

# 2003 年罗湖区政府工作报告（在罗湖区 第四届人民代表大会第一次会议上）

—2003 年 6 月 10 日在深圳市罗湖区

第四届人民代表大会第一次会议上

罗湖区人民政府代区长 刘学强

各位代表：

现在，我代表深圳市罗湖区人民政府向区四届人大一次会议报告政府工作，请予审议。并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

自 1998 年 4 月区三届人大一次会议召开以来，本届政府任期已满五年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持“人民政府为人民”的宗旨，按照“坚持一个中心、抓好两个文明、营造三优环境、建设四强之区、创建五好班子”的工作思路，带领全区人民开拓创新，团结奋进，千方百计求发展，圆满完成了区三届人大各次会议确定的奋斗目标和工作任务。

（一）国民经济持续健康快速发展，基本实现了建设商业旺区的目标

经济保持了较快发展速度。1997年到2002年，辖区国内生产总值从198亿元增加到326.5亿元，按可比口径计算，年均增长10.5%；社会消费品零售总额从120亿元增加到216.6亿元，年均增长12.5%，约占全市的30%；出口总值从25.5亿美元增加到45.8亿美元，年均增长12.5%；实际利用外资从2.78亿美元增加到7.09亿美元，年均增长20%，五年共实际利用外资24亿美元；区财政总收入从10.6亿元增加到19亿元，年均增长12.3%。

商业更加繁荣兴旺。区内有大型超市28家，连锁零售企业48家，连锁店300多家，销售过亿元企业近20家，还有个体商户2万多家。区内集中了全市60%的旅行社和酒店、70%的文化娱乐企业、40%的中介服务机构和大部分信息服务机构。拥有沃尔玛、百安居等一批现代物流企业。沃尔玛、华润万佳、一致药店等龙头连锁企业，形成了以罗湖为总部、连锁超市遍布全国的发展态势。整个第三产业增加值占全区GDP的83.2%。

金融中心地位日益突出。驻深金融监管机构、国内外商业银行、证券公司、基金公司、财务公司、保险公司等金融机构主要集中在罗湖。罗湖是深圳最重要的资金集散地，人民币存款余额占全市的72.2%，贷款余额占全市的69.6%，外汇贷款余额占全市的89.8%，外资银行存款余额占全市的74.8%，2002年辖区金融保险业增加值占全市的42%，占辖

区国内生产总值的 34.6%，已成为罗湖的龙头产业和全市主要税源。金融机构的高度聚集，为深圳成为区域性金融中心作出了很大贡献。

网络服务基地取得新发展。积极启动"网络罗湖"建设，制定了"网络罗湖战略纲要和实施方案"，与 15 家单位签约"网络罗湖"项目。全面推进高频宽带网“最后一公里”接通工程，带动了家庭、企业、写字楼、酒店、政府网络化。成功组建了深圳数码港，吸引了 98 家国内外知名的 IT 企业进驻，已成为国内有影响力的网络企业发展平台、网络服务基地和国家级高新技术成果转化推广基地。目前，辖区智能大厦、智能小区正在悄然兴起，电子银行、金融网络化已接近国际水平，网络增值服务和自助式电子服务在人们生活中广泛应用。

城市片区改造开局良好。东门老街改造为商业步行街后，环境改善，百业繁荣。笋岗物流园区边改造边出成效，吸引了一批大型现代物流企业入驻。积极推动蔡屋围金融中心区的规划建设，基本取得了规划国土部门的立项。人民南口岸片区按照国际一流的高档商业街区标准，完成了前期规划设计工作。翠竹-太宁商业区正在抓紧规划。近五年，在市委的大力支持下，我区先后启动 19 个关系罗湖发展大局的重大项目，目前已经完成 12 个，这些项目将对罗湖的后续发展产生深远影响。

物业经济得到迅速发展。我区率先提出了发展物业经济的思路，指导区属企业改制，政府集中和新增了一批优质物业资产，物业面积达到 20 多万平方米，资产净值达到 14 亿元，2002 年物业出租收入比上年增长 56%，有效保障了国有资产安全增值。这个思路得到市里肯定并被其他兄弟区所认同，也在全国引起了良好的反响。以经营物业为主体的股份合作经济，2002 年物业资产达到 110 多万平方米，比 1997 年增长 27.58%，总收入比 1997 年增长 54.52%，股民人均分配增长 36.22%。目前，据统计，区内可供出租的物业共 533 万平方米，这是罗湖 20 年发展积累起来的、也是罗湖后续发展的重要经济资源。

取得了区属国企改制攻坚战的胜利。按照抓资产放公司、抓物业放企业的思路，国企改革取得重大突破，得到了市委、市政府高度评价。现已完成了 26 家国企改制，化解企业债务风险 14.6 亿元，避免和挽回经济损失 3 亿多元，剥离企业优质资产 4.8 亿元，妥善安置员工 1200 多人。特别是龙飞、富宝、富丽华等历史遗留难题的解决，为国企改革扫除了重大障碍。整个国企改革，不仅资产没有流失，而且取得企业减少、风险减小、资产增多、税收增多的效果，改制后的企业经营活力和盈利水平也明显提高。

（二）加大城区建设和管理力度，经济秩序与社会秩序有了明显好转

市政基础设施建设得到加强。先后改造了春风路、湖贝路、罗芳南路、深南辅道等 12 条市政道路，疏通了 8 个片区微循环路，加上主要交通干道的拓宽，大大缓解了罗湖的交通压力。将莲塘纳入市政规划管理，使该片区的市政设施和环境质量发生很大变化，成为有十多万人口的新兴居住区。配合"同富裕工程"的实施，改善了大望、梧桐山片区的基础设施和生活条件。积极推动旧城旧村改造，蔡屋围村、水库新村、南塘村、向西村、渔民村等 16 个自然村的市政设施和环境面貌得到明显好转。渔民村的重建为旧村改造探索了一条新路，得到市委、市政府的充分肯定和推广。五年来，市、区共投资 4.6 亿元，建成一批重大环保工程和污染治理项目，城区防洪排涝、排污排水、废气废水综合治理能力进一步提高。

市容环境整治成效明显。实施以净化、绿化、美化、亮化为内容的城市美容工程，翻新旧楼宇外墙 221 万平方米，增添了一批道路绿化、街心小景、灯光夜景工程，人均绿化面积提高到 33 平方米，城区环境比较亮丽美观。开展环境综合治理，一些屋村的环境卫生纳入了市场化、物业化管理的轨道，"脏乱差"问题得到控制。排除各种阻力和干扰，拆除了一大批违法建筑，消除了存在的安全隐患，清理用地面积 48.7 万平方米。率先在全市彻底解决了学校破墙开店问题，使学校和小区的环境更加安全整洁有序。开展部门联合

执法，治理城市顽症，提高了执法效率和治理效果。独创性地使用"呼死你"电话追踪系统，城市"牛皮癣"得到有效治理。此举得到市主要领导充分肯定，并向全市推广。

强化守土责任，力保平安稳定。发挥公安政法队伍主力军作用，始终保持严打高压态势，不懈打击各种刑事犯罪，铲除了一批"毒赌黄"，打掉了一批黑恶势力，一些突出的治安问题得到了解决。去年刑事案件总数比前年下降23%，破案绝对数提高8.5%，刑事破案率始终居于全市前列。广大公安干警敢抓敢管，善抓善管，维护了罗湖正常的社会秩序，为经济社会发展作出了重要贡献。创建安全文明小区225个，覆盖率达到95%。加强社区警务室建设，初步建立起社区防控体系。调动民力，群防群治，积极探索和建立社会治安管理的长效机制。加强外来人员和出租屋管理，蔡屋围新十坊、水贝村、莲塘街道办事处的经验得到省、市的肯定，南湖安全管理网络建设的经验在全省推广。"610"工作实现了"三个零"指标。重视安全生产，重视做好群众上访和劳资纠纷化解工作，坚持安全生产大巡查，建立起覆盖全辖区的安全生产监督管理机制和社会稳定保障体系，辖区五年未发生重特大安全责任事故和严重影响社会政治稳定的重大群体性事件。

（三）社会各项事业取得全面进步，精神文明建设成绩显著

公共事业设施日臻完善。在有限财力下，我们最大限度满足社会公共事业的需要，五年累计投资 14.9 亿元，先后建成了区社会福利中心、老干部活动中心、成人教育中心、体育发展中心、妇女儿童活动中心、计生服务和环境监测中心等 10 多项公益性工程。新建和扩建学校 14 所，投资兴建了罗湖医院住院部、东门门诊部、莲塘医院，建成 45 个社区健康服务中心，进一步完善了教育卫生设施。区人民医院医技楼、东湖社区服务大楼、环卫生活基地、文化馆、公安指挥中心、国防大厦、司法大厦等 12 项改造和建设项目正在抓紧进行。

基本实现建设教育强区的目标。五年累计投入教育的经费近 16 亿元，年均增幅超过同期财政收入的增长，占区财政总支出的近三分之一。全区中小学近八成进入等级学校，拥有国家级学校 1 所，省一级学校 11 所，市一级学校 17 所，区一级学校 18 所，优质学位比 1997 年有了大幅度增加。改革办学体制，调整教育结构，实施"名师工程"，教育教学质量逐年提高，市级以上学科带头人和骨干教师居全市各区之首，教育信息化位居全国前列。去年我区荣获"广东省教育强区"称号，基本实现届初提出的奋斗目标。

初步建成医疗卫生防疫网络，卫生事业再上新水平。全区医疗卫生机构增至 106 间，组建了全市首家医院联合体，区人民医院展开酒店式管理服务，形成了以社区健康服务中

心为终端的医疗卫生防疫网络，建设了以高血压防治研究所、妇产科微创中心、生殖中心为龙头的一批重点医疗项目，医疗卫生机构综合实力和医疗服务水平明显提高，辖区甲、乙传染病发病率比1997年下降43.02%，提前两年率先在全市实现初保达标任务。在今年抗击“非典”疫情的斗争中，我区医疗卫生防疫网络发挥了至关重要的作用。这场没有硝烟的战斗，在市委、市政府和区委坚强领导下，经过全区人民的艰苦努力，特别是广大医护人员的英勇斗争，防治工作取得了阶段性重大胜利，疫情得到有效控制。全区各级基层党组织和政权组织充分发挥了战斗堡垒作用，各级领导干部也经受了严峻考验，对灵魂是一次新的升华，对驾驭复杂局面的能力是一次新的提高。

文化精品享誉全国，群众文化硕果累累。继《春天的故事》之后，组织创作的《走进新时代》，从党的十五大会场上率先唱起，再次响遍大江南北，成为近年来全国最有影响力的歌曲之一。由此所代表的文艺精品逐渐成为罗湖的文化品牌，五年获得国家、省级、市级1539个文艺奖项。策划创作了大型话剧《阳光地带》。在国内首次创办了“歌舞厅艺术节”这一健康文化形式。社区的群众文化蓬勃开展，荣获了“全国文化先进区”、“省文化先进区”称号。

其它各项事业全面发展。广泛开展群众体育活动，不断提高竞技体育水平，在全国九运会上夺取了3块金牌，创造

了 2 项当年世界最好成绩；体育产业化有了良好的开端，全民健身活动蓬勃开展，荣获"全国群众体育先进单位"称号。加强人口和计划生育工作，连年全面完成人口与计划生育目标，被评为"全国县级计划生育先进单位"。推进殡葬改革，火化率达到 100%，实现了辖区"无坟化"。双拥工作成绩斐然，被评为"省双拥模范区"。连续五年退伍士兵安置率 100%，征兵工作被评为市全优单位。普法宣传和法律服务不断深入，成为"全省'三五'普法先进集体"。区看守所获全国先进单位称号，人民调解宣传工作受到司法部表彰。侨务、残联工作取得新成绩，荣获"全国残疾人工作先进区"称号。关心社会困难群体，下岗员工基本生活保障率、失业救济金发放和领取率均达到 100%，对全区优抚对象 100%落实了抚恤优待政策，解决了一大批困难家庭"四难"问题。社会保险普及，参保人数从 1998 年底的 4 万多人增加到现在近 16 万人。财税部门积极组织收入，为市、区各项事业的发展提供了有力的财力支持。国土、工商、环保、消防、交警、交通、社保、技术监督、海关等部门认真履职，密切配合，为罗湖的繁荣和进步作出了重要贡献。

居民生活质量不断提高。1997 年到 2002 年，居民人均可支配收入从 18456 元增加到 21562 元，年均递增 3.37%；人均消费性支出从 16517 元增加到 17516 元，年均递增 1.21%；

恩格尔系数年均递减约 1.5 个百分点，达到 29.6%，居于发展中国家领先水平。

（四）民主法制建设明显加强，依法行政水平不断提高。法制环境得到优化。实行了依法行政的首长负责制，完成了九个法定化（机构组织、职能编制、行政程序、行政审批、行政收费、行政处罚、政府招标采购、政府投资行为和行政执法责任）工作，建立了行政过错责任追究制度，依法行政步入规范化、法制化轨道。强化了公务员的依法服务意识，依法行政水平不断提高。率先进行行政综合执法改革，解决了多头执法、乱执法的问题，创造了良好的法制环境；此举得到了省、市的充分肯定，并在全省全市推广。

加强机关规范化建设，政府服务明显改善。率先在全市探索机关规范化建设，促进了机关工作方式和工作作风的转变。区主要领导以罗湖“首席服务员”要求自己，周六带领有关部门下基层、下企业开展工作调研，亲自协调督办解决重大问题，三年多来从无间断，得到基层和企业的一致好评。实行了区领导和机关科室挂点联系基层制度，每个区领导挂点一个街道，每个区直机关科室挂点一个社区居委会，定期到基层调研和指导工作。

进一步夯实基层基础，全力推进社区建设。积极推行基层体制改革，完成了居委会改制工作，全区 131 个居委会改

制合并为 105 个社区居委会，人员素质和工资福利等方面都有很大提高。我们把去年定为"社区建设年"，全面开展"十三项工程"和"十三项工作"进社区活动，市、区安排专项资金 3000 万元用于社区建设，使社区管理、社区服务、社区文化、社区治安等工作都发生了较大变化，社区居委会服务意识明显增强，在居民中的威信显著提高，东晓居委会、文华居委会、笋岗社区服务中心、广岭社区管理等创造了经验。

廉政建设成效明显。严格执行领导干部廉洁自律的各项规定，实施一把手监督工程，加强工程招投标、重点工程和政府采购管理，推行"收支两条线"、统一专户管理预算外资金，成立了区会计结算中心实行集中支付，加强审计监督和违纪案件的查处，从源头上、制度上修筑了反腐倡廉的坚固防线。

自觉接受人大、政协的监督。坚持向人大报告工作，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，促进了政府规范运作和工作水平的提高。五年来，区人大、政协大力支持帮助政府工作，为社会经济的全面发展，为解决社会难点、热点、重点问题发挥了重要作用。本届政府共收到人大、政协的议案、建议和提案 629 件，凡属区政府职责范围的都得到了认真办理和回复，人大代表和政协委员的满意率是 100%。

各位代表，过去五年，在区委的统一领导下，在区人大、政协监督支持下，全区人民团结拼搏、扎实工作，基本实现了三届人大各次会议的目标和任务，取得重大的进步。在此，我谨代表罗湖区人民政府，向各位代表、各位政协委员和全区人民表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年奋斗，我区社会经济发展迈上了一个新的平台，但也存在许多矛盾和问题：一是在基本没有土地资源这种外延空间可拓展的情况下，如何在较大的经济总量上继续保持一个较高的发展速度，面临的工作难度和压力很大。二是城区建设存在先天不足，后天老化的问题，进一步改造、建设和完善的任务仍然很重。三是社会治安、安全管理、城市环境仍是群众所关心的热点难点问题，与人民群众的要求还有差距。四是人文环境和法制环境需要进一步改善，市民文明素质有待进一步提高，精神文明建设需要进一步加强。五是政府的服务态度、服务效率、服务水平需要进一步改善。

## **二、今后五年的工作任务和主要措施**

树立新的发展观，形成正确的发展思路，加快发展，率先发展，协调发展，这是胡锦涛总书记今年春视察广东时的明确要求。贯彻落实胡锦涛总书记的讲话精神，在新的发展起点上要更有作为，罗湖就必须以此作为思想基础和认识前提。

中共罗湖区第四次代表大会已对罗湖今后五年工作提出了总要求：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以人民利益高于一切统揽全局，以发展为第一要务，以创新为根本动力，团结和带领全区人民，振奋精神，艰苦奋斗，全面贯彻落实党的十六大精神，全面建设富裕的小康社会，全面加强和改进党的领导，全面推进现代服务强区建设，把罗湖建设成为经济繁荣发展、政治安定祥和、环境优美舒适、社会文明进步的现代化城区。

这个总要求的核心是：坚持人民利益高于一切，全面建设现代服务强区。

现代服务强区是罗湖未来发展目标的总体定位，蕴涵着大服务的思路，包括两个主要内容：一是在坚持“人民政府为人民”的宗旨下，建设依法行政、勤政廉政的强有力的服务型政府；二是做大做强现代服务业，总量要大、比例要高、效益要好、科技含量高、竞争力强、可持续发展。政府未来五年的工作，就是全面落实区委的总要求，全力推动现代服务强区建设。

世纪之交前后，罗湖经济步入了产业结构调整期。区内可开发土地资源殆尽，投资重心西移，一些制造业大户为拓展生产场地而外迁。一段时间，许多人对此深感忧虑、困惑，担心罗湖走进“城市空心化”的困境。区委、区政府勇敢提出

"迈入新世纪，罗湖怎么办"这个挑战自我的问题，带领全区干部群众，市场主体和社会各界力量，艰苦探索，迎难而上。现在，方向更加明确，思路更加清晰，正是乘势而上之时。

当前，服务业在产业结构中的比重和对经济增长的贡献越来越大，世界经济竞争正从产品领域向服务领域延伸，现代服务业和科学技术一起，成为国际经济发展和全面竞争新的制高点。罗湖要发展，就不能封闭自己，要从全深圳、全广东、全国的区域经济来定位未来，找到自己的发展出发点和落脚点；要根据市委市政府对罗湖的经济与产业定位，全力以赴，抢占现代服务业的制高点，把服务业做大做强，为深圳、为珠三角经济圈甚至为整个华南的经济发展提供现代服务业的支撑。这样，罗湖就能在一个广阔区域的经济发​​展体系中，确立起自己不可替代的地位。

这几年我们经常说，罗湖有很多困惑，有不少劣势。我们前有标兵，后有追兵，必须居安思危，奋发图强。但是，我们也要辩证地认识罗湖。罗湖有四大比较优势：一是有资源基础。罗湖是深圳最早的建成区，可开发土地已经基本转化为可重复利用的物业资源，可供出租和购置的楼宇达 533 万平方米，其中商业 164 万平方米，办公 143 万平方米，住宅 170 万平方米。这是"空中的土地"，是"立体的土地"，是不会枯竭的"土地"，是可持续发挥经济效能的"土地"。与此配套的是比较健全的城市基础设施，比较完备的城市生活配

套。这一切，为现代服务业发展提供了广阔空间，积聚着很大的发展能量。当然，盘活楼宇，发展物业经济，其难度比开发土地资源要高的多，更考验我们是否有新招、绝招和高招。二是有行业基础。罗湖有比较庞大的服务业体系，能起到产业的聚集连锁效应，对全市经济的拉动作用十分明显，其增加值每上升一个百分点，全市 GDP 就能增长 0.3 个百分点。而且，罗湖有核心行业，位居国内前列的深圳金融业，主要就集聚在罗湖。三是有地利之便。罗湖有国内最大的陆路口岸，是深港粤的人流枢纽，是国内国际两大市场最重要的陆地连接点，人流、物流、资金流、信息流高度密集，通过消费拉动经济发展的作用十分明显。四是有发展良机。我们正面临市里提高第三产业比例和香港高端服务业转移的内外机遇，既有基础，又有机遇，就会形成强大的发展态势。

目前，这些比较优势的作用已经开始显现，世界现代服务业的巨头陆续到罗湖抢滩圈地。世界第一大零售连锁集团沃尔玛把中国总部和全球采购中心设在罗湖；花旗银行、汇丰银行、荷兰银行、友邦保险、普华永道等 70 余家世界 500 强企业已入驻罗湖；美国塔吉特、法国家乐福、德国欧培德、英国 CMC、日本吉之岛等世界 500 强企业正计划在罗湖设点，或设立地区总部和采购中心。罗湖正在成为现代服务业的发展热土。

罗湖已经具备天时地利人和，要先发抢上，占领先机，扬长避短，整合资源，优势互补。我们要坚决落实区第四次党代会确定的发展目标，以金融、商贸、物流、信息、旅游、文化娱乐和中介服务为重点，做大做强现代服务业，加快速度改造、整合、提升传统服务业，盘活用活罗湖巨大的物业资源。这样，罗湖的优势就能转化为胜势，罗湖经济的未来，就一定会"水涨船高"。

环境竞争力是城市竞争力的核心环节，也是政府工作的重中之重。现代服务业的发展更要靠环境做支撑。罗湖要有竞争力，特别是国际竞争力，关键是抓好环境建设。

首先要加快对城区功能和物业功能的二次开发，优化资源配置，提升城市功能。罗湖的发展曾经创造过"深圳速度"的奇迹，但快速发展也为城市建设和市政配套留下了许多遗憾，不仅使罗湖的营商成本和管理成本比较高，而且成为进一步发展的瓶颈。因此，要用经营城区和管理城区的发展观重新规划未来，学会算大帐，算全局帐，算此处失一、彼处得十的高明帐，矢志不移，排除万难，加快步伐，坚决地推动二次开发，通过分期规划改造片区，加快市政设施的改造和完善，为建设现代服务强区打造好城市功能的硬环境。

其次要进一步抓好政务环境、市场环境和人居环境建设。改善政务环境是改善其他环境的前提。要按照世贸规则和社会

会主义市场经济的要求，建立机构精干、职能突出、调控有力、“小而强”的政府。经济的高速增长并不能自动解决、调节社会矛盾和“市场失灵”，也不能自动保证经济秩序、社会稳定和可持续发展。“小而强”的政府就是要积极承担起社会管理和间接调节市场的责任，提高服务效能和依法行政水平，整合主要的社会资源，进一步营造公平竞争的经济环境。要以人民群众的安危冷暖来决定政府工作的轻重缓急，确保经济和社会目标的实现。罗湖发展现代化服务业，市场诚信如何，事关兴衰。改善市场环境，重点是市场诚信建设。要法制建设、道德教育和管理创新三管齐下，政府、企业和市民齐心协力，塑造“诚信罗湖”的市场品牌。人居环境是民生工程，情系民心，事关国运。要及时把经济发展成就转化为社会文明进步的成果，不断提升治安、健康、教育、社会福利保障等人居环境水平，使罗湖居民少有所教，老有所靠，居有所安，业有所托，弱有所扶，困有所济，病有所医，闲有所休。总之，安居乐业，身心健康。

现代服务业的发展与环境建设互为因果，相互作用。现代服务业对环境有很高的要求，它所具有的规模化企业和连锁经营的资产特征、公司治理和人员素质，都讲究环境保护、社会责任和信用意识，从其经济行为到公司的门店装修都比较规范有序，从而也促进了城区环境的改善提升，社会管理

的成本也会大大降低。所以说，两者是辩证互动的关系，是彼此双赢的战略。

根据区委的要求，我们建议：未来五年，辖区国内生产总值年均增长 8%；社会消费品零售总额年均增长 10%；区财政预算内收入年均增长 10%；社会固定资产投资总规模达到 500 亿元。考虑到"非典"对今年经济增长的影响，建议今年辖区国内生产总值增长 8%；社会消费品零售总额增长 8%；区财政预算内收入增长 10%；全社会固定资产投资 94 亿元，力争 100 亿元。按照市委、市政府的总要求，与全市一起，2005 年率先基本实现现代化。

基本完成工业化和城市化，这是罗湖发展的第一阶段；建成商业旺区，这是罗湖发展的第二阶段。建设现代服务强区是一次新的历史性飞跃，它将全面推动罗湖进入比较富裕的小康社会。

实现今后五年的目标和任务，我们的主要工作措施是：

（一）进一步建设优质的硬环境，提升城区功能，拓展发展空间

加大固定资产投资力度，增强经济发展后劲。未来五年，罗湖固定资产投资将达到 500 亿元，主要是城区市政基础设施、片区改造和金融、物流、商贸等重点项目建设。其中，地铁一期、笋岗物流园区、人民南片区改造、深圳北客技站、

华润中心等 14 项市重大在建项目，总投资 215.03 亿元；深业物流广场等 12 项处于前期工作的市重大建设项目，总投资 135.55 亿元；莲塘片区防洪工程等 7 项区在建重点建设项目，总投资 10.02 亿元；热点交通问题整治、迎宾馆-工人文化宫片区改造、梧桐山河综合整治工程等 13 项区重点前期项目，总投资 50.79 亿元。加大固定资产投资拉动国民经济增长，既是抵消"非典"影响的有力举措，又是我区调整产业结构，增强发展后劲的重头戏。

加速物流园区建设，推动现代物流业成为支柱产业。正在改造的笋岗-清水河物流园区规划占地总面积达 474 万平方米，定位为市域物流配送中心，是罗湖今后最重要的经济增长点。笋岗片区一期工程完成后，随着以百安居为代表的一批物流企业入驻，年配送物总值已达 50 亿元，两年后全部建成，将发展为年产值 300 亿元左右的现代化大型物流园区。今年要继续抓好这个片区的统筹规划和施工管理，按期完成二期工程投资计划。同时要抓紧清水河片区前期工作，争取尽快启动。要同步实施物流园区信息化管理的平台构建工程。跟踪做好德国欧培德、美国普尔斯马特、德国麦德龙、法国家乐福、泰国易初莲花等著名物流企业的入驻工作。促进汽车售后服务业、装饰建材业的发展。加大招商引资力度，着力培育大型现代物流和配送项目，吸引更多更大的国内外物流企业入驻落户。

着力推动蔡屋围金融中心区建设，进一步发展罗湖金融业的强势地位。改善以蔡屋围为中心的金融机构集聚区的环境，形成更有利于金融业发展的城市空间，是罗湖保持金融业强势地位的关键。近期工作是抓住市里建设区域性金融中心的契机和金融中心区项目已获得市里基本立项的良机，抓紧蔡屋围片区法定图则和片区功能的调整，制定该片区建筑物拆迁、改造的具体方案和金融企业招商的措施，启动作为一期工程的市人行金融监管大楼建设。最近，我区与全球最大的网上外汇交易平台英国 CMC 集团签订了合作意向，这是用高科技支撑和巩固我市作为区域金融中心地位的一项战略性举措和重大突破，要积极跟进，力促成功。另外，我们要用足用活市政府出台的支持金融业发展的优惠政策，主动积极服务，使更多的金融机构落户罗湖，留在罗湖。

加快进行人民南口岸经济区改造，打造代表深圳商业形象的品牌。通过环境改造和商业资源整合提升，人民南将成为有众多现代大型购物中心和品牌化连锁商场，有繁荣的酒店业和各种配套服务业，代表国际先进经营理念和深圳形象的时尚商业区，成为罗湖零售业的又一个亮点。人民南改造工程规划工作要抓紧完成，年内开工。先期动工改造与地铁建设衔接的相关项目，打通道路微循环，设立停车场的综合信息指示系统。引进更多的现代零售业项目，鼓励商家对传统服务业的改造和升级换代。

积极推动翠竹-太宁等片区的规划改造和重点商业项目建设。抓紧翠竹-太宁片区改造规划的制订，整合该片区商业资源，推动该片区发展为以高档住宅区为依托的新兴休闲商业区。继续引导辖区工业小区、旧物业、旧酒店改造升级。尽快完善住宅科技园用地手续，抓紧论证规划，争取年内引入项目。专人跟踪、贴身服务，协助做好华润新城、金光华商业广场、深业物流广场等重大项目建设。认真抓好罗湖商务中心大厦的招商和管理工作的，把罗湖商务中心大厦作为政府发展物业经济、打造物业品牌的形象窗口。教育、卫生等公共事业设施以及政府投资的其他在建工程也要抓紧进行。

（二）加快服务业升级步伐，深化流通体制改革，提升发展层次

积极发展大型商贸项目，强化罗湖商贸中心地位。华润中心是目前深圳最具规模的综合性地产项目之一，总建筑面积48万平方米，其中购物中心和其它商业面积13万平方米，将成为我市近年面积最大、经营理念和经营方式最新的购物中心。我区正积极配合和支持，争取按预定计划明年底竣工开业。目前，我们正在拓宽改造其周边市政道路，并与人民南片区连通。美国排行第四的零售企业塔吉特已谈好入驻世界金融中心的意向，务必要跟进服务，力促成功。建筑面积8万平方米的金光华广场，也将为罗湖商业增加色彩。我们预期，加入世贸的关税过渡期结束后，这些重点商贸项目同

改造好的人民南片区一起，将会吸引深圳以及广东目前在香港购物的中等收入消费者回流，购物"天堂"应该在深圳、在罗湖。

大力发展连锁经营，改造提升传统服务业。罗湖的传统服务业，尤其是个体工商户数量多、规模小、效益低，竞争力不强，是制约罗湖服务业业态提升的主要因素之一，不及时推动调整，就会失去产业竞争力。市政府去年底颁布的《关于大力发展现代商贸物流业的意见》，把发展连锁便利店作为业态创新给予政策扶持。要充分利用好政策杠杆和市场力量，广泛运用先进适用技术改造提升，积极推动商家用连锁经营，特别是特许连锁、加盟连锁等形式发展连锁便利店，改造整合批发零售、餐饮、娱乐、美容美发、休闲保健、维修等传统的小店小铺，鼓励商家自我改造、自我提升和业态创新，使遍及罗湖大街小巷的小店小铺，小而不散、多而不乱，逐步做强；并以此进一步规范市场秩序，美化商业环境，减少安全隐患，降低政府管理的成本。要重点推动东门等商业密集区的商业资源整合，使之成为更加繁荣的步行街区。

做大做强软件、信息服务业，发展电子商务。重点是发挥罗湖物业资源优势和信息业基础优势，逐步建成多个软件、信息服务业发展基地；大力推进"网络罗湖"工程，进一步完善网络基础信息平台，推动网络增值服务，尽快形成城市信息化综合服务体系，做强电子商务，做大网络经济；同时要

发展软件产品批发零售业，努力把电子商务、软件、信息服务业培育成罗湖的强势行业。当前要抓紧京广中心的深圳国际软件出口基地建设，力促 CMC 集团、Misys 集团等 30 余家著名软件企业进驻发展，加强对深圳数码港等软件信息服务业发展基地的政府服务，进一步提高对软件信息企业的吸引力。

促进和规范知识密集型中介服务业的发展。重点是推动会计、律师、广告等知识密集型中介服务业的发展。采取深圳数码港模式，建设专业化、品牌化的中介服务大厦，集中提供政府服务和加强规范及信用建设。积极引进国际著名中介机构，发挥示范和联动效应，提高罗湖中介服务业的整体水平。鼓励中介机构兼并、联合、重组，扩大规模，树立信用品牌，增强竞争力。

改善旅游环境，支撑旅游业发展。充分利用旅游业是综合消费服务的特点，重点发展酒店、餐饮、购物、文化娱乐及休闲环境，整治规范市场秩序，提高旅游配套功能，增强旅游消费价值，使罗湖成为主要旅游消费区。要大力支持旧酒店翻新改造，规划、推动酒吧、文化一条街建设，积极策划旅游剧场。每年都要抓住“高交会”举办的契机来繁荣我区的酒店餐饮业。

扩大文化娱乐业和体育产业发展的规模效应。要推动用连锁经营形式整合商业文化体育资源，鼓励音像制品、报刊零售、歌舞娱乐、体育健身等商业性文体企业发展连锁经营，扩大规模，提升层次。做好春风路商业文化区的建设规划，重点抓好文化娱乐业集聚区的资源整合，提高档次，规范管理，充分挖掘其对投资环境和消费环境的附加值。支持和配合市广播电影电视集团、出版发行集团等文化产业体制改革。要充分发挥新落成的罗湖体育馆的作用，要在一流的硬件设施基础上，实现一流的管理，打造出一流体育场馆的品牌。

（三）盘活辖区物业，发展总部经济，努力营销罗湖，增强发展动力

一楼一策，盘活物业。目前，罗湖物业的承租率为 70%，商业和办公用房承租率为 65%。要进一步激活资源，释放效能。重点盘活整体空置的楼宇，用嘉里商务中心、京广大厦、深房大厦的成功模式，把盘活物业与集约经营结合起来，一楼一策，开展楼宇主题招商，力争形成一批诸如银行、证券、保险大厦、中介服务大厦、软件科技大厦的主题大楼。对于部分空置的楼宇，要发挥各方面的作用，务求尽快盘活。烂尾楼和纠纷楼，要密切配合市里的做法，组织力量，摸清情况，积极参与，认真协调，一个一个解决，使潜在资源转化为现实资源。要引进和推广先进的物业管理方法，引入具有国际品牌的物业管理公司，这是盘活物业的重要途径之一。

要加强区属物业资产的监控管理，坚持物业经济，保证国有资产有效增值。建立辖区楼宇经营统计制度和营销招商制度，上网上报，方便快捷，信息对称。

"量身定做"，提高物业适用性。许多现代服务业的大型项目，对物业往往有特别要求，尤其是要整体性和大面积。新建和旧改的楼宇要适应他们的要求"量身定做"。国土规划部门要加大调控力度。这是增强招商引资成功率的重要途径，也是加速旧村旧城改造的有效方式。

增强招商引资实效，发展总部经济。发展总部经济是提高罗湖经济集约化水平和增强经济活力的重要形式，要千方百计力邀企业总部落户罗湖。要针对外国企业重视环境调研的特点，建设罗湖的政府资讯信息中心，加强对罗湖投资环境的包装策划和宣传推介，通过互联网形成罗湖常设的招商平台，积极推行网上招商，扩大网上促销、洽谈和成交。要积极鼓励现有的"三资"企业增资扩股，以商引商，以商带商，以商扩商，区政府包括各街道办事处主要领导对重大项目要亲自挂帅招商，做到引得进，留得住，做得强，把罗湖建设成为现代服务业总部或地区总部的聚居地之一，成为商务活动中心。

大力扶持民营经济，抓紧完成区属国企的改制任务。按照"政治平等、政策公平、法律保障、放手发展"的方针，用

足用活省、市扶持民营经济的政策，制定我区推动民营经济发展的措施，加强对民营经济在投资、信贷、信息、人才等方面的服务，认真解决民营经济中的人才户籍问题。充分发挥商会和行业协会的作用，大力引进国内著名民营企业总部。大力推动民营企业制度创新、技术创新和产业升级。要认真总结近年来国企改制的经验，年内完成剩余三家区属国有企业的改制任务。

积极支持股份合作经济发展。加强对股份合作经济经营管理的指导，帮助其拓宽经营渠道，提高经营管理水平，培养和引进人才，促进股份合作经济不断提高内在素质，增强发展后劲。支持和帮助股份合作公司进行旧村和城中村改造，发展高档物业，鼓励引进物业管理，提高物业管理水平。各街道办事处要结合辖区内片区改造的功能定位，指导和帮助股份合作公司发展现代化的高档住宅区和其他配套物业，提高物业经济发展层次，满足金融、物流和现代商贸业就业人员的生活需要。

（四）全力营造优良的城区环境和市场秩序，实施可持续发展战略

全面打通交通瓶颈。近两年，人民南、文锦渡、笋岗、清水河、湖贝等片区需要改造的微循环路就有近百条。要逐步认真改造重点的市政路。结合改造，增加多层停车场，恢

复改变用途的停车场，并设立区域性的停车场电子指示系统，提高交通通行能力。今年的重点是改造宝岗、乐园、兴湖等路段和人民南片区的微循环。

加大力度改造旧村和城中村。积极推广渔民村旧村改造的经验，大力推进城中村二次改造，改善城区和当地居民的生活环境，提高生活质量；抓紧抓好湖贝、黄贝岭、西岭下、长岭、坳下、田贝的旧村改造；推广蔡屋围十坊经验，改善城中村环境，提高治安、安全和环境卫生水平。逐步将屋村公共设施纳入市政规划管理。要通过全区各类城中村改造，从根本上改善城市形象和环境，调整提升城区功能，优化物业资源配置，一了百了，一好百好，破解城市化进程中遗留的难题，造福子孙后代。未来五年，还要积极部署改造水贝、布心、新秀等老工业区。

不断提高城市管理水平，净化、绿化、美化、亮化罗湖。围绕梧桐山风景区的开发建设，推动东晓-东湖-梧桐山片区市政设施建设。力争在汛期前完成莲塘防洪工程。继续实施城市美容工程，开展以立面广告灯光整治规范为重点的街道形象建设，提高广告灯光档次，美化城市形象。规划主要街道的景观改造，逐年分步实施，今年重点解决东门、金融区、湖贝路、春风路娱乐区的灯光改造。坚决拆除各种违法违章建筑，拆除与管理并重，防止违法违章建筑回潮。环境卫生保洁要从大街延伸到小街小巷，提高保洁覆盖面。逐步改造

集贸式的肉菜市场，改善小区环境。加强城市管理行政执法和联合执法，加大力度治理城市"七乱"，继续推广使用"呼死你"电话追踪系统，全面治理城市的"牛皮癣"。大力营造风景林，寸土必争扩大绿化面积。生态环境是罗湖可持续发展的基础，要增强环境保护意识，减少噪音污染，优化空气质量，配合市的计划，加大对深圳河、布吉河等水体污染的治理力度。

下大力气建设平安稳定的社会环境。发挥公安队伍的主力作用，从严治警，从优待警。理顺新整合的派出所运作机制，组建好公安民防队，年内完成社区警务室建设，完善社区群防群治体系。逐年增设街区、社区电子监控，尽快覆盖全区。以对人民高度负责的态度，加强路面巡逻和对刑事犯罪活动的打击力度，把刑事治安案件发生率压下来。加大社会治安综合治理力度，探索建立维护治安的长效机制。加强出租屋流动人口管理，重点整治火车站、布吉关口、二线地段和旧屋村的治安秩序。继续抓好安全文明小区巩固和连片创建，竭力为居民提供良好的治安环境。继续实施"警校共建"活动，力保全区7万学生的安全，让数十万家长安心、放心。编织覆盖全区的消防安全监督管理网络，加强安全巡查，加快对安全隐患的整治，加大对安全管理的投入，防范和控制重特大事故发生。全面落实促进就业和再就业工作的各项政策，完善劳动就业服务体系，协调处理好劳资关系，

及时调解劳资纠纷。做好居民最低生活保障工作，确保困难居民有基本的生活条件。按时足额发放下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金。加强基层人民调解工作，加强信访工作，完善矛盾纠纷排查联动机制和预警机制，及时化解各种社会矛盾。

打造公平诚信的市场环境。积极推进个人诚信和企业诚信两大信用体系建设，大力营造讲商业道德、讲诚实守信的市场和社会氛围。改革创新市场监管机制，加大市场监督和执法力度，坚决保护知识产权，不懈打击制售假冒伪劣、走私贩私、骗税骗汇、合同欺诈等违法行为，对重点街区要坚决治理，进一步整顿和规范市场秩序。大力倡导以诚立业，以信致富的价值观念和道德规范，以信用取信于投资者和消费者。从今年起，全区开展“诚实守信先进单位”评比活动，提升罗湖的商业信誉。

深化社区建设。继续大力实施社区建设“十三项工程”，坚持区机关科室挂点社区的制度。继续加大政府投入，区财政今年投入2000万，比去年增加11%。拓宽社区建设经费筹措渠道，规范社区建设资金的使用。积极探索社区管理方法和移民城市社区建设路子。建立社区学院，加强居委会干部培训，支持社区义工建设，提高社区工作队伍素质。大力发展社区服务业，不断扩大社区服务的内容、形式和领域，特别抓好社区安全、文化、体育、医疗卫生保健、利民便民、

扶弱帮困、“星光计划”、法律服务和法律援助，营造一个居住安全放心、环境优美舒心、生活方便称心、文化娱乐欢心、团结互助热心、社区人人开心的良好社区环境。积极主动配合市里抓好仙桐体育公园、翠竹公园、围岭公园和梧桐山风景区开发建设，为居民提供更多更好的休闲空间。

（五）推进各项社会事业全面发展，提高社会主义精神文明建设水平，强化发展支撑

提高医疗卫生防疫水平，努力创建健康城区。创建健康城区是我们的新目标。继续深化医疗卫生体制改革，不断提高罗湖的医疗质量和水平。充分整合区内各种医疗卫生资源，形成优势互补、资源共享的联合体，互相联动，使区内医疗卫生防疫体系和预防应急机制更加完善、更有战斗力。按照市的规划，两年内完成全部社区健康服务中心建设。建立卫生防疫知识教育网络和社区健康讲座制度。坚持开展爱国卫生运动和全民健身活动，推动居民改变不文明的各种传统陋习，强化公共卫生意识。争取五年内我区居民健康和卫生服务指标接近或达到中等发达国家水平，人均寿命达到78岁。

巩固教育强区地位，全面推进教育现代化。要进一步改革办学体制，合理配置教育资源，鼓励民办教育，创建国际学校，办好港人子弟学校，探索引进国内外名牌学校联合办

学和名校扩张的方式，走多元化办学的路子。抓好课程改革，提升等级学校素质，积极申办全国示范高中，扩大优质学位数量，不断满足人民群众对优质学位的需求。深化教育管理体制和人事制度改革，深化校长聘任制和教师聘任制，加强师德师风建设，促进教师队伍树立现代教育观念，增强创新意识，提高教育教学能力和现代教育技术的运用水平。要利用教育资源，积极开展职业教育培训和社区教育培训。继续推进教育现代化，高标准高质量完成九年义务教育。

进一步发展群众文化体育事业。要抓住省、市高度重视文化发展的机遇，深化文化体制改革，实现辖区文化资源配置最优化。大力推动文化与经济的融合，增强文化的渗透力和影响力。充分发挥罗湖的优势，以社区群众性文化体育事业为落脚点，以文艺精品和竞技体育为拉动力，以辖区文化体育资源为依托，发展社区群众性文体事业。因地制宜、见缝插针，增加社区文体设施。发挥市场机制作用，多渠道、多形式繁荣罗湖的文化体育事业，使罗湖的人文氛围更浓，人文环境更好。今年要积极参与市的第六届运动会，力争金牌和总分第一。

切实加强民主法制建设。提高依法治区水平，为市场经济、社会稳定和城市管理创造良好的民主法制环境。以基层司法所的建立为契机，推动民主法制建设更加深入。从基层、从社区全面推进政务、企务、村务公开，把行政行为、企业

行为、公民行为全部纳入法制轨道。加强公民法制教育，深入开展"四五"普法工作，积极推进法律服务进社区工作，营造"遵纪守法，人人受益"的舆论环境，提高公民法律素质。

推动各项社会事业全面发展。继续贯彻落实《公民道德建设实施纲要》和《深圳市民行为道德规范》，提高居民的思想道德素质，大力营造做守法公民、当文明市民的社会氛围。继续抓好人口管理和计划生育工作，确保我区计划生育任务的完成。抓好国防后备力量建设和民兵预备役工作、继续做好双拥工作、殡葬改革、社会组织和婚姻管理、海外、港澳台侨务联络、民族宗教、档案、区志等工作，扶持残疾人事业，抓好有关政策落实。深化统计改革，确保在地统计的全面实施。

（六）建设强有力的服务型政府，增创新优势，实现新发展

坚持"人民政府为人民"的宗旨，强化执政为民的观念。胡锦涛总书记指出，要坚持执政为民，做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，对于区一级政府和全体公务员来说，动员和组织好全区人民万众一心，千方百计求发展，就是最大的为民谋利益。抓好发展必须勇于探索，善于创新，充分发挥好罗湖的比较优势。要坚决克服等待观望、无所作为、满足现状、不思进取的思想，树立矢志创业、锐意进取、争

创一流的精神。要坚持说实话、办实事、求实效，不搞脱离实际的高指标，不喊哗众取宠的空口号，不搞劳民伤财的假政绩。既立足长远利益，又要兼顾当前利益，特别要把广大人民群众的利益实现好、维护好、发展好，切实关心人民群众生产生活，使人民群众得到实惠，用发展的实绩赢得民心取得民力。

提高行政效能和施政水平。按世贸规则和社会主义市场经济的要求，健全和完善公开透明的政府体制。继续推进政府由管理型向服务型转变，使政府职能转变更加到位，把政府精力集中在必须由政府来办的社会公共事务和社会环境上，不错位，不缺位，不越位。按照依法行政、决策民主、崇尚理性、尊重契约、注重合作、讲求效率、高度负责的组织理念改善政府运作机制。要坚决克服以文件贯彻文件，以会议落实会议的形式主义，转变机关作风，落实好重大项目和重点工作责任制，抓关键、抓重点、抓难点、抓热点、抓隐患，切实解决问题。着力全面提高行政效能和施政水平，为企业为百姓为社会需要提供优质高效的服务。抓紧规划建设以虚拟仿真管理信息系统为基础，集成城市网络监控系统、指挥管理调度系统和辖区信息子系统的城市综合管理信息公共服务平台，延伸到每一个社区、企业和家庭，从而提高政府经营城区和管理城区水平，降低社会管理成本和企业营商成本，优化罗湖发展环境。

精诚团结，善于学习，建设好公务员队伍。发扬罗湖政通人和的好传统好气象，把各方面的力量凝聚起来，形成推动事业发展的强大合力。要紧跟市场发展，按照世贸组织的游戏规则，建设学习型政府。每年都要定期培训公务员，实行学与用、知与行的统一。要破除"一张文凭打天下、一次学习管终生"和为文凭而学的思想误区，重在夯实理论功底，重在服务意识的强化，重在掌握国家、省、市的各种产业发展扶持政策，重在提高研究和解决新问题的能力，做到"有思路也有出路"，"有想法也有办法"。全体公务员首先要踏踏实实干好自己的一份职业，同时与大家同心协力去成就罗湖的一番事业，营造"事业造就人才，人才成就事业"的良好氛围。

务实求真，当好服务员。全面推进依法行政和行政执法责任制，健全行政过错追究制度，按照区委的要求实行"五项问责"，即制定责任、分解责任、担当责任、检查责任、追究责任，防止行政不作为和滥用职权。进一步推进政府工作法制化和规范化，完善机关规范化制度建设和各种工作制度建设，改进目标考核管理办法，通过机制和制度，确保政令畅通，令行禁止。继续发扬深入企业、基层、现场调研的良好传统，坚持下企业、下基层、到现场的制度，坚持机关挂点基层的制度，抓好基础，固本强基。各街道办事处要以服务群众为重点，支持发展辖区经济，突出社会关怀、利益

协调功能和城区管理责任，建立资源共享、优势互补、共驻共建的协调机制。

抓好廉政建设，保持艰苦奋斗作风。认真落实廉政建设责任制，抓好对领导干部的预防教育和管理，严肃查处违法违纪案件，纠正部门和行业不正之风。完善区会计核算中心职能，规范运作政府资金，严格执行预算支出，统一、高效地管理政府资产。加强领导干部任职和离职经济责任审计。认真执行《罗湖区政府投资项目暂行管理办法》。发扬艰苦奋斗的作风，树立勤俭创业的思想，坚决反对讲排场、比阔气、图享受、挥霍浪费的奢靡之风。全体公务员都要自重、自省、自律、自励，干净做事，干净做人，维护好政府形象。

建立公共财政制度，提高财政资金使用效率。严格依法治税，加大征收稽查监督力度，保证税收工作顺利开展，为市、区组织充裕的城市建设和社会公共事业发展资金。按照公共财政的要求，财政支出继续向教育、卫生倾斜，向基层政权建设和社区建设倾斜，向社会综合治理和安全生产倾斜，向社会保障和扶助弱势群体倾斜。今年要确保防治“非典”等重点支出的资金需要。探索推行以国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度，严格实行“收支两条线”管理，使预算内外资金做到统筹安排。增强采购的计划性，严格按照《中华人民共和国政府采购法》进行招标采购。对政府实施的公共项目进行成本收益分析和绩效考核，提高资金使用效益。

坚持民主集中制，自觉接受监督。认真依法执行人大决议、决定，及时办理人大代表的议案、建议和政协委员的提案，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和人民政协的民主监督。坚持和完善政府重大事项向人大及其常委会报告和政治协商制度，坚持联系人大代表制度。广泛听取各民主党派、工商联和工会、共青团、妇联及社会各界的意见和建议，继续办好议案和提案，实现政府决策的民主化、科学化。

今年下半年，政府工作的重中之重，就是要一手抓"非典"防治，一手抓经济建设。尽管防治"非典"疫情的工作取得了阶段性成果，但绝不能松懈，要继续严防死守，防止反弹，夺取最后胜利。要充分利用世界卫生组织已撤消我省旅游警告的有利机遇，尽快恢复受到严重影响的服务业的生产经营，政策扶持，共渡难关。要及时调整商品结构，抓住居民在疫病防治、健身用品、宽带网等方面需求增加之机，扩大社会消费。总之，要采取一切措施，把"非典"疫情造成的损失夺回来。

各位代表，深圳的第一次创业，罗湖创造和分享过辉煌。建设现代服务强区，罗湖的前景将更加美好。我们要坚持"人民利益高于一切"的总要求，牢记"人民政府为人民"的最高宗旨，以发展为第一要务，下真功夫、下实功夫、下苦功夫、下足功夫，抓出实效，做出成绩。我们坚信，有市委市

政府和区委的坚强领导，有罗湖人民的团结拼搏，有各位代表的良谋益策，全区上下同心同德，齐心协力，开拓创新，与时俱进，建设现代服务强区的目标就一定会实现，罗湖必将成为富裕小康的罗湖。

# 关于罗湖区 2002 年财政预算执行情况和

## 2003 年预算草案的报告

—2003 年 6 月 10 日在罗湖区第四届

人民代表大会第一次会议上

罗湖区财政局局长吕维

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告罗湖区 2002 年财政预算执行情况和 2003 年预算草案，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2002 年预算执行情况

2002 年，在区委、区政府的正确领导下，在区人大的大力支持下，经过全区上下共同努力，我们克服了重重困难，较好地完成了区三届人大六次会议提出的各项财政任务。全年预算收入完成 125308 万元，为年度预算的 105.34%，按可比口径比上年实绩（下同）增收 17298 万元，增长 16.02%，加上上级补助收入 64745 万元，全区财政总收入完成 190053 万元，为年度预算的 107.22%，比上年增长 10.67%；全年预算支出完成 162066 万元，为年度预算的 110.91%，比上年增长 20226 万元，增长 14.26%，加上上解支出 27689 万元，全区财政总支出完成 189755 万元，为年度预算的 107.74%，比

上年增长 10.8%。收支相抵，当年结余 298 万元，实现了收支平衡，略有结余。

为确保预算任务的完成，我们着重抓了以下几个方面的工作：

（一）围绕财政运行平衡、稳定的大局，全力组织收入

2002 年，由于中央集中财力，对所得税实行分享改革，给我区财政收入增长造成了较大的制约。对此，全区各部门积极协同配合，大力发展辖区经济，针对产业结构挖掘税收潜力，努力增加区级可支配财力。国税部门在增值税收入出现大幅度下滑的情况下，年底组织开展了“奋战 70 天”的行动，使当年现税收入实现两位数增长；地税部门大力整顿辖区税收秩序，加大稽查处罚力度，全年依法清理的欠税额超过 1 亿元，并通过强化征管，使区专享的房产税比上年增长 34.56%，为全区预算收入的完成发挥了重要作用；财政部门积极组织、协调各执法部门开展联合办案，规范罚没物资管理，地方收入实现正增长；上级财政部门也在财力上给予了大力支持，我区共争取到特定转移支付 8000 万元和一次性补助 5596 万元，这对全年预算收支平衡起到了十分重要的补充作用。总之，2002 年预算收入能达到 16.02% 的增长，确实来之不易，在这里，我们要感谢税务部门及有关收入征管部门的辛勤劳动，更要感谢辖区每一位诚信的纳税人。

## （二）进一步优化支出结构，保障重点支出

按照区委、区政府的部署，进一步加大对基层政权建设、文教科卫以及重点续建项目的投入，严格控制一般性支出，做到"统筹兼顾、突出重点"。全年教育事业投入 44793 万元，占预算支出的比重达到 27.64%，较好地满足了创建教育强区、教育标准化建设配套等项目的资金需求，充分体现了区委、区政府对发展基础教育工作的高度重视；公检法部门投入 23676 万元，保证了辖区派出所整合、社区警务室建设以及严打整治、维护社会稳定的需要；医疗卫生事业投入 7772 万元，比上年实绩增长 34.35%，较好地解决了罗湖医院住院部一次性设备配套等问题；用于街道、社区基层建设的资金突破 1 亿元，为"社区建设年"十三项工程进社区的顺利实施和街道财政的有序运作提供了保障；文化体育事业投入 3072 万元，比上年实绩增长 32.76%；科学技术投入 2259 万元，比上年实绩增长 23.44%；社会保障及抚恤救济资金投入 6264 万元，比上年实绩增长 24.11%。此外，还安排了基建资金 16500 万元，保证了商务中心大厦等重点项目的建设进度。

## （三）大力推进财政改革，着力构建公共财政体制基本框架

一是全面推行部门预算。本着积极稳妥、循序渐进的原则，在 2001 年试点的基础上，全区所有行政事业单位全面

推行部门预算，做到一个部门一本预算，使各项支出得到合理安排和有效控制。从部门预算执行一年的效果看，基本达到了预期目的，得到了各单位普遍认同和上级财政部门的充分肯定。

二是按照综合财政预算管理的要求，在部门预算编制过程中，做到"以收定支、以外补内、综合平衡"。全区共有 88 个单位，3.7 亿元的预算外资金纳入了部门预算管理，我区综合财政预算管理水平迈上一个新台阶。

三是在国库集中支付改革方面进行了积极有益的探索。根据我区实际，从加强基本建设财务管理入手，在全市六区中率先试行了基建资金直接支付，全年共有区国防大厦等 7 个新开工项目实行了直接支付，提高了资金的使用效率。

四是进一步规范财政支出范围，做到"有所为、有所不为"。按照公共财政的要求，预算支出中不再安排企业挖改资金，财政为企业担保的问题也得到了全面彻底的清理，基本完成了财政从企业退出的任务。与此同时，通过与市中小企业担保中心及各商业银行合作，帮助辖区中小企业融资 4490 万元。

五是进一步深化政府采购改革。通过政府采购网站平台，招标信息和中标结果向社会公开。在重大招标活动中，除监察、审计部门参加外，还特邀人大代表、政协委员以及各单

位的政府采购监督员进行全过程监督，使招标活动更加透明。全年招标采购金额 18143 万元，节约资金 2885 万元，平均节资率达 15.9%。

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前财政运行中还存在一些现实问题：财政收入虽然保持了两位数的增长，但由于政策性增支因素较多，财政收支紧张的矛盾仍然比较突出；个别单位对经费开支控制不严，勤俭办事业的观念还比较淡薄，压缩行政性费用的难度很大；专项资金还没有完全细化到项目，在实施过程中显得计划性不够强，资金使用效益有待进一步提高等。对于这些问题，我们必须认真对待，并通过深化改革，规范管理，逐步加以解决。

## 二、2003 年预算草案

### （一）收入方面

根据全市经济发展的总体水平和罗湖经济运行的态势，预计 2003 年辖区 GDP 增长率为 8%，按照预算收入与 GDP 保持同步增长的要求，并考虑税收结构中区专享税增长的实际情况，我们制定了预算收入增长 10% 的目标。据此，2003 年度收入预算安排如下：

全年财政总收入突破 20 亿元大关，共安排 211374 万元，按可比口径比上年实绩(下同)增加 21321 万元，增长 11.22%，其中：预算收入 132500 万元，比上年增加 12051 万元，增

长 10%，具体收入项目包括：税收收入 120640 万元，比上年增加 9812 万元，增长 8.85%；罚没收入 9000 万元，比上年增加 100 万元；排污费收入 650 万元，比上年减少 61 万元；其他收入 2200 万元。市对区特定转移支付 25000 万元，加上中央税收返还、转移支付补助、中学环卫经费、体制性税收返还、所得税基数返还、利息个人所得税收入分成和教育费附加，上级补助收入合计 78874 万元。

## （二）支出方面

根据公共财政的要求和各项事业发展的需要，今年支出预算总的原则是坚持“三个倾斜、两个确保”：财政支出继续向文教科卫倾斜，向基层政权建设和社区建设倾斜，向社会保障、安全生产和社会综合治理倾斜；确保政府正常运作，确保在建项目资金需要。据此，2003 年度支出预算安排如下：

预算支出 177972 万元，比上年实绩（下同）增加 15906 万元，增长 9.81%。其中：基建支出 10000 万元，比上年减少 6500 万元，主要是根据建设周期性和财力状况，对基建投入作适当调整；科技三项费用 2680 万元，比上年增加 520 万元，主要是按照占预算支出 1.5% 的规定列支；农林水利支出 1000 万元，比上年增加 474 万元，主要包括水务三防经费 900 万元；各项文教行政事业经费 120774 万元，比上年增加 8756 万元，重点保障机关事业单位的正常运作，并专

门安排了 1000 万元用于防治"非典";专项支出 4968 万元,比上年减少 61 万元,主要是根据教育费附加和排污费的专项收入情况定支出;支援不发达地区支出 1000 万元,比上年增加 95 万元,主要是按照省、市有关规定安排对口扶贫资金;其它支出 32550 万元,比上年增加 7632 万元,主要用于安排街道财政、社区建设、办案经费补助、安全生产、美容工程以及再就业资金等;预备费 5000 万元。

以上预算支出 177972 万元,加上上解支出 32000 万元,全年财政总支出 209972 万元,增设预算周转金 1000 万元后,当年结余 402 万元。

### **三、与时俱进,扎实工作,确保 2003 年预算任务圆满完成**

今年我区财政工作的指导思想是:以党的十六大精神为指针,严格依法治税,增收节支,确保全年收支平衡,积极推进财政改革,狠抓规范化建设,以改革谋规范,以创新求发展,努力构建一个预算严格、收支合理、操作规范、监督严密的公共财政体制。

(一)以培植税源和强化征管为重点,确保财政预算收支平衡

一方面,积极调动和发挥政府各职能部门的作用,以城市功能再开发为主线,营造"三优"环境,大力发展物业经济,

引进一批税源大户，全力推进现代服务强区的建设。今年，特别是对受"非典"影响较大的行业要做好扶持和服务工作，努力保持罗湖财税发展的活力和后劲；另一方面，认真贯彻实施《税收征管法》，严格依法治税，对重点税源、重点税种加大稽查征管力度，对假发票、做假账现象要开展专项检查，坚决依法打击各种偷税、骗税、抗税行为。同时，加强对非税收入的征管，做到规范管理、应收尽收。

（二）以建立公共财政体制框架为导向，巩固部门预算改革成果，完善政府采购制度，推进国库管理制度改革

一是进一步深化部门预算改革，将预算外资金全部纳入部门预算的范畴，切实加强专项资金管理，每一笔资金都要落实到责任单位，细化到具体项目，优化财政资源分配；二是全面贯彻落实《政府采购法》，建立招标执行与监管相分离的机制，并在部门预算细化的基础上，编制年度政府采购计划，实现依法、高效和按计划采购；三是积极、稳妥地推进以集中收付为方向的国库管理制度改革试点工作，为今后的改革积累经验，打好基础。

（三）以调查研究为基础，加强预算收支的动态跟踪，提高财政管理的科学性和预见性

一是完善财税联席会议制度，密切关注辖区经济发展变化，研究新形势下区级财政运行的规律；二是根据效益原则，

开展对专项资金的跟踪问效，逐步建立财政支出的绩效考核机制；三是建立完备的辖区重点税源动态分析系统，做好各项收入的测算分析工作，增强组织收入的计划性和前瞻性，并为下一步的体制调整做好准备。

（四）以规范化建设为切入点，全面构建高效、安全、有序的财政运行机制

一是按照预算编制、执行、监督三分离的原则，进一步完善规章制度，明晰工作流程，建立岗位责任制，做到财政管理各环节的有机衔接和相互制约，保证财政资金的安全运转；二是推行办公自动化，实现规范操作，为各部门、各单位提供优质、高效的服务；三是切实加强财政干部队伍政策法规和业务知识的培训，牢固树立廉洁自律的观念，进一步转变工作作风，提高财政干部队伍的综合素质。

各位代表，2003年是全面贯彻落实党的十六大精神的开局之年，如何更好地为全区经济建设和社会发展提供财力保障，我们深感任务艰巨，责任重大。我们坚信，有区委、区政府的正确领导，有区人大和各位代表以及社会各界的关心支持，我们一定能够克服各种困难，圆满地完成全年的预算任务。

# 罗湖区第四届人民代表大会第一次会议

## 关于罗湖区 2002 年财政预算执行情况和 2003 年预算草案的决议

(2003 年 6 月 13 日区四届人大一次会议第三次全体会议通过)

罗湖区第四届人民代表大会第一次会议经过审议，并根据罗湖区人民代表大会计划财经审查委员会的审查报告，决定同意区财政局局长吕维受区人民政府委托所作的《关于罗湖区 2002 年财政预算执行情况和 2003 年预算草案的报告》，批准区人民政府提出的 2003 年预算。

会议同意计划财经审查委员会在审查报告中为完成 2003 年预算提出的各项建议。会议要求区政府及其有关部门坚持依法理财，认真执行本次会议批准的 2003 年预算。要坚持稳健理财的原则，加强财税征管，努力增加区级财政收入；牢固树立勤俭办事业的观念，大力压缩一般性支出，严格执行部门预算；继续推进各项财政制度改革，完善公共财政体制，全面完成 2003 年的预算任务。

# 关于罗湖区 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2003 年计划草案的报告

--2003 年 6 月 10 日在罗湖区第四届人民代表大会第一次会议上

罗湖区发展计划局局长李树军

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告罗湖区 2002 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2003 年计划草案，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2002 年国民经济与社会发展规划执行情况

2002 年，区委、区政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，带领全区人民开拓进取，扎实工作，在全球经济有所回升，国内经济稳步增长的带动下，国民经济持续稳步增长，社会发展取得显著成绩，按原有口径批准的各项计划目标全面完成。

--区属国内生产总值 39.83 亿元，比上年增长 10.5%，高于预期目标 2.5 个百分点；

--工业总产值（90 年不变价）20.96 亿元，增长 14.9%；

--社会消费品零售总额 31.58 亿元，增长 12.0%；

--全社会固定资产投资 13.74 亿元，增长 9.7%；

--财政预算收入 12.53 亿元，增长 16.0%；

--实际利用外资 4.08 亿美元，增长 55.9%；

--辖区出口总额 45.85 亿美元，增长 34.8%；

--辖区年末常住人口 71.81 万人，增长 4.6%。

随着政府职能的转变和在地统计的实施，我区国民经济和社会发展规划将全面向辖区过渡。2002 年辖区经济与社会发展的主要成绩和特点是：

#### 1、国民经济持续稳步发展，产业结构调整初见成效

2002 年辖区国内生产总值 326.5 亿元，比上年增长 11.8%，三次产业结构为 0.1：16.7：83.2。第三产业的主导地位进一步强化，服务业对经济增长的贡献率高达 80%以上，其中，商业饮食业、金融保险业和其他服务业对经济增长的贡献率分别达到 17.1%、28.4%和 28.4%。现代服务业成为经济运行的突出亮点，商贸、金融、物流、信息等强势行业的规模和水平继续提升，产业升级步伐加快，促进了现代服务体系的形成和产业竞争力的提高，增强了辖区经济的发展后劲。

#### 2、消费需求持续增长，市场保持繁荣稳定

辖区社会消费品零售总额 216.6 亿元，增长 12.5%，增幅高于 GDP0.7 个百分点，消费需求对经济增长的拉动作用进一步提高。商贸业特别是连锁零售业发展加快，华润万佳、茂业、百安居等连锁企业和大型商贸集团积极做大做强。居民人均消费性支出 17516 元，增长 13.8%。消费结构加快升级，汽车、住房、教育、保健等消费需求旺盛。辖区社会消费品零售总额占全市的 31.4%，商业旺区的地位继续保持。

### 3、外贸出口增势强劲，利用外资结构优化

外贸出口呈现明显的恢复性增长，辖区出口总额 45.85 亿美元，增长 34.8%，其中：一般贸易出口 28.82 亿美元，增长 53.0%，占全市的 51.8%；集体民营企业出口增长 199.8%，内资企业出口占辖区出口总额的 81.5%。辖区实际利用外资 7.09 亿美元，增长 2%。社会服务业引进外资 141 项，占投资项目总数的 50.4%，成为外商投资的热点领域。金融服务业引进外资取得较大突破，香港渣打银行、加冠信用担保公司等大型金融企业落户罗湖，为现代服务业的发展注入新的活力。

### 4、城市功能再开发步伐加快，重点项目建设进展顺利

全社会固定资产投资 87 亿元，增长 4.6%，基础设施建设和城市功能再开发力度加大，基本建设投资 14.5 亿元，增长 12.1%。五大片区改造成效显著，笋岗物流园区市政环

境改造和招商引资进一步加快，为全市物流园区建设发挥了示范作用；东门商业环境改造全面完成；人民南片区环境改造已列入市重大建设项目；蔡屋围金融中心区、翠竹-太宁商业区改造进入规划论证阶段。同时，湖贝路改造、区人民医院医技楼、罗湖商务中心建设进展顺利，体育馆、广岭住宅区交付使用。

#### 5、各项改革全面推进，城市管理不断加强

政府机构改革全面完成，规范化建设不断加强，审批制度和干部人事制度改革进一步深化，政府投资管理、会计核算、采购招标等制度继续完善；社会事业改革积极推进，文化、体育产业化进程加快；区属国有企业和街道企业改制成效显著，国企改革成功经验获上级部门的肯定。城市管理责任制得到落实，市容环境综合整治力度加大；环境保护和生态建设继续加强，美容工程全面推进，旧村改造取得新的突破，城区面貌明显改善；城市综合管理长效机制初步建立，社会管理与服务职能进一步增强。

#### 6、社会各项事业全面发展，人民生活水平继续提高

教育现代化建设成效显著，荣获"广东省教育强区"称号。医疗卫生资源优化配置，组建了全市首家医院联合体。文化事业繁荣兴旺，创办了首届罗湖歌舞厅艺术节，话剧《阳光地带》代表我市进京向十六大献礼。全民健身运动蓬勃开展，

具有国际水准的体育馆成功承办了省第十一届运动会部分项目和其他多项赛事。信息化建设初见成效，电子政务、教育和社区信息网络进入应用阶段。下岗失业、特困群体和劳资纠纷等社会敏感问题得到妥善解决，城镇登记失业率2.46%。计划生育考核目标全面完成，户籍人口出生率和自然增长率分别为9.1‰和8.2‰。人民生活水平进一步提升，居民年人均可支配收入21562元，增长13.1%。在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，我区经济和社会发展中还存在一些突出问题，主要表现为：产业结构有待进一步优化，投资增长后劲不足，基础设施老化现象严重，交通拥挤问题较为突出，社会治安和环境综合治理任务依然艰巨。

## 二、2003年国民经济和社会发展计划的安排意见

2003年是全面贯彻十六大精神的开局之年，国内经济将持续快速增长，为我区经济保持稳步发展提供了良好的宏观环境。我市金融、商贸、物流、旅游等服务领域对外开放步伐的加快，为推动我区建设现代服务强区创造了难得的发展机遇，特别是我区经过多年来积极调整产业结构，营造“三优环境”，可持续发展能力和综合竞争能力进一步增强。这些都为罗湖今后的发展奠定了良好的基础。但是，我区经济发展还处在调整转型阶段，能够带动经济快速增长的新的经济增长点还不多，尤其是非典型肺炎对以服务业为主的罗湖经济造成较大冲击，内外需求受到一定影响，这种影响的程

度和持续的时间目前仍难以预测，使得全年经济增长变数加大。因此，今年我区经济增长的预期目标安排应以积极稳妥为原则，努力保持经济持续、稳步、健康发展。

根据区委、区政府今年工作的指导思想，综合考虑各方面因素，我们提出 2003 年罗湖辖区国民经济与社会发展主要预期目标是：

- 国内生产总值 353 亿元，增长 8%；
- 工业总产值（90 年不变价）126 亿元，增长 12%；
- 社会消费品零售总额 234 亿元，增长 8%；
- 全社会固定资产投资 94 亿元，增长 8%；
- 财政预算收入 13.25 亿元，同口径增长 10%；
- 出口总额 50 亿美元，增长 10%；
- 实际利用外资 6.2 亿美元，下降 10.8%；（注）
- 年末常住人口 73.9 万人，增长 3%；
- 人均国内生产总值 4.78 万元，增长 5%。

为实现上述目标，今年我区经济工作的着力点应放在优化环境、调整结构、整合资源、强化服务上，着重抓好以下主要工作：

（一）加快结构调整步伐，增强经济发展后劲

继续调整优化产业结构，大力发展现代服务业，加快发展商贸、金融、信息、现代物流、文化娱乐、旅游和中介服务等行业，积极推进市政、教育、社区、医疗等配套服务业发展，不断开拓新兴服务领域，努力构建门类齐全、优势突出的现代服务业体系。大力发展以计算机与网络服务为主的优势高科技产业，引进和培育一批大型软件企业，加快软件园区建设。运用现代经营理念和先进适用技术改造、提升传统服务业，不断提高罗湖产业竞争力。进一步完善企业组织结构，抓好国有企业、外资企业和民营企业三大市场主体，重点引导、推动、支持一批骨干企业做大做强，促进辖区各种所有制经济健康发展。

## （二）强化政府投资管理，着力推进重大项目建设

保持适度的政府投资规模，按照量入为出，保重点、保续建的原则，2003年区政府投资计划安排3.71亿元，重点投向基础设施和社会事业领域。继续规范和完善政府投资项目管理，强化项目可行性和概预算评审工作，努力建设廉洁、安全、优质和高效工程。加大五大片区改造力度，加强对项目建设的组织协调，切实加快笋岗-清水河物流园区、人民南片区环境改造、蔡屋围金融中心区和翠竹-太宁商业区建设及前期工作步伐。加快推进重大项目的规划和培育，落实重大项目建设责任制。着力推进投融资体制改革，进一步发挥政府投资的引导作用，鼓励民间资本和外资投向基础

设施和主导产业，想方设法带动全社会扩大投资规模，力争全年固定资产投资突破 100 亿元。

### （三）努力促旺消费市场，继续扩大外贸出口

进一步加大市场开拓力度，加快培育大型物流配送和连锁经营企业，大力发展大型百货、购物中心和中高级专业批发市场，加快大型综合商城建设，完善和提升商业业态，努力形成布局合理的现代商业圈；营造更加良好的消费环境，吸引更多的游客来罗湖旅游、消费，合理引导住宅、汽车等大宗消费，培育信息服务、文化、教育、保健、休闲等新的消费热点，巩固罗湖商贸中心地位。积极实施"科技兴贸"和"市场多元化"战略，大力拓展服务贸易和技术贸易，努力开拓新兴市场；充分发挥跨国采购和现代物流的作用，挖掘民营企业出口潜力，千方百计扩大外贸出口，保持内外需求的持续快速增长。

### （四）加大招商引资力度，积极发展物业经济

进一步完善协调与服务机制，积极促进现有外资企业增资扩产，大力引进跨国集团地区总部、国内外大型企业集团和上市公司总部，稳定和扩大利用外资规模。要把招商引资同优化产业结构结合起来，加快服务业领域对外开放步伐，吸引更多的内外资企业入驻发展，进一步提高利用外资的质量和水平。充分发挥辖区物业对招商引资的承接作用，按照

产业发展要求，加快物业升级改造，加强宣传和推介工作，开展主题招商，使潜在资源变成现实资源。强化物业管理与配套服务，把盘活物业与集约经营结合起来，提升物业的档次和经济效益，使物业经济和招商引资成为我区重要的经济增长点。

#### （五）强化政府服务职能，进一步优化投资发展环境

继续深化行政体制改革，切实转变机关作风，加快电子政务建设，提高行政效率和服务水平，全面建设服务型政府。加大城区规划、建设和管理力度，健全城市管理长效机制，切实提高城市管理水平；继续推进城市美容工程，加快旧城旧村改造步伐，不断改善城区面貌；深入开展交通综合整治，加强路网改造，着力解决行车难和停车难问题；狠抓社会治安综合治理，进一步整顿和规范市场经济秩序，促进市场规范健康发展；努力降低企业营商综合成本，积极引导和支持民营经济加快发展，为辖区经济发展营造良好的市场环境。

#### （六）完善公共服务体系，提高人民生活质量

大力加强精神文明和政治文明建设，弘扬“开拓创新、诚信守法、务实高效、团结奉献”新时期的深圳精神，进一步提高居民的法治意识、道德水平和现代文明程度。加强生态建设和环境保护，实现人口、资源、环境与经济的可持续发展。关心弱势群体，建立健全就业和再就业服务机制，不

断提高社会保障的密度和深度。全面加强社区建设，提高社区管理与服务水平。扎实搞好第二期"同富裕工程"，努力促进区域经济的协调发展。继续稳定低生育水平，全面完成计划生育目标管理责任制。大力发展教育、文化、卫生、体育等社会事业，不断满足人民群众的物质文化需要，全面建设富裕的小康社会。

各位代表，今年是我区全面贯彻十六大精神，加快建设现代服务强区，开创各项工作新局面的重要一年，做好今年的经济工作意义重大。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，与时俱进，开拓创新，狠抓落实，为全面完成经济与社会发展的各项任务而努力奋斗。

注：实际利用外资 6.2 亿美元为市分解下达我区的计划指标，同比下降的主要原因：

1、2002 年全市利用外资增长 36.1%，而今年的预期目标仅安排 2%，回调幅度较大；

2、受非典型肺炎等因素的影响，一些利用外资项目投资暂缓；

3、我区利用外资大项目粤港供水 2002 年投资 2.2 亿美元，而今年该项目仅投资 0.35 亿美元。

# 罗湖区第四届人民代表大会第一次会议 关于罗湖区 2002 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2003 年计划草案的决议

(2003 年 6 月 13 日区四届人大一次会议

第三次全体会议通过)

罗湖区第四届人民代表大会第一次会议经过审议，并根据罗湖区人民代表大会计划财经审查委员会的审查报告，决定同意区发展计划局局长李树军受区人民政府委托所作的《关于罗湖区 2002 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2003 年计划草案的报告》，批准区人民政府提出的罗湖区 2003 年国民经济和社会发展计划，批准区人民政府提出的罗湖区 2003 年政府投资项目计划。

会议同意计划财经审查委员会在审查报告中提出的各项建议。会议要求区政府以及有关部门认真执行本次会议批准的罗湖区 2003 年国民经济和社会发展计划、罗湖区 2003 年政府投资项目计划，抓好落实，促进我区经济社会持续稳步健康发展。

# 罗湖区第四届人民代表大会第一次会议

## 关于罗湖区人民政府工作报告的决议

(2003年6月13日区四届人大一次会议第三次全体会议通过)

罗湖区第四届人民代表大会第一次会议，审议了刘学强代区长代表第三届区人民政府所作的《政府工作报告》。会议认为，五年来，全区认真贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚持“人民政府为人民”的宗旨，按照“坚持一个中心、抓好两个文明、营造三优环境、建设四强之区、创建五好班子”的工作思路，有力促进了社会经济全面发展，圆满完成了三届人大会议确定的工作任务。报告实事求是地总结了过去五年的工作，对今后五年的工作部署，指导思想明确，工作思路清晰，措施具体到位，充分体现了区第四次党代会“坚持人民利益高于一切，全面推进现代服务强区建设，把罗湖建设成为经济繁荣发展、政治安定祥和、环境优美舒适、社会文明进步的现代化城区”的总体要求，是一个求真务实的报告。会议对报告提出的“建设依法行政、勤政廉政的强有力的服务型政府”和“做大做强现代服务业，总量要大、比例要高、效益要好、科技含量高、竞争力强、可持续发展”给予了高度的评价。会议决定批准这个报告。

会议指出，今后五年是罗湖全面建设富裕小康社会和率先实现现代化的关键时期，要以发展为第一要务，加大固定资产投资力度，着力推动笋岗-清水河物流园区、蔡屋围金融中心区、人民南口岸经济区、翠竹-太宁文化商业区的规划建设，积极发展大型商贸项目。以连锁经营改造传统服务业，做大做强金融、物流、商贸、信息、中介、旅游和休闲娱乐等现代服务业。要用好辖区"立体土地"资源，一楼一策，"量身定做"，发展物业经济和总部经济。要大力扶持民营经济、股份合作经济发展，完成好全部区属国有企业的改制任务。要加强市政设施建设，推动旧城旧村改造，净化、绿化、美化、亮化罗湖，全力营造优良的城区环境。下大力气抓好社会治安，坚决打击各种刑事犯罪活动，加强安全管理，整治市场秩序，建设安全、诚信的罗湖，进一步优化罗湖的发展环境。

会议强调：要继续"坚持人民利益高于一切，坚持人民政府为人民"的宗旨，全力推进精神文明建设，加强基层基础建设，继续推进教育现代化，努力创建健康城区，大力发展群众文化体育事业。要加强民主法制建设，强化执政为民的观念，提高依法行政效能和施政水平，要加强公务员队伍建设，抓好廉政建设，坚持民主集中制，建设优质高效、勤政廉政的服务型、学习型政府，促进社会各项事业的全面发展。

会议高度评价全区抗击"非典"疫情的战斗成果，赞扬全区医护人员的奉献精神。强调要继续严防死守，完善医疗卫生防疫体系和预防应急机制，并采取一切措施求发展，把"非典"疫情造成的损失夺回来。

会议号召，全区人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，努力实践“三个代表”重要思想，在市委、市政府和区委的正确领导下，同心同德，齐心协力，开拓创新，与时俱进，实现建设现代服务强区的目标，把罗湖建设成富裕小康的罗湖。