力为“两翼”；以体制机制改革、防治结合、平战结合、智慧卫生健康、多部门联动为“五引擎”。

21. 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

22. 1+10+83+N：1个区级指挥中心+10个街道分中心+83个社区分中心+N个职能分中心。

23. 一线三排：“一线”是指坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的红线；“三排”是指排查、排序、排除。

24. 四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

25. 四个自信：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

26. 两个维护：坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

27. 双随机、一公开：监管过程中随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

28. 一岗双责：“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是一个领导干部既要对所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责。

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会议关于罗湖区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划的决议

(2021 年 1 月 30 日罗湖区第七届人民代表大会第八次会议主席团第四次会议通过)

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会议经过审查,并根据本次大会财政经济委员会的审查结果报告,决定同意区人民政府提出的《关于深圳市罗湖区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年计划(草案)的报告》,批准罗湖区 2021 年国民经济和社会发展规划,批准罗湖区 2021 年政府投资项目计划。

关于深圳市罗湖区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年计划（草案）的报告

2021 年 1 月 29 日在深圳市罗湖区第七届
人民代表大会第八次会议上

深圳市罗湖区发展和改革委员会局长 周小建

各位代表：

受区政府委托，我向大会作关于深圳市罗湖区 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年计划（草案）的报告，请予审议。

一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会要求，深入学习落实习近平总书记出席深圳经济特区建立 40 周年庆祝大会和视察广东、深圳重要讲话、重要指示精神。紧抓粤港澳大湾区和先行示范区“双区”战略机遇，坚持稳中求进总基调，践行高质量发展理念，全力做好“六稳”工作，落实“六保”任务，实现经济发展稳定向好，就业民生保障有力，奋

力夺取疫情防控和经济发展“双胜利”。经济社会主要指标预计完成情况:

- 地区生产总值全年达到 2400 亿元左右;
- 社会消费品零售总额全年增长-5.6%;
- 固定资产投资达到 384 亿元;
- 一般公共预算收入全年完成 137 亿元;
- 居民人均可支配收入增速与 GDP 增速基本持平;
- 城镇登记失业率控制在 3%以内;
- 万元 GDP 建设用地全年下降 1.5%;
- 万元 GDP 水耗全年下降 10.6%;
- 万元 GDP 电耗全年下降 6.4%;
- 节能减排指标完成市里下达的任务。

全年经济社会发展呈现以下特点:

(一)积极应对新冠肺炎疫情影响,统筹推进疫情防控和经济发展工作

建立常态化疫情防控体系。建立“区委区政府、各职能部门及街道办、社区工作站、小区居委会”四级指挥体系,实现疫情防控高效运转。强化精准防控,构建“大数据+网格化+主动监测+群众路线”流调溯源制度,在全市率先开发运用社区小区疫情防控态势感知系统。强化 61 家医院集团社康中心、83 个社区工作站、10 个派出所抗疫预防网,完善“医卫、医教、医养、医企”抗疫联动网,严格落实口岸、农贸市场、商超餐厅等重点场所防控监管,全方位抓好医疗救治、防控隔离、卫生预防等工作。

成功应对“8·14 水贝盒马鲜生”等重大涉疫事件，疫情应对及处置能力进一步提升。21 个单位、46 名同志被评为省、市抗疫先进集体和个人。

努力保市场主体生存发展。出台《深圳市罗湖区政企共济共战疫情十条措施》《罗湖区关于暖企助企惠企做好“六稳六保”的若干措施》等政策，全力保障经济复苏和平稳运行。多渠道解决企业经营资金困境，发放防疫补贴、稳企扶持等专项资金 8.2 亿元，减免企业租金约 6.7 亿元；率先设立区级层面金融机构风险代偿专项扶持计划资金池，为企业提供约 7.55 亿元资金支持。举办“惠易罗湖”系列融资对接会 22 场，为中小企业提供超过 90 亿元融资支持。做深做实企业服务，实施“5 个 1”服务企业新模式，区领导挂点服务企业 297 家。

强力实施稳就业促人才行动。全力落实稳就业“首稳首保”工作，举办 101 场线上招聘会及“高校毕业生网络公益招聘月活动”、6 场校园招聘会、2 场“送岗进社区公益招聘会”专项招聘会，开展 17 场“筑梦罗湖 创启未来”创业系列品牌活动。组建“一对一”服务专班，为 40 多家重点企业提供就业服务专项指导。实施“互联网+职业技能培训计划”，开展 6 期线上“云培训”。为就业困难人员、高校毕业生、自主创业人员和新引进人才发放就业补贴、创业补贴和人才补贴等各类补贴 9710.73 万元。

（二）聚焦特区建立 40 周年发展机遇，全面增强发展能级高规格推进“双区”建设。制定出台罗湖区先行示范区建设

六年行动方案。深港口岸经济带纳入国家、省大湾区 2020 年重点工作。完成《深港口岸经济带罗湖先行区发展规划》《深圳火车站与罗湖口岸片区整体更新改造规划》编制。出台《深港口岸经济带罗湖先行区支持港澳专业人才就业创业发展若干措施(试行)》，吸引港澳企业、人才在罗湖集聚发展。加快推进大湾区国际医疗金融城等重点项目规划建设。与深免集团、深物业集团等合作，开展人民南综合环境和交通提升，筹划大湾区免税城建设。

高水平开展招商引资工作。成立区企业服务中心，强力提升招商引资和企业服务效能。加快优质项目落地，引进苏宁电商、闻泰科技等总部企业 45 家。在全市率先举办 2020 年产业空间推介暨招商大会，推出 24.4 万平方米土地资源和 93.4 万平方米产业空间用于招商，现场签约 12 个重点招商项目，总产值超过 1250 亿元。发布 2020 版“1+3”产业政策体系，每年投入 7 亿元扶持资金，为罗湖经济高质量发展提供有力支撑。持续深化优化营商环境改革，举办全市首个区级“深圳企业家日”活动，连续两年被评为“中国营商环境百佳示范县市”第五名。

高效率推动城市优质空间释放。完成 6 个计划审批、7 个区级规划审批。年内实现 5 个项目新开工建设，其中，困扰我区长达 10 年的木头龙历史遗留项目顺利开工。三角地、田心村等重点项目取得重大突破。年度固定资产投资完成 384 亿元，其中，城市更新固定资产投资完成 239 亿元，占全区固投比重的 62%。全年完成土地整备面积 28.99 公顷、城市更新土地供应 34.2 公

顷。湖贝、蔡屋围重点更新单元加快推进，湖贝统筹片区 A4 地块完成贡献用地入库。

高质量完成重点片区建设任务。攻坚克难，成功收回深燃地块 6.49 万平方米土地，彻底终结特区内油气库历史。采用“创新政策+协商谈判”方式，收回深长地块，与深燃地块连片打造联合总部大楼。完成清水河实业 15 万平方米地块 15 处违建清拆，一举解决存在多年的历史遗留问题。启动 6 个老旧小区棚改，签约当日实现套数、户数双双突破 90%。编制清水河地上地下空间一体化开发规划、清水河片区重点更新单元规划，引进总设计师团队，推动片区高品质开发建设。加快红岗国际创新广场一期总部基地大厦建设。完成 06-03 地块重点产业遴选，深燃总部地块成功出让，全力引进人工智能、生命健康等新兴领域总部企业。

高品质打造渔邨先行示范社区。建设全市首个多功能、复合型社区党群服务中心，建设文化长廊、村史馆，打造 10 分钟“政务服务圈”，建成 24 小时“不打烊”智慧政务驿站，搭建“i 罗湖”渔邨掌上政务服务专区，全面提升高品质公共服务。设置港人服务专窗，搭建“政务服务、生活服务、文化交流、就业创业、爱心救助、社区治理”六个平台，全力促进港籍居民融入社区生活。引导港籍居民参与社会治理，以港人聚居的港逸豪庭小区为试点，成立社区志愿服务队提供港人融入服务，提升港人归属感。基层治理“渔邨模式”获得“圳治·2020”治理现代化十佳大奖。

（三）持续发力经济高质量发展，全力提升经济发展新效能

金融创新发展能级显著提升。编制《深圳建设黄金金融中心行动方案》。制定推动黄金金融发展 22 条举措。完成数字人民币全国首测落地试点，入选深圳人行金融科技“监管沙盒”试点。引进深圳 AMC 公司、深创投红土资产管理（深圳）有限公司等持牌金融机构 5 家。与人民银行建立推动区域经济金融发展工作会商机制，首创融资进社区，授信金额达 1.87 亿元。

战略性新兴产业发展态势凸显。战略性新兴产业规模持续扩大，新兴产业企业数量、产值分别提升至近 600 家、1300 余亿元，产业增加值占 GDP 比重达到 6.6%。出台《罗湖区生命健康产业高质量发展实施方案》，成功举办深港医疗创新合作论坛暨罗湖区生命健康产业发展论坛。打造 5G 应用、中海慧智、九明医疗器械等 7 个专业园区，总建筑面积达 10.5 万平方米，支持战略性新兴产业发展。设立首支 5G 产业基金，出台 5G 产业专项扶持政策，全面构建 5G 产业生态圈。

商贸业及商务服务业竞争力持续提升。制定《东门统筹片区升级改造实施方案及核心片区规划设计导则》，东门步行街纳入商务部第二批全国步行街改造提升试点，开展一期项目建设前期工作。开展“礼享罗湖”系列活动促进消费，向市民发放电子消费券 26 批次 207 万张，直接拉动消费 6.37 亿元。举办“出口产品转内销”活动，推动外贸企业开拓国内市场。举办“夜罗湖·Fun 生活”活动，着力打造东门、水贝夜间经济示范街区。依托粤港澳大湾区人才创新园·罗湖人才产业园、德勤大湾区创新中心，打造招才引智、高端会展品牌。推进尚创峰孵化器粤港青年创新

创业基地建设，引进万治门诊部，深化深港合作。

黄金珠宝及文化创意产业亮点突出。以“保税+”模式建设深圳珠宝玉石保税服务平台，完成 2.69 亿元珠宝玉石原材料进出口。深圳珠宝博物馆影响力持续扩大，举办“天工精制”等 10 多场精品展示活动。建立淘宝、抖音珠宝直播基地，助力黄金珠宝企业直播营销，拓宽国际国内销售渠道。全市首单以版权为核心的 ABS 业务落地罗湖，获得年度文化金融引领奖。推出以“感恩改革开放，再寻深圳记忆”为主题的一日游项目，累计成团 50 余个。开展“笋岗文化消费地图”活动，商户每日客流量提升 10%左右。

创新要素集聚效应持续扩大。大力度建设科技创新载体，社会创新活力、潜力持续提升。国高企业增加 110 家，达到 403 家；新增 11 家创新载体、5 家新型研发机构。专利创造水平不断提升，每万人发明专利拥有量达到 21.35 件。知识产权专利质押融资金额达到 1.615 亿元。举办深港医疗创新合作论坛、深圳创新创业投资大会、第四届大梧桐创新创业大赛、5G 应用场景创新大赛、国际创客周等活动。制定《关于进一步加强人才工作的实施方案》《2020 年区领导联系服务高层次人才工作方案》，加速高层次人才集聚。全年引进培育各领域高层次人才 155 名，引进教育青年人才 346 名、医疗卫生优秀青年人才 111 名、技能型青年人才 107 名。

（四）持续推进城区基础设施建设和功能完善，城区功能品质全面提升

加快交通基础设施建设。成功争取深汕高铁在清水河设站。深圳火车站与罗湖口岸升级改造取得积极进展。6号线二期、2号线三期和8号线一期通车运行，加快推进5号线西延、14号线、11号线二期建设。完成布吉海鲜批发市场清拆任务，全力推进赣深铁路笋岗动走线建设。坂银通道正式开通，东部过境高速公路市政连接线工程、布吉南环路一期工程快速推进，全力推动罗沙路复合通道改造、深南东路东延、大望桥改扩建等一批项目规划建设。出台《罗湖区交通综合治理三年行动方案及2020年工作计划》，重点优化金光华、东门、莲塘片区等交通堵点公交线网。探索停车多模式管理，全市率先开展“错峰共享智慧停车”试点。启动清吉路等28条道路品质提升工程。

安全城区建设水平显著提升。开展南方新兴超大城市公共安全风险防控平台建设应用试点，实行全区重大安全风险动态管控。强化三防等防灾减灾应急保障，打造新南社区“全国综合减灾示范社区”罗湖样本和“窗户安全日”“小散工程、零星作业智能管控”罗湖安全品牌。出台《罗湖区房屋安全管理实施细则》，稳妥解决“八角楼”历史遗留问题。各类安全事故与生产安全事故起数与死亡人数实现“双下降”，全年发生生产安全事故13起，死亡8人，分别下降38.1%、46.67%。深入实施食品安全战略，出台《罗湖区有关部门食品安全监管事权清单》等制度，食用农产品抽检及快筛快检超过10万批次、药品医疗器械及化妆品抽样300批次，完成特种设备安全标准化评价36家。建成17座小型消防站、清水河特勤消防站。

市政配套和市容市貌有效改善。打造魅力花城景观名片，新建提升 3 条花景大道、7 个社区公园、34 个花园路口和 1 个自然教育中心，完成 21 座人行天桥景观升级改造，加快推进向西村等 9 个城中村综合治理。完成围岭公园—东湖公园连廊天桥规划研究。垃圾分类与减量迈出新步伐，建成全省首座“环境友好型”地埋式垃圾转运站，创建清水河、渔邨和黄贝岭 3 个无废城市建设试点社区。推广厨余垃圾中小型处理设备，生活垃圾回收利用率达到 39.8%。实施居民小区二次供水设施提标改造工程，改造泵站 100 座。修复市政排水管网 6.3 公里，完成小区、城中村正本清源改造 25 个，基本实现正本清源全覆盖。完成 0.3 公里地下综合管廊建设。

城区生态环境日益优化。全市唯一一个获得新时代“中国最美生态宜居名城”“中国最美绿水青山生态名城”“双名城”称号。全市率先建立大气环境自动监测微网格，实施“互联网+明厨亮灶”餐饮油烟浓度全天在线智慧监控精细化管理，PM_{2.5}年均浓度 17.4 微克/立方米。持续巩固水环境质量，全区全面消除劣 V 类水体，深圳河 5 个考核断面、3 条一级支流水质均达 V 类标准，3 条入库支流均值达 IV 类标准及以上，5 条黑臭水体、7 条小微黑臭水体全部消除黑臭，深圳水库水质持续稳定达到地表水 II 类标准，饮用水水源水质 100% 达标。打造罗湖“绿色”新名片，新增海绵城市面积 3.15 平方公里，完成既有设施改造项目 43 个，启动 16.35 公里碧道建设。试点开展建筑工地环保标准化治理。

（五）多措并举全方位增进民生福祉，社会民生事业稳步推进

教育事业蓬勃发展。全力增加教育资源供给，完成 2 所学校改扩建和 5 所高科技预制学校建设，新增学位 5000 个。加快推进东湖中学、布心中学等 5 所学校改扩建工程，推进罗湖外国语全寄宿制高中、第十九高级中学、罗湖行知职业技术学校建设前期工作。大力推进公办园建设，制定《关于全力推进公办园建设的实施方案》《罗湖区民办幼儿园转型工作指引》，全区公办园共 62 所，在园儿童占比 51.99%；普惠园（含公办）123 所，在园儿童占比 87.21%。教育质量不断提升，数字化“思乐课堂”获评全国“2020 年课堂改革十大样本”。健全教师培养机制，在全市率先完成市、区、校三级名班主任工作室建设，推进课堂教学改革，校园安全平稳有序。

医疗服务能力显著提升。全力提升优质医疗服务供给，完成市人民医院周边片区拆迁安置工程拆迁意愿征集，加快推进人民医院嘉宾院改造、罗湖区妇幼保健院改扩建等一批项目。新建和升级改造社康 14 家。支持辖区医院购置高端医疗设备 147 台，全力提升医院服务能力和水平。不断擦亮罗湖医改品牌，新增 2 个省中医重点专科、3 个市医学重点学科。家庭医生签约 41.21 万人，重点人群签约率 84.64%；建立居民健康档案人数达到 93.90 万人，基本医疗卫生服务能力稳步提升。印发《提升罗湖区中医药服务能力五年行动计划（2020-2024 年）》，促进中医药创新发展。罗湖医院集团以人民健康为核心的医疗卫生服务体

系改革获 2019 年“深圳市市长质量奖（社会类银奖）”。

公共文化体育服务创新供给。加快重大公共文体设施建设，全力推进市工人文化宫整体改造、区体育综合训练中心等重大文体设施规划建设，加快推进粤海体育休闲公园（二期）、翠湖公园前期工作，开工建设粤海体育休闲公园（一期）。建成 48 片社会足球场地。全市唯一象棋甲级队伍“深圳弈川象棋俱乐部训练基地”落户梧桐山文化创意园。梧桐烟云路评为深圳市十佳健身步道。成功举办第二届深圳国际水彩画双年展、2020 粤港澳大湾区青少年无人机科创嘉年华活动总决赛、《梦想之城》——罗湖区“感恩改革开放”交响音乐会演出等赛事活动和演出。

社会民生保障底线持续筑牢。建设筹集公共住房 5953 套，供应 2660 套。加快推进景福花园、边检二大院、船步街片区等棚户区改造。打造具有罗湖特色“都市养老”模式，复制推广翠平养老综合体经验，新增东湖街道东乐社区长者饭堂。推进医养融合，全市率先开展老年人整合照护服务体系建设试点。完善多元社会救助体系，全年投入社会救助经费 5100 余万元，深入推进“大爱罗湖”慈善项目，投入超过 550 万元帮扶困难群体、资助 17 个慈善项目。建成全市首座儿童友好型天桥田贝天桥。完善困境儿童四重保护机制，切实保障儿童合法权益。推进无障碍城区建设，建设渔民村社区无障碍示范点。多措并举做好退役军人服务保障，获评第十一届“省双拥模范区”。

（六）全面深化改革激发发展新活力，政府服务效能持续优化

法治政府建设提档增速。深化国资国企改革，出台《深圳市罗湖区国资国企改革发展实施意见（2020-2022年）》，优化区属国企股权结构，精减企业法人数量。发挥引导基金作用，投资智慧互联基金等6个子基金项目，参股深圳资产管理公司等5个直投资项目。创新行政执法协调监督运行机制，全市率先构建街道“平台统筹+协同监管”条块协同工作机制。创新开展“战役”专题公共法律服务，全市首推“法律服务现金券”。结合防疫需求，率先延长行政复议申请期限，最大限度保护复议申请人权益。拓宽人民调解覆盖面，在10个街道成立14个小区物业调解室。一社区一律师顾问制度持续完善，实现全区83个社区法律顾问全覆盖，提供各项服务超1.1万件、法律咨询0.74万人次。

政府服务水平持续提升。新行政服务大厅投入使用，可办理20个区直部门、8个驻区单位共961个事项。完成“i罗湖”一站式政务服务平台建设。创新政务服务，政务事项100%实现最多跑一次、九成多零跑动，即来即办率达到85.29%，推出231项“一件事一次办”。上线280项“秒批”、169项“秒报”事项，42个事项可同时“秒批秒报”。推进政务服务事项下沉街道社区，实现431个事项在83个社区党群服务中心通办通取。出台《罗湖区数字政府和智慧城市建设总体方案（2020-2022）》，统筹谋划数字政府建设。推进城区各类数据共享与开放，建设六大基础库、15个主题应用数据库。在桂园街道开展“块数据”智能底板应用试点。

基层社会治理改革不断深化。推进基层社区治理创新，推进

翠竹街道社会工作服务站试点建设，创新推出“12345+N”精细化社会工作模式。稳步推动“大网格”管理改革，出台《罗湖区网格化管理工作推进方案》，理顺基层治理链条。完善民生微实项目生成培育机制，投入1.53亿元实施民生微实事，9个项目荣膺市级“百佳市民满意项目”、“民微好项目”奖项。创新物业管理服务，持续创新无物业管理住宅小区综合整治及规范化管理改革，发布全市首个“傻瓜式”楼宇空调通风系统检查指南，开发全市首个人工智能和大数据技术相结合物管平台。

此外，信访、统计、计生、民族、宗教、双拥、国防动员等各项工作均取得新成效。

二、2021年经济社会发展总体目标

当前，发展环境面临复杂深刻变化，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情仍未明显好转，经济全球化遭遇逆流，全球经济陷入低迷衰退。但我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，继续发展具有多方面优势和条件。综合我区经济发展的内外部环境 and 现阶段发展水平，初步提出2021年我区经济社会发展主要目标：

- 地区生产总值增长5.5%-6%；
- 社会消费品零售总额增长5%以上；
- 固定资产投资达到400亿元；
- 城镇居民登记失业率控制在3%以内；
- 居民人均可支配收入增速与GDP增速基本持平；

- 一般公共预算收入完成 101.5 亿元；
- 万元 GDP 建设用地下降 5%；
- 万元 GDP 水耗下降 4%；
- 万元 GDP 电耗下降 3%；
- 节能减排指标完成市里下达的任务。

三、2021 年经济社会发展主要任务

2021 年，是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，也是粤港澳大湾区、先行示范区和综合改革试点三大历史机遇交汇叠加的发展“黄金时期”，罗湖要瞄准“湾区枢纽，万象罗湖”战略定位，践行高质量发展要求，全力激发改革创新发展新动力，坚定不移贯彻落实新发展理念，加快构建新发展格局，在新起点上实现罗湖高质量、可持续发展，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

（一）紧抓国家重大战略历史机遇，全面开启新时代罗湖高质量发展新征程

谱写“湾区枢纽、万象罗湖”新篇章。全面提升罗湖在全市中心城区战略地位和连通粤港澳大湾区的关键节点影响力，全力争取罗湖口岸改造纳入国家、省“十四五”规划项目。推动深圳火车站改造升级项目年内完成立项；争取国家、省、市支持，推动深圳站尽早接入全国高铁网，建设连通广深港、辐射珠三角、服务粤港澳大湾区的湾区枢纽。积极与港方协调，加速推进罗湖口岸片区升级改造，争取引入香港东铁，探索实施“一地两检”。

争取在莲塘口岸试点“港车北上”。推进文锦渡口岸升级改造。完成清水河综合交通枢纽方案，开工建设罗湖北站。

建设深港口岸经济带罗湖先行区新平台。坚持服务香港、依托香港，全力将临港优势转化为政策创新优势、协同发展优势。依托深港口岸经济带罗湖先行区重大平台，积极开展深港两地规则衔接、机制对接探索。建立常态化跨境沟通机制，创新完善港人来罗湖就业创业服务体系，促进深港青年广泛交往、全面交流、深度交融。深化两地在教育、文化等领域合作。完成“过境”土地规划和法定图则调整，争取年内完成规划调整并启动大湾区国际医疗金融城前期工作，高水平建设深港医疗合作平台。

推动综合改革试点工作取得新突破。充分利用综合改革试点工作契机，以体制机制创新为引领，鼓励全区各级干部解放思想，积极作为，敢于改革、善于改革，全力增强经济高质量发展活力、创新力。出台罗湖区贯彻落实《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案》改革措施及配套文件，在土地、金融、医疗等重点领域改革率先取得成效。利用永久农田以外的农转用审批权下放契机，加快解决“过境”土地利用问题。利用“扩大金融业对外开放”改革事项，推动跨境金融高质量发展。争取国际新药、器械使用权限，推进深港医疗规则衔接。

加快融入国际国内双循环新格局。坚持扩大内需、内外联动，全力建设国际消费中心城市核心区。构建“免税+保税+有税”商业模式，加快推进大湾区免税城谋划建设。大力发展“保税+”业态，建设珠宝首饰要素交易平台。壮大发展跨境消费，积极参

与深圳跨境电商综合试验区建设。启动东门改造一期项目建设。加快发展服务贸易，制定服务贸易专项行动计划，推动服务贸易向高价值链延伸。出台《罗湖区关于进一步优化深港生活服务业营商环境的若干措施》，支持深港生活服务业融合发展。发展高端消费，启动万象城三期改造，引进国际一线知名品牌首入店、旗舰店、体验店、概念店。

全力落实“十四五”规划新部署。积极落实国家、省、市战略部署，全力打造深港社会协同发展示范区、现代服务业创新发展集聚区、金融商贸中心和国际消费中心。全面实施“构建改革开放新格局、建设现代产业发展新体系、创新发展新动能、城区焕发新面貌、民生保障形成新优势、城区治理构筑新典范、生态文明践行新理念”7大行动，大力推动“十四五”规划落地实施。

(二)深入实施创新驱动发展战略，加快培育新时代罗湖高质量发展新动能

全力集聚创新研发平台。大力集聚创新要素资源，积极对接国际和港澳资源，争取引进跨境医学研究机构。以罗湖医院集团医学检验中心为核心，与企业共同搭建生物医药产业技术创新联盟。建设复杂注射剂孵化平台。打造深港创新孵化平台，与香港共建主题化科技成果转化示范园。实施创新质量和品牌提升工程，重点提升生物医药、新材料等领域创新平台水平。全年新引进培育至少10家创新载体、5家新型研发机构。

提升企业技术创新能力。实施创新“建链、补链、强链”计划，实施创新链招商工程，围绕创新链重点引进成长性好、创新

潜力强、关联度高的创新链引擎项目。出台创新链扶持政策，强化链主企业和配套企业发展保障。支持企业在大数据+人工智能、生物医药、新材料等重点领域技术攻关。建立科技小巨人企业库，引进营收 10 亿元以上重点科技企业 5 家。国高企业超过 450 家。

激发人才创新动力活力。重构区级高层次人才政策体系。开展高层次科技人才定向培养，靶向引进重点产业和领域发展需要的“高精尖缺”人才和优秀青年人才。加大国际化人才引育力度，建立紧缺人才目录，精准引育 100 名各领域“高精尖缺”人才。升级完善罗湖菁英高层次人才项目路演平台，促进高层次人才带项目落地。优化人才服务体系，深化国际化人才服务试点。探索扩大与港澳人才培养、专业资格互认等合作。创新开展科普工作，营造科技创新良好氛围。

强化科技创新支撑保障。强化金融对科技创新支撑作用，鼓励银行等金融机构开展产权质押贷款、预期收益质押贷款等业务。专利质押融资登记金额达到 3 亿元。优化知识产权服务，实施科技企业知识产权培育工程，完善知识产权行政执法机制。支持 50 家以上中小企业转化高校院所企业专利技术，年 PCT 专利申请量达到 100 件，发明专利拥有量达到 2500 件。

（三）夯实“一主两区三带”产业新格局，加速提升现代产业高质量发展新活力

全力促进现代金融开放创新。创新发展黄金金融、金融科技、跨境金融。建设数字人民币创新试验区，创新数字人民币应用形式，搭建数字人民币离线支付场景，实现数字人民币应用终端全

覆盖，举办数字人民币应用创新大赛。开展供应链金融“沙盒监管”试点。加快黄金钻石金融中心建设，引进黄金特色投资平台，设立黄金产业基金，打造国际黄金金融人才服务基地。强化金融服务实体经济能力，开展银行—社区融资试点。全年至少引进5家以上金融持牌机构。

打造战略性新兴产业新引擎。全力攻坚清水河重点片区，完成清水河地区法定图则修编。完成清水河重点更新单元规划编制及报批。加快红岗国际创新广场一期3个总部大楼建设。完成深长地块土地入库和法定图则调整。全力推动深燃总部、06-03地块开工建设，完成深燃05-11-02地块重点产业遴选和土地出让和06-01地块总部项目遴选和土地出让。加快深燃05-07地块招商引资。推进小坑工业区土地整备。完成玉龙新村17.7万平方米空间规划设计研究。启动清水河棚改建设。建设生命健康创新发展集聚区，引进1-2家生命健康领域龙头企业，建设进智大厦生命健康产业示范楼宇，打造生命健康产业园。

加快构建深港服务经济中心。大力发展总部经济，制定总部企业培育、融资、人才与创新支持发展计划，大力引进在深港设双总部的企业，全年新增总部企业6家。高质量发展现代服务业，提升研发、设计、法律、会计审计、管理咨询、人力资源等现代服务业高端化国际化水平，争取深港专业服务业合作交流政策突破。建设深港文化创意中心，支持传统出版数字化发展，创新版权交易、知识付费等模式。争取率先开展体育消费试点，依托辖区公园、体育场馆资源，开发体育消费新产品。

积极培育消费新业态新模式。启动东门统筹片区升级改造，丰富 5G 技术应用场景，发展智能消费、体验消费、定制消费。推动夜间经济示范街提质扩容，在东门、贝丽北路打造夜间消费网红打卡点。促进跨境电商发展，完善跨境电商公共服务平台功能，吸引更多跨境电商企业入驻发展。建立国际消费品产业标准联盟和消费品检验认证中心。出台商贸企业数字化转型升级计划，提升传统商贸业数字化、品牌化、规模化发展。

持续发力特色产业创新发展。促进黄金珠宝产业高端化、智能化、数字化发展，鼓励黄金珠宝企业开展批量定制服务，优化黄金珠宝供应链管理。打造黄金珠宝直播基地，举办国际彩色宝石协会年会、泛珠宝时尚产业联盟国际论坛，提升罗湖珠宝品牌影响力。加快培育文化创意产业，引进动漫网游 IP 创意孵化中心，支持传统出版数字化转型。深化深港两地文化创意交流合作，建设国际艺术品交易中心。支持文旅企业运用新技术转型升级旅游产品。加快金威啤酒厂工业遗址建设。

（四）全面提升城区基础设施和生态环境质量，全力塑造城区新面貌

推进湾区枢纽典范城区建设。加快推进 5 号线西延、14 号线、11 号线二期建设。完成玉平大道南延、罗沙路复合通道、深圳市沙湾河截排工程等项目前期研究，完成红岗路改扩建项目立项，启动罗湖国际物流转运中心项目前期工作。加快推进春风隧道、深南东路东延、东部过境高速大望立交等项目建设。全面优化交通出行环境提升交通幸福感，建设淘金山-围岭公园-红岗

公园-洪湖公园休闲慢行系统。推进建设 2 个以上立体停车设施，推广错峰共享停车，综合利用操场、绿地、道路等地下空间规划建设机械式立体停车设施。制定交通拥堵综合治理项目库，试点在东门商圈等地推广智慧过街。

全面构建韧性安全城区。加快笔架山河沿线泥岗片区重点更新单元实施。推进市政排水管网查漏补缺工程，加快宝安路泵站等排水设施建设。完成 300 个小区二次供水设施提标改造、140 个小区优质饮用水入户改造工程。新建布心 220Kv 变电站。多措并举推进垃圾分类，建设 1 座地埋式垃圾转运站、15 处地埋式垃圾收集点，建设处理能力共 120 吨/天的厨余垃圾预处理设施。提升城区安全保障水平，完善城市公共安全风险防控平台，全区重大安全风险点位平台纳管率达到 95%。全面启动地质灾害和危险建筑边坡隐患自动化监测。强化食品药品安全监管，药品评价性抽样合格率达到 98.4%，加强对疫苗等高风险药品检查力度。

持续筑牢疫情防控防线。全力保障人民生命安全，毫不松懈抓好常态化疫情防控，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，落实“外严防输入、内严防扩散”要求，全面优化及时发现、快速处置、精准防控、有效救治的常态化疫情防控体制机制。重点针对国外疫情扩散和香港等地疫情反弹，做好香港跨境司机豁免人员、香港及境外返深人员的闭环管理，做好集中隔离场所管理、物资储备、心理服务等工作，持续做好中高风险地区来深人员排查筛查和健康管理。加强公共卫生防疫体系建设，全面普及防疫知识，倡导健康生活方式。

全力提升城区生态环境。统筹推进 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，PM_{2.5} 年均浓度控制在 24 微克/立方米。完成粤海体育休闲公园新建一期工程，启动二期工程建设。打造一流滨水生态空间，完成罗湖区碧道建设试点工程、清水河综合整治工程，启动环深圳水库绿道、5 个片区 18 个节点城市“双修”建设，加快推进梧桐山河及其支流碧道、正坑水碧道、银湖碧道建设。海绵城市建设面积达到全区建成面积的 22.5%。完成向西村、清水河新村等 9 个城中村综合治理。推进固废资源综合利用，深化建筑废弃物资源化利用，推动再生资源回收体系建设。

（五）着力增加优质民生服务和社会保障供给，努力培育民生新优势

办好人民满意的教育。加大教育资源供给，完成黄贝中学、未来学校和 2 所高科技预制学校建设，新增学位 4290 个。加快推进星园学校、布心中学等 9 所学校新改扩建工程，推动第十九高级中学、桂园中学、罗湖外语全寄宿制高中等 10 所学校建设。加快完成美术学校与行知职校分开办学。落实婴幼儿照护服务发展计划，建成 4 家托幼一体化幼儿园。多渠道多方式扩充学前教育资源，公办园在园儿童占比达保持在 50% 以上。提升教学质量，推进智能时代的“思乐课堂”教学模式改革。建设罗湖智慧教育云平台，实现 100% 中小学校接入云端平台、100% 老师和学生有云端教学和学习空间。积极探索与一流学校合作办学，争取香港中文大学商学院办学项目落地。

擦亮罗湖医改品牌。加快一批重点医疗卫生项目建设，启动

市人民医院周边片区城市更新房屋拆迁、区妇保院改扩建工程建设，完成区人民医院嘉宾院区改造工程。开展区疾病预防控制中心新建规划研究。加快“智慧医院”建设，深化现代医院管理制度和“总额管理、结余留用”医保基金管理方式改革，创新疾病诊断相关分组（DRGs）为基础计算的病例组合指数（CMI）在医院绩效考核应用。推进区中医院创建三甲医院。持续提高中医药服务水平，完善基层中医治未病服务体系，建设1-2家有明显中医药特色的社康中心，中医门诊量比例不低于总门诊量的40%。

创新高品质公共文化服务。启动市工人文化宫、一馆一中心建设，推进体育综合训练馆等一批公共文化设施规划建设。重点提升基层文体设施品质，全年公共文化场馆使用满意度达90%。试点建设城市社区运动场地，支持将闲置用地资源改造成体育建设场地。全面推广“云文化服务”，应用5G、AI、AR/VR等技术，创新举办云展览、云直播，打造数字文化馆、美术馆。深化文化对外交流，与港澳博物馆、美术馆等专业文化机构共同举办文化交流活动。持续打造国际精品赛事，将09剧场《军哥剧说》、国际摄影周、国际水彩画双年展打造成为国内外知名文化品牌。

筑牢民生保障底线。提升社会救助水平，打造慈善+社工+社会组织“1+1+1”多元社会救助模式，深化“大爱罗湖”体系建设，构建体系完善、专业规范、运行有效的慈善帮扶机制。投入1.5亿元实施800个民生微实事。打造罗湖特色养老服务体系，开展“普惠型”养老城企联动试点，大力发展社区嵌入式养老服务，建设至少1家社区养老服务综合体，在黄贝、南湖街道试点

引入社康中心建设居家养老定点服务机构。打造无障碍标杆城区和儿童友好型城市。新增开工筹集人才住房和保障性住房 3000 套，新增供应人才住房和保障性住房 1000 套。

（六）坚持不懈提升城市治理体系和治理能力现代化，加快提升治理新效能

夯实法治政府建设。深化事业单位改革，出台深化事业单位改革实施方案，探索事业单位职能清单编制。推行重大行政决策目录编制和发布制度，完善重大政策社会稳定风险评估机制。严格推行行政执法“三项制度”，规范文明行政执法，提升基层执法水平。试点调解案件“受理-调解-结案-回访”一站式服务，实行“线上+线下”调解工作新模式，提高矛盾纠纷多元化解工作社会化、法治化、智能化、专业化水平。探索在“i 罗湖”开设法律援助入口，实现法律援助“一站式”办理。

创新社会基层治理。完善基层治理体系，优化区、街道、社区、小区四级联动治理体系，推进“多网合一”社区网格化管理改革。推动常住非户籍居民、粤港澳居民广泛参与社会治理，探索开放自治型公众参与机制，完善社工服务供给模式，推广翠竹社工服务站试点经验，实现 10 个街道社工服务站全覆盖。拓展物业服务企业参与基层治理路径，完善物业服务企业承接公共管理和社会服务事项清单和程序。推进物业服务企业参与基层治理立法，打造物业服务企业参与基层治理示范小区。

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会议关于罗湖区 2020 年预算执行情况和 2021 年预算的决议

(2021 年 1 月 30 日罗湖区第七届人民代表大会第八次会议第四次全体大会通过)

深圳市罗湖区第七届人民代表大会第八次会议经过审查,并根据本次大会财政经济委员会的审查结果报告,决定同意区人民政府提出的《关于深圳市罗湖区 2020 年预算执行情况和 2021 年预算草案的报告》,批准罗湖区 2021 年预算。

关于深圳市罗湖区2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告

2021年1月29日在深圳市罗湖区第七届

人民代表大会第八次会议上

深圳市罗湖区财政局局长 彭世平

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告提请大会审议，并请区政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2020年预算执行情况

2020年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，区财政部门全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会，以及习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，紧紧围绕区委区政府中心工作以及“中国特色社会主义先行示范区”粤港澳大湾区战略布局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加强收支管理，加大财力统筹，有力推进疫情防控和经济社会发展各项工作，圆满完成了区七届人大七次会议确定的财政工作任务，预算执行情况总体较好。

（一）2020年预算收支完成情况

1. 一般公共预算执行情况

收入情况。2020年，罗湖区一般公共预算收入完成1,370,112万元，为预算的101.15%，比上年增长47.56%，增收主要来源于区属物业资产盘活带来的收入。剔除物业资产出让等一次性因素后，同口径比上年增长9.4%。其中：税收收入完成951,845万元，比上年增长10.68%，占一般公共预算收入比重为69.47%；非税收入完成418,267万元，比上年增长510.41%。加上上级补助收入459,382万元，调入资金262,183万元，动用预算稳定调节基金260,044万元，上年结转结余收入9,403万元，债务转贷收入43,000万元，当年收入总量为2,404,124万元。

支出情况。2020年，罗湖区一般公共预算支出完成1,782,709万元，完成年度预算的88.28%，比上年下降18.86%，下降的原因：一是根据《财政总预算会计制度》规定，冲减以前年度已支出的离退休养老保险改革经费等资金179,774万元；二是落实中央过紧日子的要求，压减各部门一般性经费支出。剔除冲减支出等不可比因素后，一般公共预算支出完成年度预算的97.17%，比上年下降10.67%。加上上解支出117,613万元，安排预算稳定调节基金492,105万元，当年支出总量为2,392,427万元。

平衡情况。2020年一般公共预算收入总量为2,404,124万元，支出总量为2,392,427万元，收支相抵后，结转下年11,697万元。

2. 政府性基金预算执行情况

收入情况。2020年，罗湖区政府性基金预算收入总量为

636,741万元，其中：本级收入2,151万元，政府性基金转移收入513,502万元（主要为城市更新项目地价款收入428,542万元、抗疫特别国债转移支付收入72,000万元），地方政府专项债务转贷收入68,000万元，上年结转结余收入53,088万元。

支出情况。2020年，罗湖区政府性基金预算支出总量为452,189万元，其中本级支出194,864万元（主要是抗疫特别国债支出72,000万元、专项债支出68,000万元、国有土地使用权出让收入安排的政府投资项目支出45,691万元、彩票公益金收入安排的支出5,475万元、专项债利息支出3,383万元），调出资金257,325万元（主要是按规定调出至一般公共预算统筹使用）。

平衡情况。2020年政府性基金预算收支相抵后，结转下年787万元，结余183,765万元。

3. 国有资本经营预算执行情况

收入情况。2020年，罗湖区国有资本经营预算收入总量为1,077万元，为预算的140.05%，增收的原因主要是国企上缴利润增加。其中：区属国企上缴利润626万元，比上年增长102.59%；上年结余收入397万元；市对区转移支付收入54万元。

支出情况。2020年，罗湖区国有资本经营预算支出总量为667万元，其中：一是区属国有企业深圳市罗湖中财投资发展公司资本金注入支出534万元；二是外派区属国有企业财务总监费用支出18万元；三是根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35号）的要求，调出资金115万元至

一般公共预算统筹使用。

平衡情况。2020年国有资本经营预算收支相抵后，结余410万元。

4. 区级政府债务情况

国家对地方政府债务实行限额管理。截至2020年底，我区地方政府性债务余额为211,000万元，其中一般债务余额63,000万元，专项债务余额148,000万元。2020年，我区债务余额比上年新增111,000万元，其中新增地方政府一般债务43,000万元，主要用于应急医疗体系建设、基础教育建设等领域；新增地方政府专项债务68,000万元，主要用于水污染治理、公立医院、文体设施建设、产业片区基础配套设施建设等方面。

由于2020年市区财政体制结算尚未完成，以上报告的预算平衡数为预计数，待2020年度市区财政体制结算完成后，将在决算草案中向市人大常委会报告最终数据。

(二) 落实区人大决议及2020年主要财税政策情况、重点财政工作情况

2020年，区财政部门全面贯彻落实《预算法》《预算法实施条例》，围绕区七届人大七次会议审议2020年预算时提出的“提高预算管理水平、加强政府债务管理、落实国家重要改革决策部署”等建议，不断加强财政管理，优化支出结构，健全绩效管理体系和地方政府债务管理机制，坚决落实中央、省、市疫情防控、减税降费和惠企利民政策，加大资金资产资源统筹力度，集中财

力做好疫情应对，保障经济社会正常运行，财政保障能力和预算管理水平不断提升。

1. 聚焦疫情防控、复工复产，有力保障我区经济社会平稳运行

2020年，面对突发疫情和严峻复杂的外部环境，加强财政资金统筹，充分发挥积极财政政策作用，聚焦聚力，多措并举，全力保障疫情防控和经济社会发展“两个大局”，全年共投入抗疫有关资金149,832万元。一是打好政策资金组合拳，全力支持抗击新冠肺炎疫情。把疫情防控作为最重要、最紧迫的工作来抓，在全市率先出台《深圳市罗湖区财政局关于做好新型冠状病毒感染的肺炎联防联控财政保障工作的紧急通知》《关于疫情防控期间政府采购活动有关事项的通知》等疫情防控应急保障配套措施，简化防疫物资采购和经费使用审批流程，急事急办，特事特办，开辟疫情防控“绿色通道”，确保疫情期间用款、采购渠道畅通；投入核酸检测、防疫物资采购、隔离驿站、疫情防控体系建设等资金67,566万元，辖区日核酸检测能力从不足百份提高到1万份，6天内完成“8.14水贝IBC盒马鲜生涉疫”事件核酸采样检测超45万份。建成隔离酒店及驿站16家，为境外入境人员隔离期间提供温暖及保障。辖区多家服装企业成功转产口罩及防护服、防护物资，供应能力从无到有，从有到足。罗湖医院集团全面启动发热门诊及负压隔离舱升级改造，新增购置ECMO呼吸机等一批疫情防控设备，全区疫情防控能力不断提升，在较短时间内

实现确诊“零新增”。二是做好政策对冲和助企纾困，推动辖区经济企稳回升。多渠道筹集财政资金，科学调配国有资产资源，集中财力支持惠企纾困工作，安排50,000万元在全市区级政府中最先出台“政企共济共战疫情十条措施”，累计投入援企稳岗资金82,266万元，国有物业减免租金超5,000万元；积极争取到中央抗疫特别国债资金72,000万元，第一时间制定国债分配方案，年内特别国债等中央直达资金实现全部支出，直接惠及市场主体近万家，用于民生抗疫项目千余个；设立金融机构风险代偿资金池，为辖区企业提供融资支持超70,000万元；加强与税务、行业主管部门联动，推出多项降成本措施，全年新增减税降费16.5亿元，不断为企业减负助力；创新出台“礼享罗湖”消费券、数字人民币红包等刺激消费政策，直接拉动消费超50,000万元，助力辖区经济加快复苏好转，辖区地区生产总值增速在第三季度就实现转正，全口径税收收入比去年增长12.48%。

2. 积极拓宽财路、涵养税源，努力提升财政收入筹措和管理水平

一季度受新冠肺炎疫情影响，罗湖区经济运行明显放缓，收入组织工作面临失速风险。区财政部门迎难而上，积极采取措施，多渠道筹集财源，精准发力，化危为机，拉动我区财政收入实现逆势增长。一是苦练内功吸引优质税源。2020年，我区从设立专门机构入手，搭建专业政企服务平台，以企业服务中心成立为契机，不断改进和完善服务企业机制；组织全国首场裸眼3D招商大

会，面对面招商引资，将城市更新五年来释放的990万平方米优质产业空间集中推向市场，以“最大诚意、最优环境、最好生态”吸引中燃系、高新投系、苏宁易购深圳分公司等一批优质税源企业落户罗湖。二是应用大数据强化税收征管。通过大数据疑点筛查等方式加强对重点税源的动态监控，区财政、税务、产业等部门通力合作，进一步完善“非接触式”办税链条和“税源管理窗口化”办税模式，将疫情对税收征管的影响降到最低。三是加大国有资产资源盘活力度。加大对区属国有资产资源的清理盘活力度，通过盘活出让区属物业、清理应收未收款等方式拓宽非税收入来源，当年盘活物业资产实现收入407,041万元，有效对冲疫情带来的减收影响，也为全市财政收入增长作出积极贡献。四是积极财政政策更加积极有为。2020年，我区组织发行4批地方政府债券，债券规模合计111,000万元，主要用于公立医院、基础教育、水污染治理、文体设施建设等民生保障领域以及清水河产业片区基础设施建设等经济发展领域，有效发挥了债券资金对“惠民生、保增长”的支持作用。

3. 立足社会发展、民生保障，全面提升辖区居民的归属感和获得感

对标对表“双区”建设要求，不断加大对民生领域的财政投入力度，牢牢兜住普惠性、基础性民生保障底线，促进实现“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的目标。一是加快推进基础教育优质发展，投入教育

支出477,801万元用于高标准办学,比上年增长9.57%,推动集团化办学和联盟式发展全覆盖,辖区公办幼儿园在园儿童占比提升到51.98%,普惠性幼儿园在园儿童占比达到87.21%,超额完成教育高质量发展年度目标;支持改善教学环境和办学质量,扩大中小学教育规模,构建高素质教研梯队,新改扩建中小学7所,增加基础教育学位5,000个,促进义务教育优质均衡发展。二是全力支持社会保障和就业创业,投入172,522万元¹完善社会救助和就业保障体系,加强疫情防控期间困难群众兜底保障,惠及困难群众1.6万人次;大力开展企业线上职业技能培训,加快推进辖区企业复产达产。三是不断提升医疗服务水平,投入188,812万元支持辖区公共卫生服务体系建设,比上年增长35.36%,重点加大对重大传染病防控、卫生健康人才培养、中医药事业传承与发展等方面的投入力度;整合成立罗湖医院集团医学检验中心,疫情防控期间的核酸检测量位居深圳市第一,罗湖医改喜获“深圳市市长质量奖(社会类银奖)”,罗湖区人民医院获评全国三级综合医院A级。四是支持住房保障体系建设,投入住房保障支出118,959万元,比上年增长51.05%。用于支持保障性住房建设工程、老旧小区水电路气等配套基础设施和公共服务设施建设工程,加快推进边检二大院、景福花园片区、船步街片区等棚改项目,有力提高辖区住房保障水平。2020年,剔除冲减离退休养老保险改革经费等不可比因素后,我区共投入教育、卫生健康、社

¹ 根据全市养老保险改革工作部署,2020年市退回我区以前年度安排的养老保险改革经费等178,719万元,根据财政总预算会计制度要求,上述退回款项需冲减当年支出。冲减后,我区2020年社会保障和就业支出数为-6,197万元,剔除冲减支出不可比因素后,我区2020年社会保障和就业支出实际完成172,522万元。

会保障和就业等九大类民生支出1,291,540万元，比上年增长1.85%。

4. 提升营商环境、城区品质，大力推动经济高质量发展

一是投入228,736万元支持“旧城改造可持续发展示范区”建设，创新“规模整備、一体规划、连片开发”实施模式，通过“城市更新+片区统筹”“城市更新+土地整備+棚改区改造”等一系列机制创新，提升土地空间要素集约化利用效率，湖贝、蔡屋围两个统筹片区进入工程施工阶段，“二线插花地”棚改完成主体工程建设，即将进入回迁选房阶段，优质产业空间陆续生成，城区发展进入快车道。二是精准投入产业转型升级专项资金116,514万元、地方政府专项债资金9,000万元，支持罗湖口岸、大梧桐、清水河等重点片区开发建设，融合打造金融、食品安全、生命健康、人工智能等现代产业为一体的国际商务总部和新兴产业聚集区，加快培育总部企业和创新产业集群。三是聚焦支持生态文明建设，投入62,535万元打好污染防治攻坚战。全面开展辖区黑臭水体整治工程，启动沙湾河（罗湖段）等10公里碧道建设，治理修复水流域环境，打造看得见、走得近的亲水空间；推进排水管理进小区和二次供水设施改造工程，全面补齐雨污分流缺失管网。构建“郊野（森林）公园—市政公园—社区公园”三级公园体系，新建、提升3条花景大道、3个花漾街区、5个社区公园，不断擦亮罗湖“一半山水一半城”的城市名片。2020年罗湖获评“新时代·中国最美生态宜居名城”“新时代·中国最美绿水青山”。

山生态名城”“双名城”荣誉称号。

5. 坚持深化改革、优化配置，不断提高财政资金管理效能

2020年，面对复杂形势，区财政部门坚定战略自信，服务发展大局，以挖掘潜力、规范管理、提高效率、释放活力为目标，全面深化预算管理体制改革的。一是科学统筹财政资金，不断优化财政支出结构。按照中央“过紧日子”的要求大力压减一般性支出，将非重点、非刚性项目资金统筹用于年中新增的疫情防控、复工复产等急需财政资金支持的领域。年内统筹资金86,937万元支持全区疫情防控和“六稳”“六保”工作。二是深化预算绩效管理，提高支出执行效率。在全市各区中率先将延续性项目作为事前绩效评估对象，从源头上提高财政资源配置效率，入库项目“水分”更少，资金安排更贴合实际需求。2020年我区一般公共预算和政府性基金预算支出每季度均达时序进度要求，市考区绩效考核满分。三是强化地方政府债务管理，规范债务融资全链条。出台《深圳市罗湖区地方政府性债务风险应急处置预案》，联合区发改部门制定《深圳市罗湖区专项债券项目管理办法》，规范债券管理流程，强化债券资金监管。四是健全政府采购管理机制。出台《罗湖区采购人政府采购工作责任制管理办法》《罗湖区政府采购投诉处理规程》，进一步规范全区各部门政府采购管理流程；配合全市公共资源交易改革清理区级公共资源交易制度和规则，进一步理顺公共资源交易管理相关事权。五是全面实施中介机构从事代理记账业务审批告知承诺制改革，中介机构从事代理

记账业务实现审批事项“一网通办”；出台《深圳市罗湖区行政事业单位国有资产管理办法》及相关配套文件，进一步规范国有资产配置、使用、处置等流程，摸清区属国有资产“底数”。六是探索完善政府合同履行监管体制，率先建立政府合同履行监管制度。打造全国首个“制度+科技”政府合同履行监管平台，协同推进合同全流程“零接触”电子化改革，实现政府合同“全生命周期”闭环监管；国库集中支付电子化改革项目获庆生等市领导批示肯定。

各位代表，过去一年，面对新冠肺炎疫情和全球经济下行双重压力，在区委区政府的正确领导下，在区人大、政协及代表委员们的指导监督下，全区各部门团结一致、沉着奋战，疫情防控工作取得了明显成效，经济社会秩序得以快速有序恢复，全区财政运行总体平稳、好于预期。当前，疫情在全球蔓延的态势仍未改变，国内零星散发病例和局部暴发疫情的风险仍然存在，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作是未来工作的重中之重。受疫情波动影响，辖区经济增速有所放缓，财政收入增长存在较大的不确定性，疫情防控工作和“湾区枢纽、万象罗湖”建设新增支出需求较多，收支紧平衡压力突显。同时，预算绩效管理、合同履行监管、政府投资评审等改革工作仍处于起步摸索阶段，财政资金使用效益还有较大提升空间。我们高度重视这些问题，将积极采取措施加以解决。

二、2021年财政预算草案

（一）2021年预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会和视察广东重要讲话、重要指示精神，围绕“双区”建设总体要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作。坚持稳中求进，坚持新发展理念，持续做好“六稳”“六保”工作。按照“政府过紧日子、百姓过好日子”的理念，优化调整支出结构，聚焦重点领域、重点项目资金保障，把钱用在刀刃上，真正发挥财政对经济发展的支撑作用，为打造“湾区枢纽、万象罗湖”提供坚强财力保障。

（二）2021年一般公共预算安排情况

收入预算。按照实事求是、积极稳妥的原则，在充分考虑辖区经济运行状况的情况下，2021年，我区一般公共预算收入预计为1,015,000万元，比2020年执行数（下同）下降25.92%，剔除区属物业资产出让等不可比因素后，增长3.36%。其中，税收收入990,000万元，增长4.01%；非税收入25,000万元，下降94.02%，剔除区属物业资产出让等不可比因素后，同口径下降11.35%，主要是由于2020年政府住房基金收入存在保障房尾款等一次性因素垫高基数。加上上级补助收入207,495万元，调入资金399,224万元，动用预算稳定调节基金453,185万元，上年结转收入11,697万元，2021年收入总量预计为2,086,601万元。

支出预算。按照收支平衡的原则，2021年一般公共预算支出

安排1,916,266万元，比2020年预算数增长9.47%。加上上解支出150,335万元，补充预算周转金20,000万元，全年支出总量预计为2,086,601万元。

收支相抵后，当年平衡。

需要说明的是，2016年以来，在市财政资金尚未到位的情况下，我区财政垫付罗湖“二线插花地”棚户区改造项目款77,547万元。根据2020年底市审计局《深圳市罗湖“二线插花地”棚户区改造项目跟踪审计报告》要求，上述垫付资金需于2021年收回并冲减当年支出。相关账务处理将按照财政部《财政总预算会计制度》规定执行。

（三）2021年政府性基金预算安排情况

收入预算。2021年政府性基金预算收入总量预计为599,188万元，具体包括：区本级收入3,941万元（体彩公益金1,190万元、专项债项目收益2,751万元）、政府性基金转移支付收入410,695万元，上年结转结余收入184,552万元。

支出预算。按照“以收定支、收支平衡”的原则，安排2021年政府性基金预算支出139,819万元，具体包括：城乡社区支出110,684万元，其他支出4,238万元，债务还本支出20,001万元，债务付息支出4,896万元。加上调出资金385,902万元，支出总量为525,721万元。

收支相抵后，结余73,467万元。

（四）2021年国有资本经营预算安排情况

2021年，纳入国有资本经营预算范围的区属国有企业一共有5家，按照十九大报告关于“完善各类国有资产管理体制，促进国有资产保值增值，推动国有资本做强做优做大，有效防止国有资产流失”的要求，利润上缴比例不低于30%。

收入预算。2021年国有资本经营预算收入总量预计为1,194万元，其中：区属国企上缴利润收入736万元；上级转移支付收入49万元；上年结余收入410万元。

支出预算。2021年国有资本经营预算支出总量预计为1,194万元，其中国有资本经营预算支出974万元（包括国有企业资本金注入772万元、国有企业退休人员社会化管理补助支出103万元、其他支出100万元）；转移性支出220万元，主要是根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35号）“加大国有资本经营预算调入一般公共预算力度”以及市委市政府《关于进一步深化预算管理改革强化预算绩效管理的意见》要求，将当年收入30%的部分调出至一般公共预算统筹使用。

收支相抵后，当年平衡。

（五）2021年财政预算支出重点

1. 重点保障和改善民生。一是安排教育支出531,431万元，比上年增长18.87%。继续加大基础教育投入力度，坚持高质量、高标准办学，逐步消除“大班额”现象；以委托市属幼儿园管理、人才引进等方式提升我区公办园办学质量；启动第一轮“领鹰”培养计划，加快培育一批高层次教育人才，打造高水平、规模化

的教育精英团队。二是安排207,378万元支持社会保障和扩大就业，比上年增长17.43%。进一步降低最低生活保障门槛，加大对困难群众救助补贴力度，提高最低生活保障标准至1,250元/人/月；完善养老服务体系建设，探索建立社区养老服务综合体，支持鼓励社会力量发展养老服务机构；组织开展形式多样的公益就业指导活动，千方百计稳定和扩大就业。三是安排卫生健康支出199,526万元，比上年增长32.58%，其中预留疫情防控经费20,000万元，区疾控中心购置检测实验用房经费23,560万元。加强公共卫生防疫体系建设，支持罗湖医院集团建立以人民健康为核心的医疗卫生服务体系改革试点，推动实现“让居民少生病、少住院、少负担、看好病”的改革目标。四是安排文化旅游体育与传媒支出18,364万元，支持改善辖区文化艺术发展环境，重点保障“一馆一中心”、粤海体育公园、文化艺术馆等重大文体设施建设，组织开展“第三届深圳国际水彩画双年展”“全国国际标准舞公开赛”等群众喜闻乐见的便民利民文化体育活动；综合提升全民健身设施便利化、智能化水平，营造全民健身的良好氛围。五是安排住房保障支出51,666万元，同口径比上年增长16.04%，重点推进辖区城中村综合治理、无物业小区综合整治以及老旧小区电气安全隐患排查整治工程，支持保障翠苑花园2、3栋等保障房、人才房建设。

2. 服务“湾区枢纽、万象罗湖”城区新定位。一是支持罗湖区“十四五”规划重点项目建设。高标准打造蔡屋围-湖贝深南

总部经济廊道、笋岗-清水河重点片区、深港口岸经济带、笔架山河沿线等四大“千亿片区”；用好政府投资引导基金、专项债，发挥财政资金杠杆撬动作用，规划布局大湾区国际医疗金融城、大湾区国际免税城、深圳火车站-罗湖口岸枢纽整体更新改造、黄金钻石金融中心等改革发展重大项目，有效提升未来几年罗湖城区发展建设水平，打造“多点开花”新格局。二是加快推进城市更新和旧城改造，安排39,180万元整合优化辖区土地资源和空间资源的有效利用，支持城市治理体系和治理能力现代化建设。通过“城市更新+土地整备+棚户区改造”等方式重点推进蔡屋围、湖贝两大统筹片区以及泥岗片区、清水河重点片区、笔架山河更新及全域复明工程等重点更新项目，推动重点片区全方位、系统性改造升级；加快推进高铁站、口岸枢纽以及地铁14号线、5号线西延、11号线二期建设等核心枢纽和轨道交通建设，进一步巩固罗湖“湾区枢纽”定位格局；结合海绵城市建设、智慧交通建设等要素进一步丰富改善辖区地下管网建设，加快推进地上地下空间优化升级。三是安排101,970万元助力城区环境品质加速升级。综合提升国贸金三角片区、莲塘片区、深南东路沿线以及东湖、东晓等十大微片区的整体城区环境，新建改造一批社区公园、花园路口、立体绿化和花漾街区，治理优化梧桐山风景区、东湖公园等多处边坡环境；提升巩固水污染治理成效，推动垃圾减量分类和无废城市建设，升级改造辖区59座垃圾转运站及市政公厕，新增1座地埋式垃圾转运站、15处地埋式垃圾收集点。

3. 支持罗湖产业转型升级。一是安排70,000万元支持辖区产业发展。对标国际一流发展金融、商贸、研发、设计、会计、咨询、法律等现代服务业，不断提高罗湖“引进来”的吸引力和辖区企业“走出去”的竞争力，提升罗湖服务业发展能级；坚定不移实施创新驱动发展战略，大力引进和培育国高企业、战略性新兴产业，推动提升辖区专利申请量、每万人发明专利拥有量、专利授权量、发明专利维持率；鼓励支持辖区科技创新企业研发支出和成果转化支出；保护促进辖区企业知识产权及品牌创建，支持黄金珠宝等传统行业构建政府、企业、协会、专业机构和社会各界“五方”标准共建格局，推动辖区传统产业向价值链高端集聚发展。二是安排注资区属国企180,000万元支持清水河等重点片区转型升级，提升城区环境，促进产城融合；高品质打造“梧桐生态小镇”“生命健康产业园”，助力科技创新产业、健康管理产业集聚发展。三是实施更加开放的人才政策，落实粤港澳大湾区高端、紧缺人才个人所得税优惠政策，安排财政补贴5,000万元，吸引境外高端人才和紧缺人才到罗湖创业就业。安排菁英人才补贴6,921万元，吸纳“国家重点人才工程”“国家特支计划”“珠江人才计划”“深圳孔雀计划”等高层次产业人才，增强高层次产业人才聚集和高端产业聚集效应。

以上预算具体安排及相关说明详见《深圳市罗湖区2021年预算（草案）》。

根据预算法规定，预算年度开始后，在罗湖区人民代表大会

批准本预算草案前，区财政将安排下列支出以保证预算批复前政府正常运转：1. 上年度结转支出；2. 参照上年同期的预算支出数额安排必须支出的本年度部门基本支出、项目支出，以及对下级政府的转移性支出；3. 法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。

三、接续奋斗、书写新篇，扎实做好2021年财政工作

（一）积极发挥财政职能作用，为“湾区枢纽、万象罗湖”建设提供强有力支撑

立足新发展阶段，罗湖提出了“湾区枢纽、万象罗湖”全新定位，对财政服务经济社会发展的能力提出了更高的要求。“十四五”新篇开启之际，罗湖财政将坚持新发展理念，立足新发展格局，以服务“双区”建设、“湾区枢纽、万象罗湖”为主线，统筹用好财政资金、资产、资源，不断增强财政服务和保障能力。

一是加快培育经济增长新动能。以“国内国际双循环”为契机，深化财税体制改革，加大财政“放管服”力度，落实好“减、免、缓、退、抵”等税收优惠政策，激发市场活力，吸引更多高端优质企业和项目落户罗湖，推动经济体系优化升级，为辖区经济发展增添活力及厚度。

二是推动基本公共服务标准化建设。进一步加大重点领域补短板力度，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，探索建立养老、医疗、教育、社会救助、优抚安置等基本公共服务保障标准体系，发挥好财政政策在基本公共服务均等化中的基础性作用。

三是支持构建“一主两区三带”新格局。集

中财力支持四大“千亿片区”建设和大湾区国际医疗金融城、大湾区国际免税城等重点产业布局，用好基本建设投资、地方政府债券等作用，积极扩大有效投资，支持经济高质量发展；发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成财政引导、市场主导的投资内生增长机制，推动全产业链优化升级。

（二）强化绩效管理、优化支出结构，努力提高财政资金使用效率

强化预算绩效管理结果运用，将有限的财政资金花在刀刃上、紧要处，让每一分钱都发挥出最大效用。一是深入拓展预算绩效管理的深度和广度，重点开展重大政策和项目事前绩效评审，强化成本效益分析和结果运用，把绩效评审结果作为预算安排、资金分配的重要依据，有效提高财政资金分配使用效率。同时，动态监控对各预算单位上半年的绩效目标实现程度和预算执行进度，边执行边调整，提升预算绩效管理的实效性。二是全面落实党政机关过“紧日子”的要求。大力压减三公经费、会议、差旅、培训等一般性经费支出，严控履职类项目无序“扩容”，合理延长电脑等办公设备、办公家具的报废年限；将调整优化出来的财政资金更好地用于疫情防控和经济社会发展的关键领域和环节，补齐民生短板、办好民生大事。三是进一步提高部门预算执行效率，从源头上抓起，全面实行零基预算管理，打破支出固化格局，加大对存量项目预算执行情况的审核，把好项目入口关、立项关。同时，压实各部门预算支出主体责任，督促各单位

提前完善项目可研、环评、采购、招标等前期手续，避免因程序问题影响执行效率，提高预算支出进度，进一步提升财政资金使用效率。

（三）强化制度约束、完善体制机制，实现财政资金全流程监管

从预算管理、政府采购及合同履行监管、财政投资评审、资产监督管理等方面协同发力，加快建立完善财政资金分配使用全流程监管机制。一是稳步推进财政体制改革工作，加快建立规范透明、标准科学、约束有力的区级预算制度。全面落实《预算法》《预算法实施条例》有关要求，深化预算管理体制改革；按照市区财政事权与财权相匹配的原则，做好第六轮市区财政体制改革相关工作；深化部门预算和绩效目标“阳光预审”，提高财政透明度，建立具有罗湖特色的现代财税体制。二是深化公共资源交易改革，创新开展合同履行监管工作。制定完善全区自行采购规范化监督检查工作机制；加快推进合同全流程“零接触”电子化改革，探索开展工程类、收入类等新领域合同履行监管工作，系统性组织同类型、同项目的合同群专项检查。三是充分发挥财政投资评审对优化财政支出效率的促进作用，建立健全财政投资评审工作机制，强化财政投资评审在稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险中的应有之义。四是部署上线“智慧财政”系统，将财政资金申报、审批、绩效评价全生命周期纳入信息化管理，实现“业务全覆盖、流程全记录”和“向下看全透明、向上看可

追溯”的管理链条，有效提升政府资金使用质效。**五是**建立完善地方政府债务管理机制，建立储备、发行、执行三级专项债项目库，进一步完善政府债券资金“借、用、管、还”全生命周期监管机制；优化债券投向结构，积极落实国家重大发展战略及辖区重点建设内容，确保对经济形成有效正向拉动。

各位代表，当前，国内外环境正在发生深刻变化，做好财政工作任重道远。区财政部门将在区委区政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实做好2021年预算编制、执行各项工作，自觉接受区人大的监督，认真听取区政协的意见和建议，奋发进取、攻坚克难，为我区建设“湾区枢纽、万象罗湖”提供坚实的财政保障。