

深圳市罗湖区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年2月26日罗湖区第六届人民代表大会第七次会议
审议批准)

深圳市罗湖区人民政府
二〇一六年二月

目录

前 言.....	- 1 -
第一篇 发展的基础和环境.....	- 2 -
第一章 “十二五”发展成就.....	- 2 -
第二章 “十三五”发展环境.....	- 8 -
第三章 指导思想和发展目标.....	- 13 -
第四章 发展理念和发展路径.....	- 15 -
第二篇 战略路径和重大举措.....	- 19 -
第一章 安全优先——打造“平安罗湖”.....	- 19 -
第一节 加强社会治安综合治理.....	- 19 -
第二节 建设食品药品安全城区.....	- 20 -
第三节 提升公共安全治理能力.....	- 21 -
第二章 城市更新——拓展发展新空间.....	- 24 -
第一节 优化城市更新策略.....	- 24 -
第二节 打开城区发展空间.....	- 26 -
第三节 理顺综合交通体系.....	- 29 -
第四节 完善配套服务设施.....	- 30 -
第三章 消费引领——先行先试建设国际消费中心.....	- 36 -
第一节 申报建设国家消费型经济综合改革试验区.....	- 37 -
第二节 推进实施促进消费增长的优惠政策.....	- 39 -
第三节 优化提升消费空间布局.....	- 39 -

第四节 打造完善消费链	41	-
第五节 全面优化消费环境	45	-
第六节 加强罗湖城市营销	47	-
第四章 产业升级——构建现代产业新体系	48	-
第一节 实现金融业强存量优增量	49	-
第二节 推动商贸业集聚发展	50	-
第三节 加速发展商务服务业	50	-
第四节 引导黄金珠宝业向高端升级	51	-
第五节 培育壮大文化创意产业	52	-
第六节 大力发展战略性新兴产业	53	-
第五章 创新驱动——打造发展“新引擎”	55	-
第一节 全面实施“互联网+”行动计划	55	-
第二节 全面实施“四创联动”行动计划	58	-
第三节 全面实施“智慧罗湖”行动计划	59	-
第四节 全面实施“人才兴区”行动计划	61	-
第六章 绿色发展——建设宜居宜业的美丽城区	66	-
第一节 维护辖区优良生态格局	67	-
第二节 加强环境保护和环境治理	68	-
第三节 全面促进资源节约高效利用	69	-
第四节 健全生态文明制度体系	71	-
第五节 大力提升市容环境	71	-
第七章 共享发展——建设人人享有的幸福家园	75	-

第一节 振兴罗湖教育	75	-
第二节 创建“健康罗湖”	77	-
第三节 促进人口均衡发展	79	-
第四节 提升社会保障水平	80	-
第八章 文化强区——提升城区“软实力”	86	-
第一节 加强文明城区建设	86	-
第二节 促进文体事业繁荣发展	87	-
第九章 改革攻坚——增创体制机制新优势	89	-
第一节 推动政府职能转变	90	-
第二节 推进政府服务改革	92	-
第三节 深化社会治理改革	93	-
第十章 依法治区——促进社会公平正义	96	-
第一节 深入推进依法行政	96	-
第二节 全面建设法治社会	97	-
第三篇 保障规划实施	100	-
第一章 建立完备的规划体系	100	-
第二章 优化规划实施管理	101	-
第三章 健全监督评估机制	102	-

前言

“十三五”时期(2016-2020 年)，是党和国家推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”的第一个百年奋斗目标的决胜阶段；是深圳市率先全面建成小康社会、努力建成现代化国际化创新型城市的攻坚时期；也是罗湖加快转型发展、实现“凤凰涅槃”，争当“四个全面”先行区，努力建成繁荣文明幸福的新罗湖的关键五年。《深圳市罗湖区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是依据中央、省、市总体部署和《中共罗湖区委关于制定罗湖区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，规划纲要是指导未来五年罗湖经济社会发展的总体部署和行动纲领。

第一篇 发展的基础和环境

“十二五”期间，全区上下深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和省、市战略部署，紧紧围绕“创新开路、质量至上”，全力建设“繁荣文明幸福的新罗湖”，国民经济和社会事业持续健康发展，全面建设小康社会迈出坚实步伐，全面深化改革实现良好开局，全面依法治国开启新征程，提前完成了“十二五”规划预定发展目标，为“十三五”奠定了坚实的基础。

第一章 “十二五”发展成就

综合实力大幅跃升。初步核算，“十二五”期间，本地生产总值(GDP)从2010年1036.34亿元提高到2015年1728.4亿元，年均增长8.4%，人均生产总值达到28990美元左右；社会消费品零售总额由602.54亿元提高到1033.8亿元，年均增长11.1%；全区固定资产投资累计达到464亿元，年均增长11.5%；居民人均可支配收入由3.36万元提高到4.72万元，年均增长8.3%。发展的“价值含量”和“绿色含量”显著提升。每平方公里产出GDP是全市平均水平2.5倍；万元GDP水耗、电耗均为全市的2/3；综合能耗全市最低。

“罗湖蝶变”步入快车道。梯次推进、多点开花、整体提速的城市更新格局形成。“十二五”期间，罗湖共有52个项目列入深圳市城市更新计划，总用地面积233万平方米；

28 个项目在建，总用地面积 78 万平方米，总建筑面积 365 万平方米，其中产业面积 280 万平方米。五大更新片区全面突破。笋岗-清水河片区纳入全市十五大重点开发建设区域，建成项目 6 个，在建项目 5 个；水贝-布心、黄贝岭两个片区进入全面建设期。蔡屋围片区加紧完善专项规划，湖贝城市更新统筹片区开始拆迁谈判。优质产业空间“放量突破”态势增强了城区发展潜力和后劲。2015 年，城市更新占全区固定资产投资的 43.7%。建立了项目规划与产业规划、招商引资、招才引智“四个同步推进”机制。完成 21 个城市更新项目产业规划论证。深业泰富、富基大厦等新增产业空间吸引了 15 家大型企业、总部入驻，城市更新已成为助推总部经济发展的新引擎。

转型升级成效显著。2015 年，三次产业结构比重为 0:4.8:95.2。现代服务业和生产性服务业占服务业的比重分别为 71.7%和 70.0%。金融、商贸物流、黄金珠宝、文化创意四大重点产业增加值 1146.45 亿元，占 GDP 比重 66.3%。互联网产业规模由 2011 年的 130 亿元增加到 2015 年 565 亿元。电子商务交易额从 2011 年的 662 亿元增长到 2015 年的 2500 亿元。全区电子商务企业达 10495 家，行业龙头一达通跻身全国一般贸易出口企业三强。实体消费、虚拟消费、服务消费“三管齐下”，助推国际消费中心建设。“礼享罗湖”在全国首创区级微信公众账号，成为商圈、商家、消费者热捧的一站式移动消费服务平台。黄金珠宝业的辐射效应从国内走向国际，获评全国唯一“黄金珠宝产业知名品牌创建示

范区”，获批发布“水贝·中国珠宝指数”，建设深圳毛坯钻石交易平台，以标准占领行业高点。

城市品质明显提升。“十二五”期间，我区荣获“国家级生态示范区”称号。绿化覆盖率 64.47%，人均公园绿地面积达 17 平方米。2015 年 PM2.5 年均浓度 33 微克/立方米，大气环境质量优良率 94.5%，主要饮用水源深圳水库水质达标率 100%。建成 145 公里绿道和 13 公里生态景观林，完成深南东路、滨河路等一批重点区域、主次干道和 36 座人行天桥立交桥的绿化及景观提升。增建 38 个社区公园，建成 6691 个 WIFI 热点。城市基础设施日益完善。轨道二期全面开通，轨道三期 7、9 号线罗湖段全线动工。丹平快速一期、红桂-晒布通道等工程顺利完成。完成了 215 个老旧住宅区的环境综合整治。开展“垃圾不落地，罗湖更美丽”，全区特级保洁标准路面增加 162.54 万平方米。城区公共文明指数稳步提升。率先建成开放式志愿者服务大厅，新增志愿者团队 262 支，志愿者总数 10.2 万人。成功举办中国网球大奖赛、深圳水彩画双年展等国际文体盛事，“09 剧场”、“罗雪儿”文化超市等成为文化新品牌。

社会事业重大进步。“十二五”期间，新建、改扩建学校 12 所，新增 7800 个中小学学位。开展“校长公选”、“家委会直选”，群众对教育的满意度进一步提升，我区荣获了“全国县域义务教育发展基本均衡区”称号。2015 年全区共有住院床位数 5445 张，每千人口拥有床位数 5.8 张，比 2010 年增加 1.8 张。启动公立医院改革，加大财政投入，破除“以

药养医”机制，全面实施药品“零加成”，试行“先诊疗后交费”模式，推行“家庭医生责任制”。启动罗湖中医院莲塘新院建设，完成公立医院设备更新和信息化建设，引进 1 名享受国务院津贴专家和多名博士生导师。完善公共文化设施网络。新增 4 个“悠·图书馆”、25 个“城市街区 24 小时自助图书馆”等新型文化设施，基本形成以“两馆十站”为主阵地，以 5 个街道图书馆分馆、100 个社区图书室和 124 个社区文化广场为平台，覆盖全区的三级公共文化服务设施网络。实施文化惠民工程。开启公益文化超市“点单式”服务活动。探索学校体育场馆设施向社会开放。大力推动文化朝精品化发展，社团数量达到 800 个。积极促进就业创业，城镇登记失业率控制在 3%以内。社会保障体系不断完善，社区服务窗口已延伸到街道和社区。完成 2073 套保障性住房建设。福利中心二期投入使用，成为全市最大的公立养老机构，全区养老床位达到 1183 张。在全市首推困难居民大病救助，开展“大爱罗湖”结对帮扶，荣获中华慈善总会“突出贡献奖”。

社会治理不断创新。以“党政依法善治、居民有序自治、多元协同共治、社会整体法治”为方向，不断探索社会治理新路径。在区级层面，探索建立财政预算人大预审制、人大与审计联动质询机制、政府投资民生项目人大代表议决机制，把宪法赋予人大的权力激活、做实。在街道层面，开展党政社群社区共治，发动社区居民自主申报、自主协商、自主决定并监督执行社区民生项目，实现“社区怎么建，居民说了

算”。在社区层面，改革社区管理体制，为社区工作站“减负瘦身”，并激活居委会自治功能。通过直选居民代表（楼长）、推广应用社区议事规则，做实居民议事会，让居民利用居民议事会等平台自主协商解决社区事务。“社区多元融合新机制”、“居委会活化赋权”两个项目先后荣获“中国社区治理十大创新成果”。社会大局和谐稳定，获得“全国平安建设先进区”、“全国和谐社区建设示范城区”等重要的国家级荣誉。

改革攻坚逐步深入。成立深化改革领导小组，每年部署一批重头改革项目，改革成为罗湖“新常态”。推进行政审批制度改革，207项行政审批减至96项，时限压缩40%，审批环节减少60.4%；改革监管制度，出台全国首份“环保负面清单”；改革产业扶持政策，实现财政资金撬动社会投资市场化运作；改革城市管理，以法治促文明，带动市容环境和市民素质“双提升”。完成社区体制改革，社区新体制顺利运作。推进“织网工程”，运用大数据思维变革政府治理模式。以标准化推动行政执法改革，破解行政执法不严格、不规范、不文明以及取证难、处罚难等难题。推进社会组织改革，探索“小政府大社会”治理模式。罗湖多项改革走在全国前列，公立医院改革引起国家卫计委关注，专题调研。物业管理改革被国家住建部列为试点。

公共服务能力提高。电子政府雏形初现。出台实施《罗湖区电子政务总体规划》，建成具有记录跟踪、目标考核等功能的协同办公系统（OA），在全市率先实现区级政府所有

部门全员应用，实现了无纸化办文办会和移动办公。法治廉洁政府建设成效显著。首创政府采购网上商城供货模式和外包服务评价机制，提高政府采购效率和透明度。出台政府投资小额建设工程预选承包商管理规定，降低了廉政风险。改革街道财政体制，对社区工作站实施会计集中核算派驻管理。践行“中央八项规定”，清理整改超标办公用房 5648 平方米，顺利完成公务用车制度改革。

专栏 1：

罗湖区“十二五”经济社会发展主要指标完成情况

指 标	单位	2010 年 完成值	2015 年 目标值	2015 年 预计值
一、经济规模指标				
1、本区生产总值	亿元	1036.34	≥1600	1728.4
2、人均生产总值	万元	11.19	≥14	18.05
3、社会消费品零售总额	亿元	602.54	≥950	1033.8
4、全区固定资产投资	亿元	73.18	≥100	125.9
5、国地税收入	亿元	251.21	≥325	454
二、可持续发展指标				
6、现代服务业增加值占服务业比重	%	64.6	≥70	71.7
7、万元 GDP 建设用地	平方米	3.5	≤3	2.0
8、万元 GDP 水耗	立方米	12.7	≤11	7.1
9、万元 GDP 能耗	吨标准煤	0.4138	≤0.38	0.328
三、生态环境指标				
10、生活垃圾无害化处理率	%	100	100	100

11、区域噪声平均值	分贝	57	≤ 58	57
12、人均公园绿地面积	平方米	17	≥ 17	17
13、森林覆盖率	%	45.5	≥ 45	53
四、人民生活指标				
14、居民人均可支配收入	万元	3.36	≥ 4.32	4.72
15、城镇登记失业率	%	2.45	≤ 3	3
16、城镇户籍人员养老保险参保率	%	95	≥ 95	95
17、财政一般预算支出中教育拨款比例	%	26.37	每年提高 1 个百分点	31.89
五、社会发展指标				
18、3-5 岁学前儿童入园率	%	98	100	100
19、公共图书人均藏量	册	1.15	≥ 2	2.92
20、千人病床数	张	4.0	≥ 4.9	5.8
21、千人医生数	人	4.3	≥ 4.7	4.7
22、亿元 GDP 安全事故死亡率	-	0.1	≤ 0.06	0.01

注：居民人均可支配收入为新口径数。

第二章 “十三五” 发展环境

“十三五” 时期既是我国实现第一个百年目标（全面建成小康社会）的决胜阶段，也是向第二个百年奋斗目标（建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家）迈进的重要起步节点。这一时期也是罗湖转型发展最为关键的阶段，我们既面临不少亟待破解的困难和问题，也迎来了若干重大机遇，必须深刻分析罗湖所处的战略方位，把握大势，善谋长远，将机遇

和有利条件变成加快发展的重要支撑，将挑战和困难变成倒逼转型发展的强劲动力。

一、国际环境

预计“十三五”期间，世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期，延续缓慢复苏态势，主要经济体走势分化了世界经济走势的不确定性。跨太平洋伙伴关系协议（TPP）与跨大西洋贸易投资伙伴关系协定（TTIP）谈判将对全球经济合作、贸易格局产生深远影响。但总体来讲，国际经济环境较“十二五”期间将有所改善，主要表现在：主要经济体经济增速有所回升，全球范围内区域经济一体化进一步加强，新一轮产业革命和技术创新正在兴起，新技术与传统产业的深度融合和创新，正在引发影响深远的产业变革，给中国经济结构调整、转型升级带来重大机遇。信息经济、万物互联将给人类社会生产生活方式带来颠覆式革命。

二、国内环境

预计“十三五”期间，我国经济发展还将继续处于“三期叠加”，呈现“新常态”下速度变化、结构调整、动力转换三大特点，经济增速从年均10%的高速增长向年均7%左右的中高速增长转换，传统发展模式难以为继，新的增长极尚未完全形成，转型升级迫在眉睫。此外，在国际分工中，我国劳动力成本优势进一步弱化，其他要素投入成本进一步上升，抢占科技制高点和新兴产业制高点的竞争将更加激烈。面对新形势，中央审时度势提出了“四个全面”战略布局，出“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带、泛珠三角等重大区

域发展战略，制定了“互联网+”、“中国制造 2025”、大众创业万众创新等一系列创新驱动计划，中国经济总量大、潜力足、韧性强，总的发展趋势可能是速度趋稳、结构优化。

三、深圳发展环境

经过三十五年的发展，深圳积累了较为雄厚的经济基础，改革开放的体制优势、转型升级的先发优势、自主创新的聚合优势、毗邻港澳的地缘优势进一步突显。作为中国发展的“第一梯队”城市，深圳在未来五年国家发展战略中占有重要地位，凭借质量引领、创新驱动，实现有质量的稳定增长、可持续的全面发展，在中国新一轮发展中继续保持领先。深圳市第六次党代会提出了建成现代化国际化创新型城市的发展目标和打造“两区三市”的任务，综合各方面因素看，深圳在未来五年将大有作为。

四、罗湖发展环境

罗湖是深圳的最早建成区，也是改革开放的起步之地，借助先发优势，罗湖成为国内市场经济较为成熟的城区之一，形成了以金融、商贸物流、商务服务、黄金珠宝、文化创意、电子商务为主的现代产业体系，这些优势和基础是罗湖在未来五年能随全国和深圳发展大势“水涨船高”的重要基础。但近年来，受土地资源难以为继、产业空间严重不足、基础设施老化等影响，罗湖发展有一定程度的放缓，寻找新的增长极已迫在眉睫。在此关键时刻，罗湖迎来了前所未有的四大发展机遇，助推罗湖打破瓶颈，有望实现新一轮的跨越式发展。

城市更新试点简政放权，助推罗湖“凤凰涅槃”。今年市六次党代会后，市委市政府专门针对制约罗湖发展瓶颈而推出了城市更新简政放权改革，将原由市规划国土委及其派出机构行使的涉及罗湖区城市更新项目的行政审批、行政确认、行政服务、行政处罚、行政检查等职权一揽子下放到罗湖区，这项改革对罗湖发展有决定性的意义，可以说是“一子落满盘活”。未来五年，罗湖将通过城市更新把城市空间、产业空间、公共空间、虚拟空间全部打开；通过城市更新与产业规划、招商引资、招才引智联动，全面提升环境价值、产业价值、创新价值、管理价值。因此，“十三五”将是罗湖通过城市更新打破空间瓶颈制约、推动老城区“凤凰涅槃”再次腾飞最关键的阶段。

消费升级引领产业升级，助推罗湖“腾笼换鸟”。基于罗湖在全市“一盘棋”中的特殊优势，市委市政府给予罗湖打造“国际消费中心和服务业基地、总部基地”的发展定位，并将先行先试建设国际消费中心的重大任务交给了罗湖。建设“国家消费型经济综合改革试验区”既是罗湖的发展方向，也是抓手和路径。“十三五”期间，随着中国大国崛起，中国将成为全球最大、最前沿的消费市场。国内经济由投资/出口主导向消费主导转型，内需拉动将发挥更大作用，居民消费呈现出从注重量的满足向追求质的提升、从有形物质产品向更多服务消费、从模仿型排浪式消费向个性化多样化消费等一系列转变。罗湖将积极顺应国内外市场转换、经济发展方式转型，抢占未来经济发展制高点。未来五年，罗湖将

以打造“国家消费型经济综合改革试验区”为方向，空间升级联动产业升级，实现腾笼换鸟、城区全面转型。

交通建设纳入全市战略，助推罗湖“内通外顺”。罗湖处于港-深-莞-穗、深港-深-惠发展轴的“咽喉”地位。市委市政府就解决罗湖重大交通而出台了一揽子方案，在罗湖规划建设春风隧道、沿一线、东部过境高速、坂银通道、梅布通道等一批干线路网，建设大望、东湖、罗芳等一批重要节点立交，改造布吉、沙湾、清水河关，建设莲塘—香园围口岸。规划建设地铁7、9号线和2号线三期、8号线一期轨道交通，加上已建成运营的1、2、3、5号线和未来规划的11号线，罗湖辖区将有9条轨道交通，成为全市轨道交通密度最高的城区。路网重大结构性的调整，将帮助罗湖打通东部和北部，有效化解内部梗塞，进一步增强罗湖集聚商气人气的能力和外溢辐射功能，也为城区转型升级和群众生活品质升级提供了有力支撑。

全市实施“东进”战略，助推罗湖“外溢发展”。随着深圳西部空间的日趋饱和后，东向发展成为必然。“十三五”时期，深圳市将实施“东进”战略，这不仅仅是深圳落实省促进粤东西北振兴发展战略，带动深莞惠和河源、汕尾经济圈，以及粤东地区协调发展的需要，也是突破土地资源约束，促进深圳特区东西平衡发展和外溢发展的客观需要。“东进”战略为深圳东部各区加速发展创造了有利的政策条件。在此背景下，地处深圳东进要道的罗湖迎来重要发展机遇。未来

五年，罗湖将在东向发展机遇中，充分发挥核心城区的作用，做好辐射带动和服务支撑作用，实现新的外溢发展。

“十三五”期间，罗湖发展也面临一些挑战和问题，需要我们齐心协力、攻坚克难。

一是区域竞争日趋激烈。随着前海、龙华等区域的崛起，将出现高端优质资源继续流向新兴区域的“虹吸”效应，老城区如不奋发有为将出现边缘化危机。

二是经济增长面临挑战。受国内外发展大环境影响，辖区两大支柱产业金融业和商贸业的增速放缓，而战略性新兴产业尚未形成规模。

三是城市更新任务艰巨。由于老城区物业产权分散、利益错综复杂，城市更新的推进难度相当大，新旧交替时期“阵痛”明显。

四是创新驱动基础不牢。辖区高等院校和研发机构不多，产业中高新技术占比、企业研发费用占比均远低于全市平均水平。

五是民生事业欠账较多。作为老城区，优质均衡的公共服务供给不足，与群众日益增长的民生需求还有较大差距。

六是社会管理压力较大。罗湖人口密集，流动性大，低收入群体较多，保持社会和谐稳定有一定的压力。

第三章 指导思想和发展目标

指导思想：深入贯彻落实中央、省、市决策部署，按照

“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧密结合罗湖在全市的功能定位和发展特征，以城市更新打开新空间，以产业升级提升新价值，以创新驱动激发新活力，以全面深化改革增强新动力，以建设一流法治城区营造新环境，在经济、政治、社会、文化、生态等各发展领域精心谋划、精准发力、精细管理，着力建设“精致、精品、精彩”城区，提前完成全面建成小康社会目标，实现打造“一中心两基地”发展目标，努力建成繁荣文明幸福的现代化国际化城区。

发展目标：

打开新空间创造新价值。综合经济实力进一步增强，到“十三五”末，地区生产总值突破 2600 亿元，社会消费品零售总额突破 1400 亿元，固定资产投资累计达到 1000 亿元。推动 100 个城市更新项目建设，新增产业空间 750 万平方米。高端化现代产业体系形成，创新驱动动力增强，经济辐射力、外溢力不断提升。

打造精致精品精彩城区。城市新形态开始显现，空间格局更加优化，载体功能、服务功能和综合保障功能显著增强。生态环境质量继续改善，各类公共服务设施、公共绿地、开敞空间等公益性设施和空间大幅增加，打造一批城市亮点和建筑精品，城市精细化、长效化管理能力增强，市容环境力争接近中国香港、新加坡水平。

建设宜居文明幸福家园。社会保障水平进一步提高，就业更加充分，群众对教育、医疗卫生的满意度持续提升，市

民思想道德素质和城市文明水平显著提升。法治城区建设取得重大进步，社会治理更加完善，社会大局和谐稳定。居民人均可支配收入增长与 GDP 基本同步，到 2020 年居民人均可支配收入达到 6.5 万元。

勇当全面深化改革先行区。积极承接好中央、省、市的改革措施落地，争取多项改革成为国家、省、市试点。聚焦影响罗湖发展的体制机制障碍，聚焦基层和人民群众反映强烈的问题，每年重点攻坚一批改革项目，创造一批可复制可推广的经验，到“十三五”末，基本实现基层治理体系和治理能力现代化。

率先建成一流法治城区。全面推进依法治区，聚焦法治政府和法治社会，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府；加快建设办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治社会。把法治理念贯穿到经济社会发展的各个环节，促进治理体系和治理能力现代化，让法治成为罗湖建设现代化国际化城区的根本保障。

第四章 发展理念和发展路径

推进我区“十三五”时期经济社会发展，必须充分领会和严格按照中央要求，深刻认识和牢牢把握创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展理念，自觉把五大发展理念贯穿到经济社会发展的全过程和各环节，并

根据罗湖实际，突出“十大发展路径”，把创新、协调、绿色、开放、共享发展落到实处。

——突出**安全第一的发展路径**。牢牢把握发展是第一要务，安全是第一责任，把安全发展作为科学发展的内在要求和重要保障，真正把安全作为发展的前提、基础和保障，从根本上提高安全发展水平，为辖区群众营造安全稳定的生产生活环境。

——突出**城市更新的发展路径**。贯彻以人为本、绿色低碳、永续发展等更新理念，综合运用拆除重建、功能置换、综合整治等多种方式，灵活采取政府引导、市场运作、社会参与等各种手段，高标准、高效率、高质量地推进城市更新，促进城区环境和功能的全面提升。

——突出**消费引领的发展路径**。努力抢抓中国崛起、信息经济和消费升级等战略机遇，积极申报建设“国家消费型经济综合改革试验区”，抢先布局消费新业态、消费新热点和消费新模式，推进实施促进消费增长的优惠政策，加快形成消费引领投资、激励创新、繁荣经济、改善民生的良性循环机制。

——突出**产业升级的发展路径**。引导企业采取“互联网+”、兼并重组、整合提升等有效措施，巩固罗湖金融业传统优势，促进商贸业集聚升级，加速商务服务业发展，引导黄金珠宝业向产业高端延伸，做大互联网和电子商务产业，积极培育和布局新兴产业和未来产业，努力增强罗湖产业的核心竞争力。

——突出创新驱动的发展路径。以体制机制创新为突破口，以科技、产品、业态和模式创新为重点方向，努力构建综合创新生态体系。依托莲塘高新技术产业园区和各大片区城市更新释放的产业空间，深入推进创新、创业、创投、创客“四创联动”和众创、众包、众扶、众筹“四众发展”。

——突出绿色低碳的发展路径。严格执行生态控制线和水源保护区政策，守护罗湖“一半山水一半城”的生态格局。加大环境保护力度，构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。推进发展绿色经济、循环经济，促进资源节约集约利用。着力提升市容环境，建设宜居宜业的美丽生态城区。

——突出民生优先的发展路径。以民之所望为施政所向，持续加大民生投入，扎实办好民生实事，建立健全适应城区人口发展的基本公共服务体系，增加优质公共产品和多元化服务供给，努力让辖区群众生活更有保障，机会更加公平，城市更加包容，社会更加温暖。

——突出文明促进的发展路径。坚持社会主义先进文化方向，用“中国梦”和社会主义核心价值观凝聚共识，大力弘扬特区精神，培育家园意识，培养现代公民，建设“城有魅力、人有品行”的文明罗湖。完善公共文化服务体系，发展现代文化产业，争当“两个文明”协调发展示范区。

——突出改革攻坚的发展路径。发扬罗湖作为改革开放先行区的优良传统，以全面深化改革来攻坚克难、推进发展。结合区级职能和事权，重点推进转变政府职能、优化公共服务、理顺基层治理、激发干部队伍活力等重点改革项目，坚

持“蹄疾步稳”、务求实效，继续争当改革开放的先锋城区。

——突出依法治理的发展路径。深入贯彻落实中央关于推进全面依法治国的战略部署和市委关于深圳建设一流法治城市的工作安排，以深入推进依法行政，加快建设法治政府为核心，引导并带动法治市场、法治社会建设，力争率先建成全市一流的法治城区。

专栏 2:

罗湖区“十三五”规划调控指标体系

类别	序号	指 标	单位	2015 年 预计值	2020 年 目标值
经济规模	1	本区生产总值	亿元	1728.4	2600
	2	人均生产总值	万元	18.05	26
	3	社会消费品零售总额	亿元	1033.8	≥1400
	4	全区固定资产累计完成额	亿元	464	1000
	5	国地税收入	亿元	454	≥480
可持续发展	6	现代服务业增加值占服务业比重	%	71.7	≥72
	7	万元 GDP 建设用地	平方米	2.0	≤2
	8	万元 GDP 水耗	立方米	7.1	≤6.75
	9	万元 GDP 能耗累计下降率	%	15	5
生态环境	10	生活垃圾无害化处理率	%	100	100
	11	区域噪声平均值	分贝	57	≤55
	12	森林覆盖率	%	53	≥53
	13	PM2.5 年均浓度	微克/立方米	33	≤30
	14	饮用水源达标率	%	100	100

社会发展	15	居民人均可支配收入	万元	4.72	6.5
	16	城镇登记失业率	%	≤ 3	≤ 3
	17	3-5 岁学前儿童入园率	%	100	100
	18	人均公共图书藏量	册	2.92	3.1
	19	千人病床数	张	5.8	≥ 5.8
	20	千人医生数	人	4.7	4.8
	21	人均体育设施面积	平方米/人	1.31	1.35
	22	亿元 GDP 安全事故死亡率	-	0.01	0.01

第二篇 战略路径和重大举措

综合分析“十三五”罗湖面对的发展环境，立足区情实际，瞄准发展目标，未来五年罗湖在经济社会发展方面重点推进十方面的工作，包括：安全生产、城市更新、消费引领、产业升级、创新驱动、绿色发展、民生改善、文化强区、深化改革、依法治区。

第一章 安全优先——打造“平安罗湖”

到 2020 年，进一步健全社会治安综合治理防控体系，实现群众安全感明显提升；进一步健全安全生产管理体制机制，各类生产安全事项指标全面大幅下降；进一步健全食品药品安全治理和监督体系，建设食品药品安全城区。

第一节 加强社会治安综合治理

坚持系统治理、依法治理、源头治理，全面推进“平安

罗湖”建设，不断完善社会治安综合治理防控体系，推进多方协同预警与联动治理，提升治安社会化共管共治能力，增强市民群众安全感。强化流动人口与出租屋综合管理，健全社区网格化管理。完善治安复杂区域滚动排查和常态化整治机制，强化城中村、商贸市场、娱乐场所等重点区域整治。深入开展“平安巡城”行动，提高路面见警率，提升社会治安管控能力。强化反暴恐工作，建立人员密集场所和要害单位反恐应急联动机制。密切关注网络社会民情动态，建立三级舆情监测平台，健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪和打击等工作联动机制。强化人防、物防、技防建设和日常管理，加强对治安重点区域、场所的安全保障，预防和减少重特大案件发生。加强信息技术运用，提高公共区域视频监控系统覆盖密度和建设质量，增强主动预防和打击犯罪的能力。在每个街道开展创建“国家安全社区”。

第二节 建设食品药品安全城区

坚持以标准管生产、以检测管流通、以严惩立信誉，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善、严密高效、社会共治的食品药品安全治理和监督体系，实现生产、流通和消费环节的全过程监管。到 2020 年，食品安全指数达到 98，药品评价性抽检合格率为 100%。

积极探索监管机制创新。完善食品药品市场准入机制，推进食品流通、餐饮服务和保健食品经营“三证合一”制度，

实施食品许可全过程信息公开制度，探索食品生产经营“三证合一”制度。探索完善信用监管机制，完善食品药品“黑名单”制度，拓宽信用信息应用范围。

实施风险分级监管。建立完善食品药品企业风险分级分类监管机制，根据风险等级，设定监督检查频次和具体措施，实现监管资源的科学配置和有效利用。

坚决打击食品药品安全违法犯罪。贯彻执行食品安全执法“刑事优先”要求，加大对食品药品违法犯罪行为的刑事打击力度，使严惩重处成为食品药品安全治理常态。加大对非法制售“地沟油”、畜禽私屠滥宰、食品非法添加等违法犯罪行为的侦查力度。

构建多部门齐抓共管格局。充分发挥卫生计生、环保、公安、市场监管等部门的监管执法和日常管理职能，构建多部门齐抓共管的食品安全监督管理机制，防止监管漏洞，强化监管合力。

第三节 提升公共安全治理能力

健全安全生产管理体制机制。全力推进“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”、“谁主管，谁负责”的工作监管机制。完善考核标准及方式方法，设置更加科学有效的量化考核机制，强化考核结果运用，严格落实生产安全事故一票否决制度。强化职能部门与街道监管对象的分级分类，建立各负其责又相互联动的责任体系。理顺社区安全管理机制，修订社区安全管理办法，明确工作职责，强化社区基本

网格中的安全生产末梢作用。完善隐患排查治理体系、安全生产风险防控体系和安全生产责任体系“三个重点”，出台《罗湖区安全生产监管执法工作规范》、《罗湖区安全生产事故隐患排查治理规范》。加大安全生产执法力度。突出抓好日常监察、重点监察、专项监察和联合监察，提升执法效果。改善安全监管环境和手段。加大对安监部门基础设施建设投入，改善办公条件。2017 年底前，执法人员全部配备便携式移动执法终端，实现监管执法流程化、规范化、信息化。加强执法队伍建设。健全安全监管执法人员培训、执法资格、考核等制度，到 2017 年安全监管执法人员的执法资格培训及持证上岗率达到 100%。

深化重点行业领域安全治理。**道路交通安全领域。**深入开展交通拥堵综合治理，加强交通难点、乱点整治，强化对校车、泥头车、客运及货车等重点车辆的管理，牢牢把住事故预防的源头关。**消防安全领域。**全面落实消防安全责任制，推进社会消防安全“防火墙”工程，加强城中村、老旧住宅区、“三小场所”、娱乐场所等重点区域的消防设施建设和专项检查。**危险化学品领域。**进一步加强危险化学品的经营、存储、使用单位的安全监督管理，督促落实主体责任。**建筑施工领域。**大力推行建筑施工行业安全标准化，完善建筑从业人员“平安卡”管理制度。扎实推进建筑行业“打非治违”。**燃气安全监管领域。**加强天然气输送监督管理、老燃气管道评估更新改造，确保输送管线安全。加大安全用气的宣传教育力度，提高天然气用户安全意识和防范事故的能力。

力。推广使用工业、民用燃气报警器和民用安全型燃具，降低用气事故发生率。**特种设备领域**。严把特种设备安全准入关，严抓特种设备安全检验、检测。加快推进老旧电梯更新改造。**电气设备安全领域**。加强老旧建筑电气设施安全整治，确保电网稳定运行。**城市地下管网安全领域**。完善城市地下管线内作业安全管理办法，开展城市地下管线普查，掌握地下管线的基本情况，排查事故隐患。**地质灾害和危险边坡防治领域**。严格落实地质灾害危险性评估制度和建设项目的防治工程与主体工程的“三同时”制度，从源头控制地质灾害和危险边坡的发生。加强辖区基层地质灾害和危险边坡群策群防体系建设，加快地质灾害防治高标准“十有县”的建设。

“十三五”时期，对全区已查明的危险性较大的地质灾害和危险边坡进行治理。

大力推进应急救援体系建设。健全政府、部门、企业三位一体的事故应急机制，以网格化建设为依托，建立健全各部门、各企业生产安全事故的应急救援预案。2020年前完成辖区内所有企业的应急预案备案。**加强应急救援队伍建设**。要进一步加强应急队伍救援训练和实战演练，通过开展业务培训和技能比武，切实提高兼职、义务队伍处置各类灾害事故的快速反应和攻坚作战能力，每支队伍确保每年培训次数不少于2次。**强化应急救援演练**。统筹规划、组织开展各类应急演练，突出查找和解决问题，强化跨部门、跨系统、跨区域的综合应急演练和现场指挥工作流程演练，增强应急演练的针对性和实效性。完善事故应急救援演练与评估机制，

开展对危险化学品、建筑施工、高层楼宇、城中村、三小场所等重点行业领域、场所的应急演练，各行业的重点企业、规模以上企业的应急演练每年不少于2次。

第二章 城市更新——拓展发展新空间

“十三五”期间，罗湖将以城市更新审批管理权限下放为契机，把城市更新作为首要任务，通过大面积的城市更新和二次开发，打破土地资源限制和发展空间约束；坚持城市更新与功能提升、产业升级、民生改善、安全生产“四个联动”，以城市更新推进存量增量土地优化配置、地上地下空间统筹布局、交通路网和基础设施同步完善、产业空间和城市功能整体提升。到“十三五”末，全区在建及完成的项目达到100个，涉及总用地面积357万平方米，规划建筑面积2089万平方米，预计建成面积约1150万平方米，其中产业面积约750万平方米。

第一节 优化城市更新策略

用好城市更新审批管理权限下放这一历史机遇，坚持先进理念，优化更新策略，打造全市城市更新样本和示范。

坚持政府引导、市场运作。不断理顺政府和市场关系，充分激发市场活力，更好发挥政府作用。政府统筹城区规划、战略布局、公共保障和制度安排，充分发挥政府的引导调控和服务职能；尊重市场规律，服务重点企业，鼓励探索创新和试点先行，充分发挥市场在城市更新的主体作用。通过设

立城市更新引导基金等方式，撬动社会资金和市场主体积极参与城市更新，加快城市更新进程。

坚持简政放权、优化服务。贯彻执行市政府《关于在罗湖区开展城市更新工作改革试点的决定》和实施意见，进一步厘清权责、扁平管理，解决管理层级多、部门杂的问题；减少环节、优化流程，解决审批环节多、链条长的问题；整合资源、信息共享，解决企业不断申请、重复报文的问题；集中受理、“一站式”服务，解决企业多方奔走的问题；专人跟踪、快速反应，解决项目推进难的问题；在线运行、加强监督，解决不公开不透明的问题。

坚持四个联动、同步推进。健全完善城市更新指挥部、领导小组和联席会议等制度，从全区发展整体利益出发，坚持城市更新与功能提升、产业升级、民生改善、安全生产“四个联动”，在优化交通路网、加强住房保障、完善公共服务设施、提升城市整体功能等方面加强统筹，推动城市更新与经济、社会、文化、生态环境协调发展，实现环境质量、发展质量、民生质量和人口结构全面提升，为全面建成小康社会、加快建设繁荣文明幸福的新罗湖奠定坚实基础。

坚持绿色低碳、质量至上。把城市更新质量作为首要目标，只为城市建精品，不给未来留遗憾。推行低碳绿色更新模式，从更新计划、规划、实施、管理全过程贯彻低碳化更新。科学评估更新对象，适度推行拆除重建，节约资源能源，减少不必要的拆建行为。维护生态安全格局，落实基本生态线管理规定，推动重要功能区的生态恢复和整治复绿。提升

空间环境品质，扩大城市公共空间，提高绿化覆盖率，丰富城市景观。

坚持以人为本、文化传承。把实现好、维护好、发展好广大市民根本利益，促进人的全面发展作为城市更新的出发点和落脚点。通过城市更新不断改善人居环境，完善公共服务设施，发展公益文化事业，提升市民的城市认同感和归属感。加强历史文化保护，依据《深圳市紫线规划》，对位于城市紫线范围内的文物保护单位、历史文化街区、优秀历史建筑进行保护，以保护城市肌理、延续城市文脉、提升城市文化品质，精心维系罗湖人的集体记忆。

第二节 打开城区发展空间

“十三五”期间，将重点打造十大更新片区，推动整个城区产业空间和城市功能全面优化提升。

蔡屋围金融商业核心区。主要发展金融、总部基地、高端商业、休闲旅游，打造国际消费核心区。通过城市更新拓展万象城周边地区，集约开发建设蔡屋围金融核心和高端商业“密集发展区”，打造代表深圳形象、媲美国际一流的地标型城市建筑群和最靓丽的城市景观，建设深圳的“曼哈顿”。

湖贝现代综合商业区。加快湖贝片区城市更新改造，将湖贝旧村文物与现代商业中心巧妙融合，建成集购物中心、总部办公、会议展览、五星级酒店、公园和公寓等现代商业元素融于一体的超大型新一代商业中心，成为深圳的新商业名片、新生活空间和具有鲜明岭南特色的文化与旅游胜地。

布吉河创意休闲走廊。整治贯穿“金三角”的布吉河水系，推进河道改造和景观提升，修建滨水绿带和步行道，以“滨水休闲走廊”、“黄金水岸酒吧街”、“文化河口”三大核心项目为引擎，整体提升一河两岸的人文、生态及景观价值，建设创意休闲长廊，打造独具特色的城市休闲商业带，提升罗湖国际消费中心的主体形象。

笋岗高端商务中心区。主要发展特色商贸、创新金融和文化创意产业。重点推进中外运、深业泰富、深业物流中心、长城物流中心等项目，推动空间和产业同步转型升级，促进全球创新要素和产业链高端资源集聚，形成高端商务集聚区；促进金融产业、互联网产业融合发展，形成创新金融中心。

清水河现代产业园区。主要打造战略性新兴产业和未来产业园区。将借助区位优势、配套基础以及巨大的空间潜力，建设清水河汽车城、布吉农批等一批重点旧改项目。并积极培育和引进战略性新兴产业和未来产业，建设战略性新兴产业基地和未来产业孵化区。

水贝-布心珠宝时尚产业区。将围绕黄金珠宝产业链，打造以研发、展示交易、精品制作和体验旅游为主，辅以特色商业、教育培训、主题酒店、时尚居住等功能于一体的国际黄金珠宝产业集聚区。重点推进国际珠宝交易中心、金威啤酒厂、布心工业区、特发保税黄金珠宝产业园、水贝旧村等更新项目，形成集高端珠宝、金融服务、文化创意、技术研发为一体的现代服务业综合体和特色街区，成为名副其实的“国际珠宝交易中心”。

深南东时尚活力商业区。主要包括地铁综合换乘站、黄贝岭村、新秀村、三九大酒店和秀南工业区等一批旧改项目，借助深南路东延和地处东部交通枢纽的地理优势，大力提升低端业态，重点发展文化体验、休闲娱乐、主题酒店、特色餐饮，打造深圳东部的时尚新天地。

莲塘“四创联动”产业园区。主要发展互联网、电子商务等战略性新兴产业。“十三五”期间将建设鹏基工业区、莲塘第七工业区等一批重点旧改项目。建成后将借助莲塘口岸开通和东部过境快速路建设，大力推动传统产业升级更新，建设都市型创新产业聚集区，促进工业化和城市化的良性互动，并进一步深化深港合作。

梧桐山休闲文化区。依托梧桐山、深圳水库等区域生态山水系统，增添人文景观和文体休闲设施，运用科学生态的设计方法，发展具有民族特色的绿色产业，营造高品质的生态宜居环境，打造大望生态居住组团，实现片区的生态化再生。将东湖公园、仙湖植物园和梧桐山连成一体，构筑城市生态休闲区。

二线关“插花地”统筹片区。“二线”插花地主要涉及玉龙新村、木棉岭、布心山庄三大片区，总用地面积约 54 万平方米，现状建筑面积约 132 万平方米。将以改善民生、完善配套和区域提升为目标，创新运用“棚户区”改造政策，通过局部拆除重建消除安全隐患、合理配置土地资源，建设安全宜居、功能完善的可持续发展新片区。

第三节 理顺综合交通体系

立足区域发展，以城市更新为契机，重塑辖区综合交通体系，构建以综合枢纽、公交城区、低碳交通为特征的现代化交通体系，引导城区转型发展。

完善路网体系。按照“五横六纵”干线路网规划，新建春风隧道、东部过境快速和坂银通道、布心—泥岗、洪湖西路北延等一批主干线，建设梅布通道、布罗通道、翔鸽路—东晓路、清水河三路—西环路等一批次支道路，建设和改造大望、东湖、罗芳等一批重要节点立交，完成清水河片区、布心片区和莲塘片区近 20 条道路的整治完善。加快推动沿一线规划建设。“十三五”期间，规划道路总里程 288 公里，其中快速路网 42 公里，主干道 49 公里，次干道 80 公里，支路 120 公里，道路网密度 8.94 公里 / 平方公里，比现状路网密度提高 17.63%。

打造公交城区。构建以轨道交通为骨干、常规公交为主体、出租车为补充的多模式一体化公交系统。加快推进轨道 7、8、9 号线及 2 号线三期、11 号线东延段建设，提升轨道交通覆盖率。到 2020 年，辖区地铁站达到 30 个，轨道里程达到 43.9 公里。以轨道交通与常规公交有机协调为目标，继续优化三层次公交网络，增加罗湖至坪山、大鹏、平湖、观澜等方向的公交快线，新增优化一批公交接驳支线，规划建设 16 处公交场站。规划新增布吉公共交通枢纽和一批轨道换乘、路内换乘枢纽，使各种交通方式实现无缝衔接。

完善慢行系统。以打造站点接驳慢行区、休闲慢行区和

立体商业慢行区为重点，构建安全、舒适、连续的慢行交通系统。规划建设 126 公里的自行车道网络，其中城市主廊道 14.6 公里，社区连通道 40.1 公里，旅游休闲道 71.7 公里。开展公共自行车三期项目建设，建设租赁点 60 个，再投放公共自行车 1350 辆，实现公共自行车 10 个街道全覆盖。规划建设由步道+河道+绿道+廊道组成的慢行系统，融入生态、休憩、观光、展示等设计元素，推进重点商圈、滨水景观、公园绿地和地下空间串联互通，构建环保低碳、舒适美观、安全便捷的“消费休闲走廊”。

建设智慧交通。构建交通基础信息采集分析系统，健全多层次、多手段的交通信息采集监控体系。在主干路、客运站、口岸、二线关口、商业中心及旅游景点，设置视频监控设施，有效监管重点片区及交通节点的客流集疏散及非法营运情况，改善交通运行环境。在深南大道、笋岗路、东门路、文锦路、泥岗-布心路、罗沙路等 6 条公交走廊试点建设智能公交信息发布系统，为出行者提供准确实时的地铁和公共汽车等公共交通的服务信息。在东门、万象城等重要商业区和新建城市更新项目建设停车引导系统，均衡使用停车资源。

第四节 完善配套服务设施

开展老旧社区微改造，通过综合整治、“穿衣戴帽”、景观提升等方式打造一批设施完善、服务齐全、特色鲜明、环境优美的微片区。编制地下综合管廊建设规划，结合城市更

新，有条件地配套建设地下综合管廊。“十三五”期间，罗湖将新增一个重要的对外开放门户——莲塘/香园围口岸。新增一批公共服务设施，包括：教育设施 16 处，其中小学 10 所，初中 5 所，高中 1 所，以泥岗、莲塘片区为主，缓解片区学位紧张。新增医疗设施 13 处，其中门诊部 2 处、综合医院 1 处、社区健康服务中心 10 处；新增社会福利设施 7 处，其中社区老年人日间照料中心 6 处，养老院 1 处。设施均分布于各街道，方便居民就近便捷使用。新增文化娱乐设施 17 处，其中文化活动中心 7 处、文化活动室 10 处；新增体育设施 6 处，其中综合体育活动中心 3 处，社区体育活动场地 3 处。新增市政基础设施 64 处，其中供电设施 21 处，环卫设施 22 处，邮政通信设施 15 处，给水设施 2 处，污水雨水处理设施 3 处，燃气设施 1 处。改造老旧电梯 240 台。

专栏 3:

罗湖区“十三五”期间城市更新项目

序号	项目名称	用地面积 (万平方米)
1	粤海大厦更新单元	1.04
2	清庆新村城市更新单元	2.47
3	鹏基工业区	7.75
4	万泽珠宝大厦	0.58
5	海龙现代物流信息科技中心	2.79
6	大世界集团总部	1.29
7	帝豪酒店	0.54

8	湖贝城市更新统筹片区	24.1
9	笋岗片区进智现代物流分拨中心改造	3.06
10	富宝化纤厂	4.24
11	布心工业区	7.8
12	莲塘第七工业区	2.78
13	田心村改造项目	7.24
14	深南东路长安-国宾-深房地块城市更新单元	1.66
15	雅园宾馆	1.5
16	金运达科技创意中心	1.49
17	大昌汽车维修中心	3.64
18	凯利升地铁广场	3.3
19	彭城集团笋岗更新单元（西）	1.4
20	彭城集团笋岗更新单元（东）	1.81
21	智博广场	1.1
22	清水河汽车文化产业园	10.58
23	爱国路木头龙更新单元（含三角地）	8.32
24	太宁路金钻豪园	3.28
25	港莲路工业区	1.88
26	粤港工业地块	1.1
27	食品大厦	0.87
28	东莞外贸大厦	0.33
29	东立花园	1.63
30	中深石化标准厂房	0.77
31	布心华源实业	0.62

32	泥岗村	15.06
33	金景花园	0.95
34	市中医院职工宿舍区	0.32
35	新秀工业区	0.41
36	黎明大院	1.89
37	江西经贸小区	0.68
38	长岭村	3.52
39	水库新村工业区	2.2
40	草埔城中村南片区	13.23
41	草埔城中村北片区	
42	特发保税黄金珠宝产业中心	1.72
43	太白路超利综合楼更新单元	1.33
44	蔡屋围城市更新统筹片区	28.5
45	布吉农批	7.17
46	二线插花地	44.5

罗湖区“十三五”期间道路建设项目

序号	项目内容	概况	实施时间
1	东部过境高速公路	以莲塘口岸为起点，向东北方向延伸，终点与深汕、惠盐高速公路相接，双向6车道设计，全长约31公里。	续建
2	东部过境高速市政连接线工程	西起北环布心路，向东接入东部过境高速公路主线。	续建

序号	项目内容	概况	实施时间
3	东部过境高速大望立交工程	东部过境高速在大望片区设置出入口，连接望桐新路。	续建
4	东部过境高速公路市政连接线配套工程	布心路主线拓宽为双向 8 车道，辅道部分路段拓宽为 3 车道；爱国路高架段双侧拓宽，设置为双向 8 车道；改造罗芳立交。	2017
5	增设东部过境莲塘出入口	东部通道莲塘连接线设计 1.21 公里，其中，隧道段 993 米，分流莲塘片区与中心城区北部片区车流。	2017
6	沿一线快速通道	沿一线快速通道全长 20.3 公里，分西、中、东三段。	加快推进前期研究工作，2020
7	丹平快速路一期工程东湖立交	包括丹平快速路转布心路匝道；连接丹平快速路与爱国路高架桥的两条直行匝道。	续建
8	洪湖西路北延	起于洪湖西路泥岗东路立交，向北延申至布吉关以北，长约 1.4 公里。	结合布吉农批市场搬迁工作适时推进
9	坂银大道新建工程	起于北环上步立交，终于坂雪岗大道。	续建
10	梅林-布心通道	次干路，起于福田皇岗与林园东路交叉口，终于太白路与翠竹路交叉口，双向 4 车道，全长约 6.5 公里。	2018
11	布罗通道	起于太白路，终于金稻田路，规划为次干道，双向 6 车道，长约 1.4 公里。	2018
12	翔鸽路-东晓路	规划为城市次干道，双向 4 车道，总长约 1.6 公里。	2018

序号	项目内容	概况	实施时间
13	清水河三路-布吉西环路工程	规划为城市次干道，双向 4 车道，全长约 1 公里。	2018
14	黄贝路人行道改造工程	次干路，长约 1435 米。	续建
15	深南路东延	东延至延芳路，延长段长约 450 米。	2016
16	春风隧道	连接沿河路和滨河大道，双向 4 车道。	2016
17	新建及改造支路	结合城市更新计划及实施情况，开展清水河、笋岗、莲塘等片区的支路网建设和改造工作。	2016

罗湖区“十三五”期间交通建设项目

序号	项目内容	概况	实施时间
1	加快推进轨道 7 号线建设	7 号线起点为太安站，终点为西丽动物园，在罗湖设太安、田贝、洪湖、笋岗和红岭北站，长约 4 公里。	续建
2	加快推进轨道 9 号线建设	9 号线起点为向西村，终点为红树林站，在罗湖区设文锦、向西村、人民南、鹿丹村、大剧院、红岭、红岭北、园岭、泥岗、银湖站，长约 9 公里。	续建
3	加快推进 2 号线三期工程	由新秀站起沿罗沙路、国威路布设，设置莲塘口岸、莲塘西站站、莲塘东站，长 3.9 公里。	2016
4	加快推进 11 号线东延段	由福田中心延伸至大剧院站，长约 2.1 公里。	加快推进前期研

序号	项目内容	概况	实施时间
	建设工作		究，2018
5	开通罗湖至坪山新区等方向的公交快线	开通罗湖-坪山新区、大鹏新区、平湖及观澜方向的公交快线。	根据道路建设和客流需求情况适时推进
6	结合轨道线网建设和次支路网改善调整或开通公交支线	结合轨道交通 7、8、9 号线建设，重新梳理和分析轨道站点流量、流向等客流需求特征，新增或优化公交接驳支线；结合城市更新对次支路网的完善，考虑项目开发带来的交通需求强度的增加，强化各城市更新片区与商业中心、轨道换乘站、路内换乘枢纽的支线联系。	根据轨道建设和路网完善情况适时推进
7	规划定制班车线路	规划梅林关、布吉、宝安、盐田、莲塘等地往“金三角”片区的定制班车线路。	根据客流需求情况适时推进
8	新增配建公交场站	西岭下旧村等 15 个城市更新项目配建公交场站，共计 4.36 公顷。	2017
9	梧桐苑立体综合车场	用地面积 21172 平方米，服务车辆数 90 辆。	2018

第三章 消费引领——先行先试建设国际消费中心

我国已进入消费需求持续增长、消费结构加快升级、消费拉动经济增长作用明显增强的重要阶段。罗湖作为商业旺区，必须紧紧抓住中国崛起、消费升级、信息经济和供给侧结构性改革的机遇，以及深圳加快建设现代化国际化创新型

城市的契机，以先行先试建设“国际消费中心”为目标，面向境外、国内、本地等各类消费群体，通过供需两侧发力、消费环境提升和体制机制创新等措施，放大罗湖消费优势，提升罗湖消费质量和吸引力，形成以消费升级引领产业升级、拉动经济增长的新格局。

第一节 申报建设国家消费型经济综合改革试验区

为改变过去“供需失衡”的结构性矛盾，党中央、国务院多次强调要“着力推动供给侧结构性改革，促进发展动力顺利转换”。国务院专门印发《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》，提出“坚持消费引领，以消费升级带动产业升级”。我们将紧抓这一契机，积极申报建设“国家消费型经济综合改革试验区”。并在此基础上，着力建设国际消费中心城区。

总体思路：围绕试点打造“一个先行区，两个窗口，三个体系，四个中心”，建成“国家消费型经济综合改革试验区”。**一个先行区。**因应互联网时代消费模式变化，探索“互联网+消费”背景下的消费发展趋势，培育新消费业态，拓展消费新领域，提振消费信心，激发潜在消费，将罗湖建设成为全国消费升级引领产业升级的先行区。**两个窗口。**因应中国崛起重大机遇，围绕境外、本地、国内三类消费群体，将深圳打造成为境外消费者国内消费的首选地和国内消费者消费国外商品的桥头堡，将罗湖打造成为消费领域的“中国的世界之窗”和“世界的中国之窗”。**三个体系。**因应消

费结构调整需求，以制度、技术、监管体系、标准、统计、产品等创新为导向，进一步改善市场环境，健全消费者权益保护机制，激活市场内在动力。构建完善的消费标准体系、信用体系和质量监管体系。**四个中心。**结合消费升级，加快提升传统行业，鼓励和引导企业加快产品服务升级，努力将罗湖建成国内重要的新产品发布体验中心、购物休闲娱乐中心、产品和服务设计定制中心、消费业态和模式创新中心。

基本原则：

坚持消费引领，以消费升级带动产业升级。顺应消费升级规律，坚持消费者优先，以新消费为牵引，催生新技术、新产业，加快形成消费引领投资、激励创新、繁荣经济、改善民生的良性循环机制。

坚持创新驱动，以供给创新释放消费潜力。营造有利于大众创业、万众创新的良好市场环境，培育形成更多新技术、新产业、新业态、新模式，增加优质新型产品和服务等有效供给，满足不同群体不断升级的多样化消费需求。

坚持市场主导，以公平竞争激发社会活力。强化企业的市场主体地位和主体责任，完善市场监管，保护消费者合法权益，实现消费者自由选择、自主消费、安全消费，企业诚信守法、自主经营、公平竞争。

坚持制度保障，以体制创新培植持久动力。统筹推进体制机制和政策体系的系统性优化，着力加强供给侧结构性改革，以更加完善的体制机制引导和规范市场主体行为，推动形成节约、理性、绿色、健康的现代生产消费方式。

第二节 推进实施促进消费增长的优惠政策

争取试点促进消费增长的财税配套政策。贯彻国家消费税改革政策，积极争取试点机会，在一定范围内修改消费税应税目录、降低部分商品消费税率，充分体现税收对消费行为的调节作用。争取在罗湖区内设立税收优惠区域，以机制创新激发新活力，以消费环境改善释放新空间。将扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，积极创新财政资金投入方式，发挥政府投资引导基金的引领、撬动和催化作用。

推进实施促进跨境消费的优惠政策。充分利用国家跨境消费优惠政策，引进境外优质商品，回流境外消费，同时吸引境外消费者购买国内特色产品。争取设立各类保税展示交易暨跨境电商体验中心，形成消费热点。争取增设口岸进境免税店。探索落实境外旅客购物离境退税政策，鼓励入境人士扩大消费。

建立健全刺激消费增长的配套政策。鼓励金融服务与消费升级、产业升级融合创新。支持成立消费金融公司，发展消费信贷。鼓励保险机构开发更多适合医疗、养老、文化、旅游等行业和小微企业特点的保险险种。试点完善消费补贴政策，用于具有市场培育效应和能够创造新需求的领域。

第三节 优化提升消费空间布局

依托罗湖较为成熟的商贸服务业基础，加强消费业态布局与城市更新和空间发展的协调，以布吉河为轴，依托蔡屋围、笋岗、人民南、东门、湖贝、水贝六大特色商圈，构建

“一河六圈”消费空间布局，加快形成要素齐全、布局合理、特色鲜明、业态先进的现代化商业网点体系，为打造国际消费中心和消费型经济示范区提供空间支撑。

打造“金三角”核心商业中心。着力发展“金三角”核心商业区，使之成为具备国际知名度，商业服务业功能齐全，各类现代新型商业和国内外知名品牌聚集，面向国内外各层次消费者，具备超广域辐射能力和国际影响力的综合消费中心。以湖贝片区统筹更新为契机，建设都市商业综合体，构建多样化的商业空间，创造全新的购物体验，打造罗湖消费新支点。加快人民南片区功能提升，重点发展各类中高端商业和娱乐服务业，打造深港两地知名商业品牌集聚区。深化东门片区改造，建设都市乐活中心和大众时尚消费区。

升级特色商业街区群建设。充分考虑罗湖区的城市文化特色和商业旅游资源，在“金三角”核心商业区建设的基础上，提升罗湖区中部及东部的特色街区的知名度及层次水平，构筑商业特色和休闲旅游的文化氛围，升级发展东门时尚购物步行街、凤凰路特色食街、望桐路文化旅游商业街等特色商业街区，建设具备体现人文精神，以消费者为中心，文化氛围浓厚，旅游特色明显，配套设施齐全等特点，购物与休闲娱乐等多功能相结合的罗湖特色商业街区群。

深化特色商贸基地建设。结合罗湖区的产业特色和文化特色，依托时尚、文化创意等产业基础，加快城市更新，实施整体改造，引导相关特色商业服务资源高度聚集，并融入丰富先进的商业业态，完善购物、餐饮、休闲娱乐、展览演

艺等现代综合商业配套，深化发展水贝-布心黄金珠宝国际商贸区、笋岗-清水河时尚特色商贸区、深南东古玩文化特色商贸区。推动商业与黄金珠宝、工艺美术、家居装饰、汽车交易等产业的联动和协调发展，提升罗湖商业的时尚、文化创意影响力和对外辐射力。

发展社区商业配套建设。鼓励社区商业在综合超市、品牌专卖、中小型连锁餐饮、特色餐饮、健身中心、医疗服务、教育培训等生活服务类业态为主的基础上，积极拓展社区专业咨询中介、儿童娱教、文化艺术、信息服务以及交流平台等服务内容，打造多功能社区便民服务中心。引导社区商业业态融合创新发展，完善便民服务功能。积极推动社区商业连锁化品牌化发展，提升社区商业服务水平。

第四节 打造完善消费链

“十三五”时期，罗湖将以消费者需求为导向，针对境外、国内、本地等各类消费群体，精准分析消费需求，精细梳理消费元素，有针对性地构建符合需求引导消费的消费链，并着力加强各类消费链之间的联系和配套，形成国内面积最大、要素最全、业态最丰富、最具备影响力和辐射力的消费目的地，争取把更多的国内外消费者留在罗湖消费。

精细分析消费者需求。罗湖一区之内有三个口岸，有火车站等交通枢纽，是全市轨道交通最密集的城区。来罗湖消费的消费者大体可分为三类，一类是从口岸入境的境外消费者，一类是来深和过境的外地消费者，一类是从轨道、公交、

自驾、慢行而来的本地消费者。在精细梳理分析三类消费者消费需求和流动线路的基础上，有针对性地完善商业布局，建立符合需求的消费链，大力发展以特色、精准、专业为主要特征的个性化定制商业，打造国际性特色体验消费目的地。

打造服务消费链。依托罗湖“一半山水一半城”的城区格局，深入挖掘罗湖山水、历史、人文等特色资源，打造一批集旅游、运动、休闲、购物、餐饮等多功能于一体的消费节点，为市民提供休闲娱乐的好去处。**建设梧桐山休闲区。**依托梧桐山国家风景名胜区、深圳水库的生态山水资源，在保护生态水源区的前提下，实施环境综合整治和生态景观营造，整合仙湖植物园、梧桐山景观河、兰科基地、5 号线绿道、罗湖体育休闲公园等资源，营造山水相融的生态景观，打造集文化、旅游、观光、休闲、祈福于一体的梧桐山艺术小镇，形成“快乐运动、健康生活”商业集聚区。**建设布吉河创意休闲走廊。**以布吉河为依托，优化慢行系统与开放空间，整体提升一河两岸的人文、商业、生态及景观价值，打造集商务洽谈、创客交流于一体的黄金水岸。**建设洪湖国际湿地公园。**完善水质净化和截污治污工程，改善洪湖水质，增添沿岸人文景观和文体休闲设施，将洪湖公园打造成一个生物多样性丰富的鸟类及其栖息地保护区、生态景观优美和人文景观丰富的城市公园、人与自然和谐交融的国家级城市湿地公园，成为重要的生态旅游地和城市名片。**打造生命健康产业园区。**以整形美容、在线医疗、高端体检、口腔医疗、产后护理、生命健康等业态为重点，率先布局高端健康服务

消费体系。借鉴韩国的经验，在已集聚形成的人民南整形美容产业圈的基础上，继续引进知名高端整形美容机构，打造整形美容一条街，让罗湖成为国内整形美容的首选地。同时，加强行业监管，推动辖区整形美容机构规范化发展，提升医疗环境和技术水平，催生美容整形旅游新业态。

打造信息消费链。以跨区跨境、线上线下、体验分享等构建信息消费链。**打造全球进口商品展示交易体验平台。**推动清水河片区物流仓储基地升级转型，规划建设新型跨境进口电商智能监管仓，建设罗湖跨境电子商务产业园，打造全球进口商品集散中心。大力发展“线下体验”和“线上交易”相结合的保税展示交易与跨境电子商务体验中心。加快推动金运达、彭城集团跨境电子商务展示体验中心投入运营，并形成示范带动效应，吸引更多企业在罗湖建立保税展示交易体验中心延展平台，构建品类丰富，特色互补的罗湖进口商品展示交易和跨境电商网点体系。**打造新产品发布展示体验中心。**依托“金三角”完善的商业基础设施，借力布吉河整治提升的优美环境，在万象城周边和布吉河沿岸建设国际国内时尚新品发布平台，举办时尚主题活动，形成华南最具影响力的时尚发布展示平台。

打造绿色消费链。以生态有机食品、智能家居产品等构建绿色消费链。**打造都市绿色农业体验区。**迎合都市人群对健康食品、亲近自然的需求，以布吉农批市场转型升级为契机，立足注重饮食安全健康的家庭消费，发展集国内外高档农产品展示交易、健康饮食体验、电子商务、主题餐饮等于

一体的都市农场体验中心。**打造笋岗-清水河时尚特色商贸区。**建设以工艺礼品、服装服饰、家居装饰、汽车展示等时尚特色产业资源为基础的，集国际采购、展示销售、供应链服务、金融服务、商务办公、酒店住宿等功能于一体的时尚特色商贸区。

打造时尚消费链。顺应消费升级需求，鼓励发展个性化定制服务新型商业业态，大力发展个性化定制商业，满足消费者个性化消费需求。依托深圳高收入群体、精英人才聚集的特点，以高端珠宝、名牌汽车等领域私人定制服务为重点，培育若干高级定制服务品牌示范企业，吸引成功人士定制消费，打造高端定制服务名片。支持企业开展定制服务模式创新，应用互联网、云计算、3D 打印等现代技术，建设个性化定制综合服务平台，整合定制服务供给和需求资源，鼓励消费者参与定制设计，实现信息对接，做大定制商业服务市场。

打造高端产品定制中心。笋岗-清水河片区规划建设全国最大的汽车产品发布展示体验中心，集中展示新能源汽车、高端汽车以及汽车研发设计、汽车精品文化等，让消费者不但可以第一时间了解最新的汽车资讯，体验新产品，而且可以根据个人喜好，实现高端汽车量身定制，满足个性化需求。

水贝-布心片区大力发展以黄金珠宝为核心的时尚产业，引导黄金珠宝设计研发、加工、展示、体验、销售、检测、公共服务、高端旅游等多种功能聚集，建设成为具有国际影响力的珠宝时尚产业总部聚集区、珠宝设计创意研发中心和珠宝时尚消费体验中心、国内外著名的旅游购物目的地。

打造品质消费链。引进培育知名品牌。依托“金三角”片区等成熟商业街区 and 大型综合体，加强引入具有国际商业运作经验和品牌资源的开发主体，促进国际一线品牌旗舰店、国际知名品牌零售商、国际知名品牌专卖店和集合店的入驻和集聚，推动建设国际品牌一条街，打造世界品牌进入中国的桥头堡。到 2020 年，罗湖国际一线品牌引进率超过 95%，超过 1000 家国际知名品牌专卖店入驻罗湖，罗湖成为华南地区国际品牌集聚度最高的城区，构建“中国的世界之窗”。同时充分整合国内知名品牌，着力培育本地优秀品牌，将罗湖打造成“世界的中国之窗”，成为中国优势产业、特色产品向世界集中展示的首要平台。**提升产品和服务质量。**大力推动企业文化提质、管理提质、技术提质，引导企业瞄准国际标准和细分市场需求，从提高产品功效、性能、适用性、可靠性和外观设计水平入手，加快产品和服务升级，全方位提高消费品质量。通过提高产品质量、维护良好信誉、打造知名品牌，培育提升核心竞争力。到 2020 年，生产性服务业顾客满意度达到 85 以上，生活性服务业顾客满意度达到 80 以上。

第五节 全面优化消费环境

以提高消费者满意度为重点，加快推进罗湖消费标准、质量、信誉建设，不断提升罗湖消费质量和影响力，擦亮罗湖消费品牌。

打造罗湖消费标准。推进建立罗湖消费大数据“云监管”

平台。依托区政府相关管理部门日常监管在市场主体、商品质量、消费投诉、行政处理等方面形成的庞大企业信息数据，探索建立以大数据为依托的“云监管”服务平台，提升监管效能。成立由业务、信息和综合管理部门协同的项目研究小组，加强数据的抽取、集成、分析与解释，加快大数据“云监管”平台的研究应用。**建立罗湖消费环境评价指标。**委托第三方专业机构，通过对罗湖消费环境全面分析，构建覆盖基础设施、软件环境、制度建设等多方面要素的罗湖消费环境综合评价指标体系，对罗湖消费环境实行动态监测，并将指标体系监测与各部门工作任务结合，纳入区政府对各部门的年度绩效考核。

提升罗湖消费质量。率先试点“消费者冷静期”制度。对于消费者选择非现场购物（如网络、电视、电话、邮购等）的方式消费，以及涉及汽车、住房、珠宝以及金融等领域的大额消费，建立并健全消费者冷静期制度的执行机制，在新《消费者权益保护法》规定范围之内执行消费者在冷静期内的无条件退货政策，保障消费后悔权的有效行使。**建立小额消费纠纷快速裁决法庭。**强化“调诉结合”机制，强化消费调解、行政调解和司法调解有机对接，建立“小额消费纠纷快速裁决法庭”，构筑罗湖消费维权的“绿色通道”。

塑造罗湖消费信誉。打造罗湖区诚信平台。加强与市企业诚信数据库共享，实现信用信息资源在各部门共享，强化失信惩戒机制，对于失信及违法企业，在政府集中采购、工程招投标、资金扶持和评优评先等方面予以限制。完善与消

费相关的企业信用信息的整理、记录、归档和披露机制，实现全区企业信用档案 100%全覆盖。拓展“罗湖诚信联盟”。规划期内，基本实现罗湖商业诚信联盟的行业全覆盖，加入诚信联盟商家超过 1000 家，联盟商家拓展到除黄金珠宝、零售、餐饮和汽车等行业之外的家居装饰、服装鞋帽、休闲娱乐、动漫电玩、机动车零部件销售和维修服务等行业，全方位打造“商业诚信示范区”的窗口形象。

第六节 加强罗湖城市营销

创新现代营销推广方式，积极调动政府、企业、市民的积极性，形成全方位、多角度的城区形象推广合力，提升罗湖消费的知名度、美誉度和影响力。

以“魅力罗湖”为主题，打造罗湖城市品牌。依托深圳城市精神和文化特质，挖掘罗湖国际消费中心的特色魅力，形成以生活方式魅力、时尚潮流魅力、场所精神魅力、创新文化魅力为内涵的“魅力罗湖”主题演绎，系统规划罗湖城市品牌的愿景、目标，提炼罗湖城市品牌的核心价值，塑造罗湖城市品牌独特形象，推动罗湖城市品牌推广传播。

以“国际消费中心”为统揽，引领罗湖城市营销。协同多元资源平台，以建设“国际消费中心”为“魅力罗湖”品牌的统揽，将打造“都会旅游目的地”营销推广和建设“总部基地和服务业基地”招商推广进行整合，形成系统的营销推广行动，充分发挥罗湖城市营销的联动和协调效应。加强深港合作，依托地缘优势，主动承接中国香港产业功能外溢，加

强与中国香港在产业、文化、旅游、消费等方面的合作，发挥中国香港的窗口作用，提升罗湖的国际知名度和影响力。借助中国香港国际大都会对全球的吸引力和辐射力，以中国香港为桥头堡推进国际推广营销。

以“事件营销”为方式，塑造罗湖“主场”形象。充分利用文博会、高交会、金博会、深圳马拉松、国际人才交流会、IT领袖峰会等重大事件和活动平台，展示罗湖城区特色和品牌形象。不断升级“礼享罗湖”消费节庆活动，推动美食节、购物节、珠宝节等主题活动形成合力，有效提升活动影响力和经济效益。依托深圳时装周，打造罗湖主秀场或特色主题秀场，开展具有国际化水平的时装秀，配套开展罗湖国际时尚产业高峰论坛、罗湖国际新锐设计师大赛。以意大利维琴察珠宝展为标杆，提升深圳珠宝节暨深圳国际珠宝展、中国（深圳）国际珠宝首饰设计大赛的规模档次和国际影响力。联合知名时尚媒体，在罗湖举办具有跨界影响力的中国时尚盛典——罗湖之夜明星慈善派对。在成功举办中国杯网球大赛的基础上，积极主动创造条件，尽力争办各种国际性和区域性的体育赛事。尽快形成以重点活动为龙头、一批时尚活动、体育赛事、国际会议、文化艺术展览等活动集聚，标志性、年度性的多层次、广范围、紧联系的罗湖城市营销推广平台。

第四章 产业升级——构建现代产业新体系

根据罗湖的产业结构和发展特征，科学规划梯次型现代

产业新体系：以金融、商贸、商务服务为重点产业，黄金珠宝、文化创意为特色产业，以互联网和电子商务、生命健康、军工等为新兴产业。针对每个产业发展的阶段性特征，精准发力、定向施策。

第一节 实现金融业强存量优增量

支持辖区金融机构做大做强。以城市更新释放的产业空间为载体，建立空间增量与存量企业空间需求联动机制，支持辖区金融机构发展壮大。为平安银行、工商银行等龙头金融企业量身定制产业空间，留足优质办公场所，推动金融机构在罗湖蓬勃发展。力争到 2020 年，金融业营业收入超过 2200 亿元。

吸引新型金融服务机构集聚。以深南东路、红岭路为重点，大力发展创新金融，打造创新金融集聚区。优化金融支持政策，重点面向持牌金融机构、创新型金融机构开展招商引资。加快发展以互联网支付为重点的第三方支付市场。大力推进财富云平台建设。吸引私募基金在罗湖集聚。试水房地产信托投资基金 (REITS)，缓解城市更新项目的融资需求。利用 PPP 模式，引导社会资本合理投资罗湖。

大力发展财富管理和私募金融。建立区域财富管理中心，大力发展财富与资产管理业务。鼓励商业银行、基金公司、保险资管、信托资管、股权投资机构等各类财富管理机构丰富财富管理金融投资产品和特色业务。运用互联网“云策略”，以私募基金服务外包业务为突破口，通过在云端构建投资交

易、运营服务、资产托管等服务平台,推动私募基金集聚。促进天使投资、创业风险投资等各类私募股权投资机构在罗湖集聚发展,有效畅通中小企业股权融资和直接融资渠道。

第二节 推动商贸业集聚发展

加强商贸业创新发展。以“互联网+”为支撑,创新O2O商业模式,构建线上线下同步、互动、便捷的智慧商业体系,推动“实体消费”与“虚拟消费”相结合,增强消费“外溢力”。鼓励中小零售、餐饮企业、批发商积极应用第三方电子商务平台,拓展线上业务。实现重点商业街区“实体展示体验+即时线上交易”服务模式。至2020年,推动1万家以上实体商家开展智慧商业应用。

优化商业网点空间布局。结合城市更新,规划新一轮的商业网点布局,引进特色商业业态,合理布局与商贸流通业密切相关的上下游链行业。以创建国家消费型经济综合改革试验区为契机,加快推进蔡屋围片区城市更新,加强核心商业设施之间的连接性和聚集性,进一步引入高端商业设施,集聚国际一线品牌;加快人民南片区改造提升,重点发展各类中高端商业和娱乐服务业设施;深化东门片区改造,打造大众时尚消费区。到2020年,商贸业实现增加值600亿元。

第三节 加速发展商务服务业

建立规模化的聚集区。依托城市更新新空间,大力引进商务服务业企业,构建以总部经济为引领,以企业总部管理、

投资与资产管理、咨询与调查等重点领域为支撑的现代商务服务业产业集群。推动商务服务业发展提速、比重提高、结构优化，不断增强集聚辐射和综合服务功能。到 2020 年营业收入超过 400 亿元。

扩大重点领域优势。利用罗湖已形成的规模优势，顺势而为，大力引进和发展信息技术外包、物流中心、数据共享中心建设、知识流程外包、金融服务中心等辐射作用大、经济效益好的高端商务服务业项目，吸引国内外知名的会计、审计、评估、咨询公司前来罗湖发展；鼓励罗湖资产管理、旅行社服务、建筑设计、创意设计等优势领域企业承接湾区经济项目，在深港现代服务业合作中发挥更大作用，打造现代服务业输出港；支持其通过兼并、合并、重组等方式，实现规模化经营，进一步扩大现有优势。

第四节 引导黄金珠宝业向高端升级

打造黄金珠宝产业总部基地。结合水贝-布心片区城市更新，引导水贝珠宝企业二次“腾笼换鸟”，打造成黄金珠宝产业总部基地。建立黄金珠宝的兼并购基金，推动行业重组和兼并。深化水贝·中国珠宝指数运用，支持贵金属联盟积极参与国家、地方以及行业标准编制工作，完善钻石毛坯交易平台功能。深入挖掘黄金的金融属性，促进黄金金融发展，完善产业发展环境。积极推动企业上市。到 2020 年营业收入超过 2000 亿元。

培育提升“水贝”原创水平。加大设计研发、品牌推广

投入，提高设计水平，完善产业链条，提升行业价值。举办各类设计赛事和设计作品展，为设计师搭建展示交流平台，吸引更多国内外设计师集聚罗湖。鼓励企业转变经营模式，实现设计生产分离，探索将工业 4.0 体系、3D 打印技术运用到黄金珠宝生产制造环节，建设黄金珠宝“创造”中心和“智造”中心。

第五节 培育壮大文化创意产业

强化文化核心区集聚功能。培育发展一批原创能力强、技术水平高、品牌影响大的文化领军企业和重大项目，建设一批集聚度高、产业核心竞争力强的文化创意产业集群和中小微文化企业集群，推动形成产业特色鲜明、文化功能各异的产业发展新格局。积极谋划打造一批文化产业的重点公共平台和专业性较高的基础设施。大力推进动漫基地二期建设，推动深圳动漫大厦建成使用。加快打造梧桐山艺术小镇，推动深圳工艺美术集聚区高端化发展，支持梧桐山春天文化产业园、精鼎文化创意园建设。规划建设创意设计产业园区，促进创意设计机构集聚。积极建设影视版权交易平台，推动中国影视版权基地建设。建设国家网络视听产业基地和以互联网为基础的数字内容产业园。规划建设服装集聚基地。研究深圳文交所在罗湖设立分支机构。到 2020 年营业收入超过 150 亿元。

推动文化+融合发展。提升工艺美术、黄金珠宝设计、古玩艺术交易、动漫游戏等传统产业整体实力，推动文化创

意和设计服务与相关传统产业融合发展，增加产品内涵，让传统产业焕发新的活力。积极引进影视版权、新媒体、数字出版、文化电商等新兴产业，增强文化创意产业对其他行业的拉动作用。积极发展城市文旅，打造具有文化+旅游功能的文化产业园区。加快发展文化电商，打造“罗湖区电子商务示范基地—家居饰品电商主题园”平台、动漫产业交易网，实现线上线下交易互动。

第六节 大力发展战略性新兴产业

推动产业融合发展。抢抓“互联网+”的发展机遇，加大对互联网、电子商务企业的扶持力度，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与传统优势产业深度融合发展，形成产业融合共生发展格局，催生新兴业态和新的投资消费热点。积极推进光网城区、无线城区建设，打造与互联网产业发展需求相适应的基础环境。科学规划和布局互联网、电子商务企业培育目标，形成初创型、加速型、规模型梯队效应。到2020年，电子商务产业交易额突破9000亿元。

拓展新兴产业形态。着力引进和培育生物、新能源、新材料、新一代信息技术、节能环保等战略性新兴产业，引进和培育生命健康、航空航天、智能装备、军工等未来产业，力争培育孵化出一批有行业影响力的龙头企业，带动相关企业形成产业规模，融入罗湖的产业体系中。支持深圳电器公司开发军转民产品，协助其民用通讯设备尽快进入市场。鼓励企业加大研发投入，促进产研结合，推动黄金珠宝 3D 贵

金属打印、3D 数据获取等新技术应用，以及高端装备制造、新材料等深度应用。鼓励大健康产研发展，在亚健康人群保健、高端医疗、美容整形、健康监护可穿戴设备等探索新发展。

专栏 4:

罗湖区“十三五”重点产业建设项目

序号	项目	内容
1	总部集聚工程	<p>(1) 结合蔡屋围南区城市更新，规划建设一批甲级写字楼，大量吸引金融、高端商务商业企业总部，打造成金融、高端商务总部基地。</p> <p>(2) 结合笋岗-清水河片区城市更新，大力引进商务服务业、现代物流、文化创意企业总部，打造成商务服务业和文化创意总部基地。</p> <p>(3) 结合水贝-布心片区城市更新，引导水贝珠宝企业二次“腾笼换鸟”，打造成黄金珠宝产业总部基地。</p>
2	商务服务业集聚工程	<p>(1) 结合笋岗-清水河片区、蔡屋围片区改造，打造两个商务服务业总部集聚地。</p> <p>(2) 到 2020 年商务服务业营业收入达到 400 亿元。</p>
3	未来产业培育工程	<p>(1) 规划建设笋岗-清水河、莲塘两个新兴产业和未来产业集聚区。</p> <p>(2) 以协同通讯为龙头，引入上下游产业链企业，在清水河规划建设“卫星产业园区”。</p>
4	打造财富管理中心	打造完整的财富管理生态链。建立金融、科技、产业互相促进、互为支撑、深度融合的体制机制，推进产业链、创新链和资金链“三链”深度融合。
5	建设深圳毛坯钻石	交易平台将设立进口保税仓，为国内钻石企业提供便捷的“一站式”服务，包括进出口代理服务，金融融

	交易平台	资服务，押运安保服务，金伯利证书发放、钻石鉴定检测服务等。同时，平台还将作为境外钻石毛坯供应商的展示平台，将引入国际钻石毛坯资源入驻，将其直接与国内巨大的钻石交易市场链接起来，减少钻石交易的中间环节。
--	------	--

第五章 创新驱动——打造发展“新引擎”

“十三五”期间，罗湖将大力发展“创新经济”、“信息经济”、“人才经济”，实施“互联网+”、“四创联动”、“智慧罗湖”、“人才兴区”等行动计划，打造莲塘“四创联动”产业园区，以创新驱动引领城区转型升级。

第一节 全面实施“互联网+”行动计划

加快推动互联网与传统优势产业深度融合，重点推进互联网+金融、商贸、黄金珠宝、文化创新、旅游休闲、生活服务等传统优势产业融合发展，助推相关企业重构产业供应链、生态链与价值链，推动大中型企业互联网应用与信息化改造，实现研发、生产、采购、销售等环节全面“触网”，提升效益与竞争力。推动中小企业经营活动多方位基于第三方平台应用，实现线上线下互动。到2020年，实现互联网与经济社会各领域的融合发展进一步深化，基于互联网的新业态成为新的经济增长动力，互联网支撑大众创业、万众创新的作用进一步增强，互联网成为提供公共服务的重要手段，网络经济与实体经济协同互动的发展格局基本形成。

互联网+金融。以“产业金融”、“科技金融”和“消费

金融”为重点，鼓励金融行业和互联网行业跨界融合，加快通讯、互联网企业、银行、证券、基金、券商、保险、财富管理机构、小额贷款公司等集聚发展，促进数据挖掘、旅游服务、贸易平台等电商进一步集聚，形成具有较大影响力的互联网金融产业集群。支持符合条件的金融机构依法发起设立网络银行、网络保险、网络证券和网络基金销售等依托互联网为运营载体和销售渠道的创新型网络金融机构。支持第三方支付企业加大产品创新力度，在跨境支付、移动支付、虚拟支付、物联网支付等领域取得突破，搭建安全、高效的在线支付平台。稳步推进互联网征信、网络理财、网络借贷、众筹等互联网金融模式发展。鼓励电子商务重点企业自建和完善线上金融服务体系，引进和培育汽车金融、珠宝金融等互联网金融企业，有效拓展电子商务供应链业务。

互联网+商贸。以互联网、移动互联网、云计算、大数据应用、物联网为技术支撑，整合公共 WIFI 等城市公共智慧服务资源，创新 O2O 商业模式，支持实体商家互联网应用与智能化改造，突出线上营销推广与服务体验，构建线上线下同步、互动、便捷的智慧商业体系。至 2020 年，推动 1 万家以上实体商家开展智慧商业应用。

互联网+黄金珠宝。发挥水贝黄金珠宝产业基地的产业集聚效应，推进黄金珠宝产业与互联网深度融合，催生黄金珠宝产业创新发展，引导黄金珠宝电子商务骨干龙头企业以收并购一批专业领域互联网项目，提升产业的信息化水平和创新能力；支持黄金珠宝企业品牌化、个性化发展，探索

O2O、C2B、M2C、微商、平台等多形态销售模式，扩大水贝品牌影响力和销售覆盖率；支持黄金珠宝产业深度叠加互联网、智能制造，推动新材料、智能穿戴、3D 数据等新技术应用，推动行业整体升级。

互联网+文化创新。聚焦工艺礼品等核心领域，重点突破，以点带面，促进辖区互联网+文化创意产业快速发展，依托艺展中心、深圳古玩城等具有行业影响力的专业市场，进一步打造国内最权威、最专业的工艺礼品 B2B 电子商务平台，完善辖区工艺礼品供应链管理体系，强化罗湖在深圳乃至全国的工艺礼品集散地和外贸中心地位。加快拓展新兴业态，支持开拓以互联网为载体、以数字为内容的文化艺术传播方式、表现形式和服务形态，引导开放内容版权衍生产品等与新型电商平台的对接，培育罗湖文化创意产业发展新领域。

互联网+旅游休闲。依托辖区发达的旅游产业资源，加速互联网向旅游产业渗透发展。引导优势在线旅游企业运用大数据等技术，深度挖掘旅游服务各环节数据资源，有效匹配个性化旅游需求，促进优势在线旅游企业整合各方资源，打造旅游新业态、新模式。支持传统旅游服务提供商发挥专业服务优势，积极运用互联网技术，以互联网旅游非标准化的垂直细分领域为切入点，向互联网领域迈进。探索培育发展旅游社交等互联网旅游新兴企业，进一步完善辖区旅游产业链生态链。

互联网+生活服务。加快发展基于互联网的医疗、健康、

养老、教育、旅游、社会保障等新兴服务，使公共服务更加多元，社会服务资源不断优化。推广在线医疗卫生新模式，支持第三方机构构建医疗影像、健康档案、电子病历等医疗信息共享服务平台，引导辖区医疗机构利用移动互联网提供在线预约诊疗、候诊提醒、诊断报告查询等便捷服务。大力发展智慧健康养老产业，支持智能健康产品创新和应用，推广全面量化健康生活新方式。鼓励健康服务机构利用云计算、大数据等技术搭建公共服务平台，提供长期跟踪、预测预警等个性化健康管理服务。鼓励互联网企业与社会教育机构合作，提供网络化教育服务。鼓励学校与互联网企业合作，对接线上线下教育资源，探索基础教育、职业教育等教育公共服务提供新方式。

第二节 全面实施“四创联动”行动计划

以打造创新、创业、创投、创客“四创联动”平台为载体，以建设“四创联动”产业园区为目标，大力推动“大众创业、万众创新”，形成政府与市场、企业与个人协同联动的创新格局。到 2020 年，全区打造各类创客空间达到 20 家，孵化创业项目 500 个。

全面优化创新环境。系统推进全面改革创新改革试验，率先在知识产权、科研体制、教育培训等方面开展改革试验。深化科技体制改革，优化科技资源和创新要素配置，完善科技创新市场导向机制，加快转变政府科技服务和管理职能，切实发挥科技资金、税收减免、政府采购对创新的引导支持作

用，加大对创新外部性及创新风险的补偿力度。完善创新服务体系，强化知识产权应用和保护，推动科技成果向现实生产力转化。

提升科技成果转化能力。引进和发展技术评估、产权交易、成果转化、科技金融、孵化器、生产力促进中心、质量检测等科技服务机构，建设企业孵化基地、创业孵化平台和中试基地，建立和完善深港澳双向创新资源信息库。加大支持企业对前沿技术的研发力度，推动建立高水平研发中心。

建设创客空间与服务平台。扶持孵化器建立市场化、专业化、集成化、网络化的“创客空间”等创业服务平台，实现创新与创业、孵化与投资相结合，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。大力发展创新工场、“车库咖啡”、网咖等新型孵化器，引导和鼓励各类创业孵化器与天使投资、创业投资相结合，引导和推动创业孵化与高校、科研院所等技术成果转移相结合。研究制定罗湖区创客机构发展的指导意见。针对创客机构特点挖掘更多可用的产业空间。

大力引进创投基金。由政府牵头，与风投机构合作，共同设立产业引导资金，放大政府产业资金的扶持作用和效应。吸引更多社会资源，设立天使基金、股权投资基金、风险投资基金、并购基金、种子基金，支持产业创新发展。

第三节 全面实施“智慧罗湖”行动计划

加大对新一代宽带网、下一代互联网、无线网络建设的

投入，建立结构合理、功能完备、技术先进的新一代信息基础设施。实施“智慧政务、智慧管理、智慧民生、智慧社区、智慧产业”为一体的“智慧罗湖”行动计划。

完善“智慧政务”。推进协同办公平台二期工程、织网工程、网上办事大厅、综合执法平台、权力在线监督平台等电子政务基础平台建设。充分发挥云计算在全区资源共享、支撑能力、创新建设和服务模式等方面的特点，整合与提升电子政务基础资源，搭建电子政府一级平台，承载、支撑、管理与融合区内所有应用平台，实现基础资源与用户体验高度统一，真正实现一级政府一个平台的目标。

打造“智慧管理”。打造集智慧大城管、智慧公安、智慧应急、智慧交通、智慧市政“五位一体”的“智慧罗湖”城市管理信息平台。实现各行政与业务部门资源共享和应用协同，以及社会公共资源接入城市管理信息平台。建立工作绩效考核评价体系，实现城市管理信息快速传递、分析、决策和处理，提高管理效率和降低管理成本。

推进“智慧民生”。立足“互联网+智慧惠民”思维，建设与民生相关的社保、医疗卫生、教育、社区服务、就业、养老、公共安全、食品药品安全、家庭服务的“智慧民生”综合信息服务平台，实现居民所需服务随时随地“一站式”获取。探索身份认证机制，破除信息安全屏障，逐步实现政务数据向居民开放。

建设“智慧社区”。依托“织网工程”和“网上办事大厅”，搭建统一的区、街道、社区公共服务中心（点）和综

合信息系统，提供综合窗口受理服务，逐步实现“前台一口受理，后台分工协办”。力争到 2016 年底，建立集党建、市场和质量监管、卫生计生、民政、人力资源和社会保障、文化体育、流动人口和出租屋等公共服务事项为一体的区、街道、社区多功能综合服务平台，并对平台涉及的所有公共服务事项完成基于信息化条件下的行政审批流程再造，推动政府职能转变。

推动“智慧产业”。大力推动云计算、物联网、大数据等新一代信息技术在产业领域的广泛应用，重点培育相关领域企业。围绕国际消费中心核心定位，强化对实体商家互联网应用支撑，构建线上线下同步、互动、便捷与综合配套更加协调的智慧商业体系。

第四节 全面实施“人才兴区”行动计划

创新人才培养模式。探索大学与城区之间通过开放办学和资源共享等途径进行融合、互动，建设城校融合的分布式城市大学，政府、学校和产业园区形成联动，政府主要发挥引导作用，提供政策、税收、资源环境等支持，学校主要进行科研创新和人才培养，为区域创新输送原动力，而产业园区则主要承担科技孵化、技术创新职能，通过分布式城市大学汇聚国内外名校名师资源，培养具有创新创业能力和国际竞争力的高素质人才。

探索人才引进政策。尝试探索人才的多元化投入机制，鼓励和引导社会、用人单位和个人投入人才资源开发，探索

以政府投入为引导，用人单位投入为主体，社会投入为补充的多元化投入机制。科学使用我区人力资源、职业教育、培训进修、科技服务等人才类财政资金，发挥好财政的杠杆作用，重点用于高层次人才培养、紧缺人才引进、杰出人才奖励和重点人才工程建设。实施高层次产业人才“菁英计划”，力争到 2020 年，培育引进 1000 名“菁英人才”。

加强人才队伍建设。建立创新创业指导专员机制。在专家项目评审的基础上，以创业项目出发，以社会企业家、成功创业人士、院校创业专家为核心建立创业指导专员机制，为项目提供支持。通过高校校园招聘、举办公益性招聘会、鼓励校企合作办学等形式，为企业发展引进人才。落实来深大学毕业生租房补贴政策，积极吸引人才来我区就业创业。实行适当倾斜的扶持政策。

加大人才服务力度。建立创客空间或创业人才驿站，由政府、社会成功企业家、孵化器管理者等多方共同投资兴建，重点接纳符合我区产业定位的海内外创新创业人才。贯彻落实当前省、市对创新创业的各项优惠政策，通过贴息、提供创业空间租金优惠等扶持政策，鼓励和引导社会、个人创新创业。结合我区产业实际，制定有关知识普及、技能提升、素质提升的各项培训计划，加强人才培训工作。按照我市积分入户政策，为应届毕业生、企事业单位及社会人员提供积分入户服务，并提供免费的档案托管服务。为适应人才服务专业化的形势和加大技能人才培养力度的要求，推动成立区人才服务和职业培训机构，整合有关人才工作资源和培训工

作资源，统筹人才发展、服务及职业培训和鉴定工作，为人才工作和职业培训、鉴定工作提供组织保障。

保障人才安居乐业。发挥人力资源部门的业务优势，为人才提供社保代理、用工登记、劳动人事仲裁、档案管理、就业服务等“一站式”服务。加大人才保障性住房建设力度，做好我区创新创业人才安居工程；优化包括医疗、教育、购物等居住生活配套设施，提高生活便利性。加强城区基础设施建设，提升城区品位，提供安全和谐的社会治安环境，让创新创业人才在我区安居乐业。

专栏 5：

罗湖区“十三五”期间创新驱动工程

序号	项目	内容
1	打造电子商务主题园	<p>(1) 建设笋岗—清水河片区电子商务产学研综合生态圈。</p> <p>(2) 在笋岗片区，打造深圳（罗湖）互联网金融产业园、文化创意电子商务园。</p> <p>(3) 在水贝片区建设黄金珠宝电商集聚区。</p> <p>(4) 在人民南片区建设旅游电商集聚区。</p> <p>(5) 在笋岗片区打造家居装饰行业电商集聚区。</p> <p>到 2020 年，再建 5 家以上互联网、电子商务主题园区。</p>
2	建设“四创”联动产业园区	<p>(1) 建设一批孵化器平台，扶持初创期小微企业成为成长型企业。</p> <p>(2) 以园区为载体，建设一批加速器项目，扶持</p>

		<p>成长型企业向中型企业、中型企业向总部企业发展。</p> <p>(3) 打造 20 家以上的创客空间，孵化创业项目 500 个以上。</p>
3	协同办公平台二期	进一步围绕平台优化、系统整合、应用延伸、业务扩展、小数据建设、政务信息资源挖掘和利用等方面开展，在规模上实现全区多级互联，在业务上实现精细化管理，在功能上实现丰富易用，在管理上实现智能统计分析，共建设 8 个方面内容，32 个模块。
4	网上办事大厅	罗湖网上分厅升级改造、审批与服务平台与协同办公平台整合改造、数据迁移与整合、业务梳理及数据治理、罗湖网上分厅效能监察升级改造和综合管理功能等，共 7 方面内容，37 个功能模块，60 项功能，逐步实现综合窗口、网上预约、一次性告知单等一系列便民惠民功能，基本实现各职能局、街道办行政审批事项网上全流程办理。
5	区级数据中心	推动政府数据共享和开放，广泛收集数据源，完善相关制度，明确各部门数据共享的范围和边界，厘清各部门数据管理和共享的义务和权利，编制政府部门数据共享目录，对部门提供数据的项目、格式、更新周期、更新方式等作出具体要求，将其纳入部门权责清单。加强数据安全管理工作，明确数据采集、传输、存储、使用、开放等各环节保障网络安全的范围边界，责任主体和具体要求，控制大数据建设和使用的风险。建立政府部门数据资源统筹管理和共享复用制度，开展用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新的各类应用。

6	产业“菁英人才”引进工程	<p>按照《关于实施罗湖区高层次人才“菁英计划”的意见》、《深圳市罗湖区“菁英人才”认定办法》《深圳市罗湖区“菁英人才”综合服务办法》及《深圳市罗湖区“菁英人才”寻聘奖励办法》，依托罗湖现有产业基础（金融、商贸服务等生产性服务业），着眼于未来产业发展需要（生物、新能源、新材料、文化创意、节能环保等战略性新兴产业和生命健康、海洋经济、航空航天等未来产业），通过政府购买服务及社会化、市场化的运作方式，开展高层次人才的引进、培育、认定和服务工作，打造政府引导、市场主导、社会力量参与的人才工作格局，力争五年引进培育千名高层次产业人才，形成若干个全市有影响力的产业人才集聚地。</p>
7	罗湖创业创新人才集聚工程	<p>（1）参考“3W 咖啡”、“车库咖啡”等国内知名的创客空间发展经验，结合罗湖的产业特点，建设一批创客空间。</p> <p>（2）完善创业服务指导体系，加强创业技能培训和创业实训。加强中小企业创业辅导基地建设，实行创业导师制。</p> <p>（3）完善创业人才支持政策。贯彻落实小额担保贷款政策和创业税收优惠政策。</p>
8	互联网电商人才“梧桐工程”	<p>（1）依托深圳市互联网产业园，电子商务产学研基地、互联网金融产业园、珠宝电子商务产业园等多个主题园区，以互联网产业基金引导，吸引电子商务和互联网人才聚集。</p> <p>（2）与大型平台和电子商务专业服务机构合作，引进电子商务专家团体和互联网人才团队，整合电子商务应用和服务资源，对企业电子商务应用</p>

		<p>和模式创新的指导与支持。</p> <p>(3) 引进与电子商务发展相关的行业协会或其分支机构，在专业协会的引导下，开展电子商务专业论坛、沙龙或资源对接会，为园区企业提供专业化服务。</p>
9	罗湖技能人才素质提升工程	<p>(1) 统筹协调公共职业培训资源配置，对全区职业培训实行集约化管理服务，加大技能人才素质提升工作力度，建立以政府推动、企业为主体、社会力量参与的技能人才培训体系，提升我区技能人才队伍的职业资格证书持证率和职业资格等级。</p> <p>(2) 加大技能人才培训力度，推出我区人才素质提升计划、新生劳动力成长计划、高技能人才培训计划、重点行业人才培训计划，提高我区各类技能人才总量。</p> <p>(3) 充分发挥行业协会、社会组织、团体的作用，动员辖区内企业开展技能人才多元评价，推动各类技能人才普及率。</p> <p>(4) 大力开展职业技能竞赛活动，引导社会力量，开展形式多样的技能竞赛。</p>

第六章 绿色发展——建设宜居宜业的美丽城区

坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进污染治理、风险防范和生态建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，构建系统完整的生态文明制度体系，建设天蓝、地绿、水清的美好家园，创建国家生态文明建设示范区。

第一节 维护辖区优良生态格局

以“东西贯通、山水相融、廊道畅通、生物物种多样性、美丽罗湖”为生态空间保护战略，依托梧桐山、银湖山、深圳水库、深圳河等自然区域，构建“一轴、两纵、三组团、多节点”纵横交织的生态网络安全格局，连通大型生态用地，保障区域生态安全。“一轴”是指贯穿银湖山森林公园、区域绿道5号线、布心山郊野公园和梧桐山风景区的一条景观轴。加强景观道的立体绿化，拓宽道路，促进景观与道路有机融合。“两纵”是指布吉河和沙湾河两条纵向生态廊道。通过自然型护岸工程、多自然型护岸工程和岸边植被工程加强河岸治理，改善两岸生态景观。“三组团”是指“银湖山组团”、“中心城区组团”和“梧桐山风景区组团”。对“银湖山组团”和“梧桐山风景区组团”，重点保护生物多样性、丰富的山地林区及濒危珍稀物种。“中心城区组团”位于中心城区，包括大部分城市公园、社区公园、生态绿道在内的绿地公园，主要包括围岭公园、东晓公园、洪湖公园、人民公园、翠竹公园、洪湖公园、儿童公园、黄贝岭公园。加强大型城市绿地建设和保护，调整绿色空间组成，增强大型版块间的连通性。严格控制基本生态线内建设活动，严厉查处基本生态控制线内违法建设行为，探索开展生态监察，积极引导梧桐山生态控制线内社区转型发展。创新生态文明建设责任制度，探索开展自然资源离任审计。



第二节 加强环境保护和环境治理

提升水环境质量。实施治水提质，加强饮用水源保护，重点推进布吉河、深圳河水环境综合整治。开展污水管网完善改造以及城市更新项目周边配套管网改造，推进实施罗芳污水处理厂提标改造工程，配合完成洪湖水质净化厂、“布吉河-洪湖公园”城市湿地公园建设。继续推进优质饮用水入户工程。严格落实“河长制”，加强河道执法与日常保洁。

提升大气环境质量。建立环保、交通、交警三方联动执法机制，通过道路流动巡查、定点路检等方式，对尾气污染较为严重的区域路段、高排放车辆进行重点查处。实施“黄土不露天”行动计划，全面推行“绿色施工”作业，加强城市扬尘污染控制。建立健全餐饮油烟防治机制，开展餐饮行业污染专项治理，重点监管污染严重、群众反映强烈的饮食

单位，重点整治学校、繁华街道、居民住宅集中区和旅游风景区等环境敏感区的餐饮企业，加强露天烧烤摊点疏导安置。到 2020 年，PM2.5 浓度不高于 30 微克/立方米。

强化噪声和固体废物污染治理。严格查处施工噪声扰民违法行为，并将施工噪声违法行为记录纳入建筑企业诚信管理系统。大力推动“宁静小区”创建。加大挥发性排放企业污染整治力度，确保废气达标排放。完善垃圾收运系统建设，对餐厨垃圾清运企业进行全过程监管，推广建筑垃圾的再生利用技术。加强危险废弃物规范化管理，实施危险废物转移电子联单制度。

第三节 全面促进资源节约高效利用

大力发展节能环保产业和循环经济。推动资源再生利用产业化，构建绿色低碳循环体系。推进节能减排降耗，支持绿色清洁生产。探索建立再生资源信息服务平台、交易平台，引进大型环保企业或鼓励辖区规模以上环保企业开拓新业务。强制要求辖区内高耗能企业、厂房进行节能改造。以资金奖励的方式鼓励辖区内的酒店、商场、学校、医院、楼宇等自愿申请清洁生产。大力推进资源回收与综合利用。按照减量化、再利用、资源化的原则，加快建立循环型产业体系，逐步提高资源循环利用率。

推动节水型社会建设。以“海绵城市”理念引导城市低冲击开发建设，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市排水排洪安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的

积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护，实现城市水资源、水安全、水生态和谐统一。淘汰高耗水落后工艺、技术和设备，实行节水技术改造，引导企业实施中水回用工程与节水型或无水型工艺推进工程，推进工业节水。以城市更新为契机，每个片区至少建设1个小区中水回用示范工程。创建一批节水型企业、事业单位。加强居民生活节水，推广使用节水器具，试点居民节水奖励机制。到2020年，公共场所节水型器具使用率达到100%。

大力推广绿色建筑。严格执行《深圳经济特区建筑节能条例》、《深圳市绿色建筑促进办法》等法规规章，新建建筑100%执行节能建筑标准，新建民用建筑100%执行绿色建筑标准，实施绿色建筑建设全过程监督管理与竣工验收。大力提升工程质量，推广绿色设计、绿色施工、绿色建材，将节能、节地、节水、节材等作为评价工程质量优劣的重要标准。积极推广建筑节能技术。以大型公共建筑为重点，推进空调、通风、照明等用能系统的节能改造，提供用能效率和管理水平。

引导绿色消费模式。实施节能减排全民行动计划，倡导绿色低碳生活方式和消费模式，鼓励市民采购节能绿色低碳产业和通过环境标志认证的产品，引导市民节约消费、适度消费、清洁消费，自觉减少使用一次性物品消费。大力推行生活垃圾分类，推进生活垃圾减量化、资源化、无害化。加快建设一批新能源充电桩，助推新能源汽车推广。

第四节 健全生态文明制度体系

认真贯彻《生态文明体制改革总体方案》。结合城区实际，建立罗湖区生态产品统计账户以及环境资源财富的动态台账，推进实施生态产品账户的管理模式，对罗湖自然生态空间进行统一确权登记，形成权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。建立自然资源数据库和资源环境承载力预警系统。加强环境执法监管，开展污染联防联控，逐步建立协作长效机制。探索建立自然资源资产第三方统计、环境卫生第三方巡查、政绩考核第三方评定制度。健全公众参与机制，建立环境公益诉讼制度，将个人和环保组织纳入环境公益诉讼的原告主体范畴。建立环境公益诉讼援助资金，解决个人和环保组织难以承担诉讼费、律师费、鉴定费等费用的重大难题。构建自然资源产权制度、国土空间开发保护制度。健全生态环境保护责任追究制度。

第五节 大力提升市容环境

以国际先进城市为标杆，大力整治市容环境，强力推进市容环境管理，打造现代化国际化一流城区，力争使罗湖区市容环境水平接近中国香港、新加坡水平。开展“时尚之都”灯光景观工程，在重点商业区打造现代化大都市夜景，在主干道设置现状流动夜景，在深圳河、布吉河等流域构建滨水夜景，让罗湖处处“流光溢彩”。规范户外广告设置，使城市外观整洁有序。实施市容环境提升行动，重点围绕笋岗-清

清

水河、“金三角”、水贝一布心、梧桐山、深南东等片区，实施净化、美化、绿化、亮化工程，使罗湖“旧貌换新颜”。完善绿道网络体系，提升绿道生态服务功能。建设全天候全方位覆盖的环卫管理系统，推进环卫作业市场化、产业化，实施高精保洁，全面提升罗湖的环卫管理水平。推行机械化清扫，全区机扫率达到100%。完善垃圾收运系统，实现垃圾收运密闭、便捷、高效。积极开展全民爱国卫生运动，打造整洁美好和谐社区，为居民营造健康舒适的生活环境。持续开展社区公园提升改造，每年改造提升3-5个社区公园。

专栏 6:

罗湖区“十三五”生态建设重点工程

序号	工程项目名称	工程项目建设内容
1	建设绿色闭合换道，打造健康生态空间	开展绿道网状连接可行性调研和规划设计规划，打通绿道断头路。
2	绿道提升工程	推进2号线绿道提升工程。
3	轨道三期建设绿化恢复工程	协助推进恢复轨道三期建设绿化工程。
4	河流生物多样性修复工程	通过岸线工程和水体系统中生物多样性进行修复。
5	洪湖公园鸟类栖息地建设工程	建立洪湖公园鸟类栖息地。
6	深圳水库污染监控系统建设工程	协助市水务局建立深圳水库污染物监控系统。
7	深圳水库库内生态修复工程	协助市水务局完成深圳水库库区内生态修复。

序号	工程项目名称	工程项目建设内容
8	深圳水库生态防护带建设工程	协助市水务局推进生态防护带和涨落带造林建设。
9	深圳水库库区内道路应急缓冲池建设工程	协助市交通运输委和市水务局完成深圳水库库区内道路应急缓冲池建设，构筑水源区危化防护体系。
10	天然次生林保护与改造工程	协助推进人工林林相改造，疏林与稀树灌丛改造，恢复水源地植被，有效提升水库水质。
11	宝安北路污水泵站	协助推进宝安北路污水泵站建设。
12	推动洪湖水质净化厂建设	协助市水务集团完成洪湖水质净化厂建设，规模为 10 万吨/日，提高出水水质达到 V 类水标准。
13	罗芳污水处理厂提标改造工程	协助市水务集团在 2020 年前实现罗芳污水处理厂补水水质提高到 V 类水标准。
14	莲塘河上游截污工程	协助推进莲塘河上游污水截污工程。
15	新平村雨污分流改造工程	大望新平村别墅区（林果场牌坊旁）内 40 栋别墅污水分流改造。
16	清水河临时雨污泵站工程	深业进智现代物流分拨中心（清水河片区）红线范围内设置清水河雨污水临时泵站。具体为 13-19 地块排水泵站为独立用地，可设置在地下，规划用地面积为 559.69 平方米。清水河雨污水临时泵站污水设计规模为 1 万立方米/天。

序号	工程项目名称	工程项目建设内容
17	继续推进布吉河沿河截污工程	协助推进布吉河布吉污水处理厂以下河道直至泥岗桥段污水总口截流。
18	布吉河道生态治理工程	以布吉河道为依托，系统优化慢行系统与开放空间，提升绿化及沿河配套设施。
19	打造洪湖国际湿地公园	协助推进洪湖湿地公园建设，将其打造成一个生物多样性丰富的鸟类及其栖息地保护区、生态景观优美和人文景观丰富的城市公园、人与自然和谐交融的国家级城市湿地公园。
20	沙湾河沿岸污水管网排查工程	完成沙湾河沿岸污水管网排查工程。
21	沙湾河底泥清淤工程	协助市水务局对沙湾河底泥进行全面清淤，采用微生物降解淤泥及小型绞吸式挖泥船清理。
22	VOC 严控工程	市面销售的原料进行全区 VOC 普查，推进全区现有家具制造、汽车维修等行业完成使用高挥发性有机物含量涂料涂装生产线的改造或治理，低挥发性有机物含量涂料的使用比例达到新建项目标准。
23	污泥渣土受纳场建设工程	建设污泥渣土受纳场，解决区旧改产生的污泥渣土。
24	生活垃圾转运站进行更新改造	对城中村、工业区内存在压缩设备破损、外观陈旧等问题的生活垃圾转运站进行更新改造。

序号	工程项目名称	工程项目建设内容
25	再生资源回收网点建设	根据全区人口密度和户籍分布，以中心城区每 2000 户建立 1 个标准回收网点。
26	再生资源信息服务平台建设工程	建立再生资源回收信息统计网络，建立远程网络数据库。

第七章 共享发展——建设人人享有的幸福家园

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，统筹推进民生建设，提高社会保障和基本公共服务均等化水平，增加优质公共服务供给，努力让辖区群众生活更有保障，机会更加公平，城市更加包容，社会更加温暖。

第一节 振兴罗湖教育

促进义务教育优质均衡发展。完善以供定需的大积分入学政策，建立学位需求预测制度，从入口上控制学位需求过度膨胀的趋势。加强教育基础设施建设，完善义务教育学校规划布局，加大新建、改扩建学校力度，增加学位供给。到 2020 年，新增义务教育公办学位超过 10000 个。继续推进义务教育标准化学校建设，切实解决部分学校的大班额问题。建立义务教育质量评价和监测体系。提升民办学校办学水平，增加优质民办学位供应，减轻公办学校学位压力。建立优质教育资源向薄弱学校流动机制，缩小薄弱学校与“名校”之

间办学水平的差距。实施学生综合素养提升工程，普及高中阶段教育。推动高中课程建设、实施和管理与“新高考”改革对接，鼓励高中学校立足传统和优势，发展校本课程。高水平、高质量普及高中阶段教育。基本建成以普惠园和公办园为主体、多元化的学前教育公共服务网络，到 2020 年，普惠性幼儿园比例达到 60%。鼓励和引导社会力量兴办教育，促进民办教育规范特色发展。

发展职业教育、特殊教育、终身教育。适度扩大职业教育规模。完善职业教育经费保障机制，实行紧缺专业优先免费就读，逐步实现中等职业教育免费入学。围绕罗湖未来的产业结构布局，开发适应罗湖产业发展的新专业，如珠宝、电子商务、文化创意设计等。积极推进学历证书与职业资格证书“双证书”制度。探索成立一所完整的职业高中，拓宽初中学生的学习发展渠道，促进职业高中与职业高校的有效衔接。构建初中教育、中等职业教育、高等职业教育衔接和融通的立交互通体系，打通直升通道。建设 1 所义务教育阶段综合性特殊教育学校，建立特殊教育管理、资源、培训、研究和指导体系，义务教育阶段各类特殊学生的生均公用经费，均按普通学校生均公用经费标准的 10 倍拨付。建立开放灵活的终身教育体系。实施全民素质提升计划，建立区、街道、社区“立体化、全覆盖”的社区教育网络。

完善教育保障机制。完善学校图书馆、实验室等功能室建设。加强师资队伍建设，提升教育工作者素质，探索推进“中小学校长职级制”和教师职称管理与岗位管理衔接机制。

加快建立现代学校制度，构建自主办学、职责分明、权力制衡的法人治理结构，推行管办评分离、教育督导制度。加强教育信息化建设，建立全面覆盖、功能齐全、安全高效的教育管理信息系统，实现系统全区联网和数据互联互通，共建共享。扩大罗湖学校与国际名校间交流，提高教育国际化水平。实行“类别+积分，类别有限，后取积分”的“阳光招生”政策，破解择校难题。对接国家高考制度改革，深化高中课程改革。加快建设现代学校制度，落实学校法人治理结构，全面实现“一学校一章程”。

第二节 创建“健康罗湖”

推进医疗服务均等化。深化公立医院改革，完善医院法人治理结构，建立高效医院管理体制和综合绩效评价机制。以公立医院改革为突破，推动医改向纵深发展，建立科学补偿机制，破除以药补医逐利机制，制定医师多点执业实施办法，出台进一步鼓励社会办医实施意见。按照“人员编制一体化、运行管理一体化、医疗服务一体化”原则，建设“罗湖医院集团”，统一管理，统筹调配，确保医疗资源效益最大化。支持引导社会资本办医，加快形成多元办医格局。“十三五”期间，不新设置区属公立医院，为社会力量办医预留发展空间。完成区莲塘中医院、罗湖医院集团六大中心等项目建设。大力发展社区健康服务，探索在每个街道设置一家区域社区健康中心。健全和完善社康中心六大服务功能，加大全科医生的引进力度，推进社康中心标准化建设，推广社

区“养老、医疗、护理、健康、临终关怀”“五位一体”的医养融合模式。实施“三名工程”，大力引进国内外名医、名科、名院等优质医疗资源。大力发展中医药事业。到2020年，每千人医生数达到4.8人，每千人床位数达5.8张。

优化医疗管理机制。推动建立基层首诊、双向转诊、急慢分诊、上下联动的分级诊疗模式，合理调配诊疗资源，促使患者有效分流。推行社康家庭医生签约制，引导群众“小病在社康、大病到医院、康复回社康”，争取“十三五”末，社康中心等一级以下医疗机构门诊服务量占全区总量比重比“十二五”末上升50%。加快卫生系统信息化建设，建立以居民电子健康档案为核心和以电子病历为基础的卫生信息平台，实现全区一体化的医疗卫生信息化应用系统。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

扎实做好公共卫生防控。加强对重点传染病、新发传染病与影响传染病流动的重点危险因素的监测预警，建立联防联控机制，做到早发现、早诊断、早报告、早救治，减轻突发公共卫生事件的危险。强化流动人口、特殊人群的免疫规划管理，提高预防接种率。建立健全精神卫生服务网络，加强心理健康服务和行为干预。重视慢性病、职业病防控，推广有效防治模式和方法，减轻疾病家庭和社会经济负担。推进妇幼保健与计划生育技术服务资源优化整合，实施妇幼健康优质服务示范工程，提高妇幼健康服务与管理水平，满足广大妇女儿童健康需求。

第三节 促进人口均衡发展

完善人口综合管理。坚持人口政策与城市更新、产业升级、招商引资“四个同步推进”，通过空间更新、产业转型带动人口置换，优化辖区人口结构。探索建立城区人口与产业结构、城市空间、城区治理、社会建设“五位一体”联动调控机制，合理控制城区人口规模。实施居住证暂行条例，强化来深人口居住登记管理。将在深稳定居住和就业一年以上的非户籍人口纳入居住证管理。将流动人口管理工作纳入“网络化管理、组团式服务”，实现“以证管人、以房管人、以业管人”。

加强生育关爱服务。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，实现计划生育管理由户籍人口为主向常住人口为主转变，由控制出生人口数量向提高优生优育水平转变。实施优生优育促进工程，提高出生人口素质。到2020年，常住人口政策生育率达到90%以上。完善计划生育利益导向机制和公共服务体系。开展创建幸福家庭活动，帮助流动人口解决就业、就医、子女就学、法律援助等现实问题，为流动人口提供合法权益保障。

开展应对人口老龄化行动。加快健全和完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合为方向的多层次社会养老服务体系，促进养老事业与养老产业良性互动、协调发展。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，形成全面关怀老年人的社会氛围。建立区、街道、社区三级养老服务信息平台，

实现居家养老、日间照料等养老服务的信息化网络全覆盖。到 2020 年，养老床位总数超过 2500 张。

第四节 提升社会保障水平

大力促进就业乐业。坚持就业培训、政策扶持、创业服务三位一体，扎实做好创业带动就业工作，确保城镇登记失业率控制在 3%以内。依法保障职工基本权益，通过完善劳动标准、严格监督执法，切实保障职工的基本权益。健全劳动关系协商调处机制，创新集体协商制度，完善劳动争议调解机制，健全劳动保障监察制度，建立劳动关系群体性纠纷动态预警制度和多部门参与的群体性事件应急联动处置机制。

完善社会保障体系。坚持保基本、兜底线、促公平、可持续，更加关心低收入群体和弱势群体。稳步提高社会保障水平，稳步提高最低生活保障标准和最低工资标准。加快社保信息化管理，将社保办理窗口延伸到街道和社区。全面实施大病保险制度。健全养老和医疗保险制度，积极开发商业养老保险，继续开展“大病救助”。扎实做好妇女儿童权益保护工作，保障残疾人合法权益，构建更加完善的残疾人服务和保障体系。以“大爱罗湖”为慈善平台，推动公益慈善事业不断壮大。

提升住房保障水平。加大政府投入，引入市场化机制，通过城市更新、棚户区改造、“工改保”等多种方式盘活辖区存量用地，增加保障性住房建设。以中低收入家庭、户籍“夹心层”家庭、各类人才为对象，以“保基本”、“重人才”

为原则，建立实物保障与货币补贴相结合、租房与售房相结合的住房保障体系，满足不同层次居民的需求。完成市里下达的保障房建设任务。

促进军民融合发展。切实把拥军优属各项政策落到实处，不断探索军民融合式发展新路径。扎实推进基础设施军民兼容、专业队伍共建共用、物资储备综合管理，形成军民结合、平战一体的国防动员和应急管理体制。

专栏 7:

罗湖区“十三五”规划新建学校

学校名称 (暂名)	小学 班级	初中 班级	高中 班级	特校 班级	小学 学位	初中 学位	高中 学位
罗外高中			42				2100
黄贝中学		30				1500	
插花地一中		30				1500	
银湖一小	30				1350		
银湖二小	30				1350		
合计	60	60	42		2700	3000	2100

罗湖区“十三五”规划改扩建学校

学校名称	总建筑面积 (m ²)	增加班级	增加学位
罗湖中学	29675	6	300
红岭小学	12564	6	270
北斗小学	15917	12	540

锦田小学	23350	17	765
水田小学	13815	6	270
梧桐小学	11247	6	270
向西小学	14810	6	270
翠北实验小学	20512	11	495
合计	141890	70	3180

罗湖区“十三五”规划建设卫生项目

序号	重大项目名称	建设内容	建设意义
1	罗湖区莲塘中医院工程（续建）	项目规模: 新建 10 层住院楼一栋，5 层行政科研楼一栋，门诊楼一栋。停车位 601 个。	扩大莲塘片区医疗资源，提升莲塘片区医疗水平，改善莲塘片区就医环境。
2	区域卫生信息化建设工程（续建）	项目规模: 区属公立医疗卫生机构	统一部署符合医院需求的信息管理系统，实现集团内统一；实现医院、社康系统与公共卫生管理系统数据的无缝对接和自动上报；为卫生监督与决策人员提供高效的信息服务，实现区卫生行政机构各部门间的信息共享和业务协同。
3	医院集团消毒中心（新建）	项目规模: 按 5000 张床位或按每年消毒 1000 万把器械量配置。 建筑面积: 1584 平方米	提升医疗质量。提高区域性消毒供应中心的教学和科研水平。

		地址: 布吉街中元路 33 号 B 栋 1 楼	
4	医院集团检验中心 (新建)	项目规模: 满足 4000 张床位的医疗需求, 面积 3513.4 平方米。	承担起区域内医院的各类检验需求, 减少重复投资、提高设备利用率, 节省社区医疗投资, 实现医学检验技术、设备和人员的优化配置。
5	中医名医馆及医院集团体检中心(新建)	地址: 国贸大厦裙楼 3 层, 占地面积 1500 m ²	构建名中医诊疗平台, 从根本上将解决 “看中医难、看名中医更难” 的问题, 藉以培养人才, 提升中医诊疗和养生保健水平。
6	影像中心(新建)	项目规模: 整合区中医院、区妇保院及区慢病院放射科人员、设备及场地资源, 依托区域卫生信息化平台, 打造成线上及线下由国内外知名影像学家技术为支撑, 市内外数十名优秀影像工作者为骨干的专业影像技术团队。 地址: 国贸大厦裙楼 3 层, 占地面积 500 m ²	整合辖区的影像学资源, 提升影像学诊断水平。
7	遗传病研究所 (新建)	项目规模: 500 平方米。 地址: 罗湖区人民医院妇产科	加强遗传病学的科学研究, 发挥医院在遗传病临床研究的应用优势。

8	深圳市众循精准医学研究院（新建）	项目规模：3000 平方米， 地址：罗湖区人民医院。	建成为我国肿瘤疾病精准医学和临床应用技术发展的源泉和上游单位，人才和产业转化的孵化基地，承担国家重大科研与产业项目，真正意义上使产学研落地。
9	医院集团物流配送中心	项目规模: 按 5000 张床位配置 建筑面积：1584 平方米。 地址：深圳市布吉街中元路 33 号 B 栋 2 楼	集中医疗物资采购、集约资源，提高配送效益。
10	健康管理中心（新建）	项目规模：建立“罗湖区健康管理大数据”，提升区域健康管理水平。 项目地址：罗湖区友谊路国贸广场二期三楼	建立健康管理“大数据”：集“体检、诊疗、日常监测”等数据，开发“健康管理 APP”，开展健康管理云端服务。为罗湖区居民提供全面、科学的终身健康管理和个性化的体检服务；形成个人全生命周期的电子健康档案记录。
11	临床技能培训中心	项目规模: 按 5000 张床位配置 建筑面积：1584 平方米。 地址: 布吉街中元路 33 号 B 栋 3 楼	整合各级医疗卫生机构的教学资源，加强临床基本技能的培训，并将临床医疗活动中的有创、复杂的检查和治疗操作培训得以在模拟教具或模拟病人身上实现。
12	东门区域社康中心	项目规模：国家级示范社康中心	由门诊部转型改造为区域社康中心。功能定位为

		<p>建筑面积：3600 平方米</p> <p>地址：罗湖区立新路 1 号</p>	具备全科国际化特点、教学功能，服务“金三角”商圈的社康中心。
13	黄贝区域社康中心	<p>项目规模：国家级示范社康中心</p> <p>建筑面积：3560 平方米</p> <p>地址：罗湖区黄贝路 2136 号</p>	由区中医院黄贝分院转型改造为区域社康中心。功能定位为具备中医特色、中医康复、中医全科教学，服务社区居民的社康中心。
14	莲塘区域社康中心	<p>项目规模：国家级示范社康中心</p> <p>建筑面积：3625 平方米</p> <p>地址：罗湖区莲塘路 57 号</p>	由门诊部转型改造为区域社康中心。功能定位为具备中医特色、中医康复、中医全科教学，服务社区居民的社康中心。
15	笋岗区域社康中心	<p>项目规模：国家级示范社康中心</p> <p>建筑面积：6700 平方米</p> <p>地址：罗湖区宝岗路 209 号</p>	功能定位为具备养老、住院、教学功能，服务现代物流商圈、居社区民。
16	桂园区域社康中心	<p>项目规模：国家级示范社康中心</p> <p>建筑面积：6750 平方米</p> <p>地址：罗湖区深南东路 3046</p>	由门诊部转型改造为区域社康中心。功能定位为具备国际化特点、教学功能，服务“金三角”商圈、社区居民。
17	东湖区域社康中心	<p>项目规模：国家级示范社康中心</p> <p>建筑面积：3000 平方米</p> <p>地址：罗湖区东湖街道</p>	加强罗湖东北部医疗资源，解决大望、梧桐山片区医疗应急能力不足问题。
18	东晓区域社康中心	<p>项目规模：国家级示范社康中心</p> <p>建筑面积：5000 平方米</p>	纳入城市建设规划，新设立社康中心集养老、住院、医疗应急。加强北部、

		地址：罗湖区东晓街道	珠宝产业基地医疗资源。
19	清水河区域社康中心	项目规模：国家级示范社康中心 建筑面积：5000 平方米 地址：罗湖区清水河街道	纳入城市建设规划，新设立社康中心集养老、住院、医疗应急。服务现代物流区，加强西北部医疗资源。

第八章 文化强区——提升城区“软实力”

“十三五”期间，罗湖将加强社会主义精神文明和思想道德建设，弘扬特区精神，进一步深化文化体制机制改革，加快公共文体服务体系建设，强化文化产业战略性新兴产业优势，促进文化事业产业大发展大繁荣。到 2020 年，基本建成结构合理、发展均衡、功能健全、实用高效、惠及全民的公共文化体育服务体系，形成富有罗湖特色和国际影响力的文化品牌。

第一节 加强文明城区建设

提升城区文明水平。加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，注重通过法律和政策向社会传导正确价值取向。广泛宣传社会主义核心价值观、爱国主义和民族精神宣传教育活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提高公民思想道德素质。广泛宣传“深圳十大观念”，组织实施“新工人新市民，大培训大提升”工程，积极促进农民工融入城市，逐步增强市民的城市归属感和家

园意识。借助全国文明城市创建活动，持续提升城区公共文明指数。加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

提升市民科学文化素养。大力倡导科学精神，开展科学素质提升活动，深化拓展科普活动，用好全国科普日、全国科技活动周等平台，普及科学知识，传播科学思想。加强全民阅读活动品牌建设，重视青少年和儿童阅读，关注劳务工阅读，办好深圳读书月等品牌活动。鼓励科技工作者参与科普工作，组织专家巡讲、科技成果展和科技网上讲座等，介绍科技发展前沿和创新成果，激发人们科技兴趣和创新热情。

凸显城区人文精神。依托小平广场、国贸大厦、地王大厦等承载了深圳特区发展历史和文化的优秀建筑，充分展现深圳改革开放的发展历程，传承和弘扬“敢闯、敢干、敢为天下先”的特区精神。加快“志愿者之城先行区”建设，推进志愿服务制度化，建立健全注册培训、活动运行、服务记录、回馈激励、法律政策保障，不断扩大志愿服务的社会参与面，推动志愿精神深入人心。

第二节 促进文体事业繁荣发展

大力发展群众文化。从特色化、精品化、高端化的角度，打造文化活动品牌。继续办好“深圳粤剧周”、“邻里相亲”社区广场文化节、“‘缤纷五月’ 罗湖青工文化节”等丰富多彩的大型群众文化活动。推动“一街道一品牌”、“一广场一特色”群众文化活动品牌的创建。将网络点单超市与社

区文化广场功能利用衔接起来，促进社团组织、文化广场、社区居民在文化民生事业上协同创新，推动罗湖群文工作。坚持“不求大，但求精”的文艺精品培育方针，转变投入方式，大力扶持“零玖剧场”、“罗雪儿公共文化超市”等文艺精品项目。

推动体育事业发展。倾力打造罗湖体育品牌活动，继续举办“中国网球大奖赛”、“ITF 国际青少年网球巡回赛”、“深圳国际标准舞（体育舞蹈）全国公开赛”等国际性、全国性体育盛会，进一步提升了城区品位和罗湖的区域影响力。深入开展全民健身活动，继续办好全民健身日、市民长跑日和全民健身月等传统品牌活动。不断完善全民健身服务网络，增强国民体质监测工作。积极调动社会力量参与体育事业，推进公共体育多元化发展。

规范文体市场秩序。配合商事登记制度改革，做好文体市场行政审批事项的承接、衔接和监管工作。完善执法数据、信息报送及执法考评机制，进一步提高文化市场管理效能。强化对歌舞娱乐场所、网吧、印刷企业、出版物、网络游戏、高危体育项目、游客密集场所的监管，重拳开展“扫黄打非”，大力查处侵权盗版行为。

完善文体设施。结合城市更新，修订城区分区规划，预留文体设施发展空间。整合现有文体设施资源，通过提档升级，进一步挖掘服务潜能。加快政府投入，启动一批对罗湖文体事业发展有长远影响的公共文体设施重点工程项目的建设规划。“十三五”期间，按照每 10 万人拥有一个街

道级以上公共文体设施，每 3 万人拥有一个社区级以上公共文体设施，十分钟路程内拥有一个社区级以上文体设施的目标，统一调整街道和社区文体设施的配置标准，并按配置标准规划和完善基层公共文体设施，打造“十分钟文体圈”。加快数字文化工程建设，推进实施文化共享工程、数字图书馆推广工程和公共电子阅览室建设，争取实现三级公共文体场所免费 WIFI 全覆盖。

专栏 8：

罗湖区“十三五”重点文化体育建设规划项目

序号	项目名称	建设类别	建设周期
1	罗湖区体育训练中心	新建	申报立项
2	罗湖体育休闲公园	新建	建成使用
3	罗湖区网球馆	新建	建成使用
4	罗湖区网球场实训中心	新建	建成使用
5	罗湖区文化馆	功能提升	完成提升
6	罗湖区体育馆	功能提升	完成提升
7	罗湖区图书馆	功能提升	完成提升
8	街道图书馆（5 个）	功能提升	完成提升
9	罗湖区文化创意广场	功能提升	完成提升

第九章 改革攻坚——增创体制机制新优势

“十三五”期间，罗湖将坚持把改革作为推动发展的根本动力，用改革破解发展难题，抓住经济社会发展中的突出矛盾，深化重点领域和关键环节改革，形成有利于科学发展

的体制机制。

第一节 推动政府职能转变

深化行政审批制度改革。改进行政服务流程，完善权责运行流程图。从服务对象需求最末端出发，按照“前期咨询辅导一窗口即来即办一事后监管”的模式，对行政流程进行再造；对每一项行政权责逐一编制外部和内部行政权责运行流程图，明确各环节的步骤、顺序、时限、形式和标准。建立内部协同办理机制，开展并联审批，最大限度减少内部审批环节。科学划分审批事项，缩减审批办结时限。建立审批大数据，提供行政审批数据支撑。完善行政审批和服务电子监察平台，实现权责清单与电子监察系统的无缝对接，健全行政审批和行政服务责任追究制度。

完善权责清单制度。继续完善政府权责清单管理体系，编制实施专项领域权责清单，建立权责清单动态调整和长效管理机制，加快形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府职能体系。根据有关法律、法规、规章和规范性文件，对各单位的权责事项进行全面审查、梳理，将行政权力的相应职责细化为“事前、事中、事后”三个阶段，明确法律责任和行政责任。将权力清单纳入效能考核，保证权力规范运行。

改革市场监管体系。以“不扰民、不烦民但法度不缺”为原则，建立科学有效的市场监管体系。大力推行综合监管和执法，建立统一的监管平台，把部门间关联的监管事项都

放到平台上。整合各类行政执法队伍，推进跨部门、跨行业综合执法，监管和执法的结果对外公示。推行随机抽查监管，把企业和监管部门人员放在同一平台上，通过摇号，按一定比例对企业进行抽检。推进“智能”监管，积极运用大数据、云计算、物联网等信息化手段，探索“互联网+监管”模式。强化社会监管，畅通投诉举报渠道，对举报者给予足够吸引力的奖励并严格保密。强化企业首负责任，倒逼形成层层追溯、互相监督机制。

提升政府行政效能。加快网上政府建设，强化互联网和大数据运用，统一的行政服务基础信息资源，完善跨部门、跨领域协同和并联办理机制，实现政府服务便利化、集约化、高效化，实现信息共享、执法协同，提升行政效能。

推进行政机构编制改革。探索对机构编制和领导职数统筹调配，为全区中心工作和急难险重任务充分保障；试行内设机构“自主设置、备案实施”，使行政资源分配更加合理；建立编制配备与事权调整联动机制，推进编随事转、动态调整；改革公共事业领域财政保障机制，建立“以事定费”机制。通过一系列改革，推动机构编制管理从管具体、管数量向管总量、管规模的管理思路转变，行政审批从重审批轻监管、封闭管理向重监管轻审批、开放式审批、第三方监管并重的管理模式转变，使政府资源配置更灵活高效，有效降低行政成本、发挥最大的资源效益，为全区各领域改革提供体制机制支持和人力资源保障。

第二节 推进政府服务改革

加快建设服务型政府。继续推动“织网工程”和社区体制改革，让“数据多跑路、群众少跑腿”，最大程度地便民利民。在街道办事处探索“一门式”受理服务改革，提升服务便捷性，方便市民办事。构建更为便捷的企业诉求反馈机制，进一步完善“直通车”、“绿色通道”、“企业挂点”等服务方式，积极开展“定制式”、“处方式”服务，不断创新服务方式。研究出台一批扶持创业创新特别是小微企业的政策支持，对大众创业、万众创新提供全方位服务。

探索服务市场化模式。全面梳理政府职能，合理界定政府和市场资源配置功能，完善服务供给机制，鼓励引导社会力量和民间资本规范有序进入公共服务领域，加大政府向社会组织购买公共服务的力度和范围，提出切实可行的政府购买服务指导目录并随时进行动态调整，重点考虑、优先安排与保障和改善民生密切相关的领域和项目。健全事前评审、事中监督和事后评价的监管流程，所有政府购买的公共服务都必须引入购买主体、服务对象及第三方组成的综合性评审机制，对购买服务项目数量、质量和资金使用绩效等实施情况进行考核评价，评价结果向社会公布，实现购买服务透明化。深入推进公立医院、义务教育、住房保障、股份公司等领域改革，汇聚社会力量，增加公共产品和公共服务供给，提高公共服务质量，进一步改善辖区居民生活品质。

第三节 深化社会治理改革

构建现代城市社区治理体系。完善社区治理体系，增强社区服务功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。充分发挥党组织在基层社区治理中的核心作用，最大限度整合和凝聚社区资源，构建各方相互协调、密切配合的社区服务体系。设立社区咨询委员会，整合两代表一委员、民意表达室、居民议事会等机构。探索将业主委员会纳入基层管理的范畴，做实以基层党组织为核心，以社区居委会、业主委员会、物业服务企业、社区社会组织等积极参与和配合的“一核多元”的社区治理模式。探索党群共治新方式，推进社区居民议事会规范化建设，进一步健全社区协调民主制度，推广应用“罗湖十条”议事规则，提升社区居民参与社区事务协商能力，实现“规则至上，有序共治”。

健全社会组织管理体制。借助罗湖社会创新空间新平台，大力培育发展社会组织，优先扶持行业枢纽类、专业服务类社会组织及公益慈善类民间组织，鼓励引导社会组织参与社会治理。支持和规范社会组织参与政府购买服务，提升社会组织管理和服务水平。健全社会组织相关法规、内部治理结构和跨部门综合监管体系，创建社会组织综合监管平台，完善社会组织评估机制，形成行政监督、公众监督、社会组织自律相结合的监管合力，提升社会工作规范化、专业化、职业化水平。完善物业管理企业的动态管理，逐步建立完整的监督机制。充分发挥社区组织沟通协调和督促管理的作用，

进一步提升物业服务质量，切实改善老旧住宅区环境，为广大居民提供舒适便捷的生活环境，营造安居乐业的良好氛围。

专栏 9:

罗湖区“十三五”期间重点改革项目

序号	项目	内容
1	行政执法改革	<p>从主体职责、执法程序、执法手段、联动机制、人员队伍等方面入手，切实提高综合执法水平。</p> <p>全面落实行政执法全过程记录制度，规范行政处罚自由裁量权，强化行政执法和刑事司法的衔接。</p> <p>加强食品药品、安全生产、环境保护、文化市场和网络安全等重点领域执法。</p>
2	“织网工程”建设	<p>完善“一库一队伍、两网两系统”的运行，实现信息资源的跨区域、跨层级、跨部门的互联互通、融合共享，以信息一体化手段倒逼政府职能转型和公共服务方式优化。</p> <p>推进社区网格信息统一分拨处理。对社区网格化管理工作涉及全区社会事件信息进行统一分拨、处理跟踪、监督评价，对便民服务事项办理情况进行跟踪、回访、评估。通过对现有工作机制的重新审视、流程再造，逐步建立健全符合网格化、信息化条件的管理服务模式。建立便于公众开展监督的新型工作机制，倒逼服务态度、服务质量的改进。</p>
3	推广 PPP 模式	制定在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的实施意见，鼓励和吸引社会资本参与公共服务设施的投资建设运营。
4	股份合作	推进股份公司股权改革，探索股权主体多元

	公司改革	<p>化，股权内部合法流转，降低集体股比例。对完成股权改革的股份公司给予扶持激励。</p> <p>完善股份公司法人治理结构，探索建立职业经理人制度，逐步实现所有权与经营权分离。</p> <p>加强股份公司财务监管，厘清股份公司经营发展与公共服务的管理边界，支持股份公司购买服务。加大对股份公司城市更新、产业转型、引进人才等资金扶持力度。</p>
5	教育综合改革	<p>推进现代学校制度建设，建立公办学校标准化建设制度和校长教师交流轮岗长效机制，统筹义务教育资源公平分配。</p> <p>建立政府依法管理、学校依法自主办学、社会各界依法参与和监管的教育治理新格局，建立以家长和学生满意度为核心的教育质量评估体系。</p>
6	公立医院改革	<p>健全公立医院法人治理结构，落实医院运营管理自主权，破除以药补医机制，落实财政保障机制，建立岗位管理和薪酬分配新机制，建立综合绩效评价机制。</p> <p>整合“罗湖医院集团”优势，打造罗湖医疗新品牌。</p>
7	社会组织改革	<p>探索社会组织分级分类准入和管理模式，降低社会组织登记准入门槛，完善社区社会组织登记和备案制度。加大社会组织培育扶持力度，完善政府向社会组织购买服务机制和激励扶持机制，优先发展行业枢纽类、专业服务类、公益慈善类社会组织。建立健全社会组织年度报告制度，构建法律监督、政府监督、社会监督、行业自律、自我监督相结合的社会组织综合监管体系。</p> <p>拓展罗湖社会创新空间功能，坚持“政府扶持，民间运作”模式，建成集社会创新之源、社会创业支持服务平台、社会组织专业人才培养平台、全区</p>

		社会组织服务示范平台以及全区社会公益资源对接平台多重功能于一体的“一源四平台”，把社会创新空间作为培育支持社会组织发展的重要载体。
8	物业管理改革	<p>整体推进业委会依法选举。探索业主大会社团登记试点、业主监事会试点，探索成立区业委会联合会。</p> <p>从固化责任、明码标价“菜单式”服务、建立财务公开和审计制度、满意度指数测评等方面入手，规范物管公司运作。</p> <p>着力抓好“五个关键环节”，即首届业委会成立、业委会换届选举、物管公司解聘选聘、新老物管交接、物业服务费调整，严格依法依规操作，从源头上消除不稳定因素。</p>

第十章 依法治区——促进社会公平正义

“十三五”期间，罗湖将深入贯彻落实中央关于推进全面依法治国的战略部署，以建设公平正义法治城区为目标，运用法治思维和法治方式，维护社会和谐稳定、维护人民群众权益、维护社会公平正义，为罗湖改革和现代化建设事业保障护航。

第一节 深入推进依法行政

提升政府决策法治化水平。依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，实现政府活动全面纳入法治轨道。健全政府依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，控制法律风险，提高决策质量。建立行政机关内部重大决策

合法性审查机制，凡报请政府审定的规范性文件和重大行政决策，必须经过政府法制机构的合法性审查。推行政府法律顾问制度，建立政府法制机构人员为主体、专家和律师参加的法律顾问队伍，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。构建党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督“八位一体”的行政权力运行制约和监督体系。

深化行政执法体制改革。明确各级执法主体职责，建立城市行政执法的三级联动管理、分级目标管理、网格化执勤、指挥巡查、协作共建等长效机制。规范行政执法程序，梳理和明确执法依据，创新行政执法手段，确定执法程序和标准，完善行政执法运行流程图，公开行政执法的全部内容，接受社会监督。健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善案件移送标准和程序，建立行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接，切实提升执法规范化水平。对安全生产、食品药品、违法建筑、城市管理、环境保护等领域大力推进严格执法，做到执法必严、违法必究。

第二节 全面建设法治社会

建设“诚信罗湖”。健全社会信用体系建设，从打造“诚信”政府入手，以政务诚信带动商务诚信和社会诚信。完善信用法制体系和标准规范，建成与国际惯例相接轨、符合社会主义市场经济体制和社会管理体制目标要求，法制健全、

分工明确、监管有力、竞争有序、运行安全、体系完善、功能齐备、服务高效的社会信用体系框架和运行机制。加快落实多层次、全方位的守信激励和失信惩戒机制，对各领域失信行为发挥显著制约作用。强化行业和部门信用信息征集应用功能，推进公共信用信息管理系统建设。培育和引进社会征信机构，积极发展第三方信用中介服务市场，培育壮大一批本土信用评级机构，支持鼓励信用产品社会化应用，形成独具特色的诚信文化。

推进全民普法守法。深入实施“七五”普法规划，推动辖区社会树立法治意识。健全普法宣传教育机制，党委和政府加强对普法工作的领导，宣传、文化、教育部门和人民团体在普法教育中发挥职能作用。实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度。加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。探索建立法治通识教育体系，健全媒体公益普法制度。深入开展“一社区一律师”工作，充分发挥律师在法治社会建设中的作用。完善社区矫正、法律援助工作机制，加大社区矫正社工购买服务力度，建立专业化、职业化法律援助律师队伍，降低法律援助“门槛”，扩大法律覆盖面。深入开展多层次多形式法治创建活动，深化基层组织和部门、行业依法治理，支持各类社会主体自我约束、自我管理。

专栏 10:

罗湖区“十三五”期间重点推进的法治建设项目

序号	项目名称	主要内容
1	建立罗湖区综合执法平台	推行职能执法，所有执法信息和文书实时上传，逐步实现执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督。
2	建立“两法衔接”机制	<p>依托区“两法衔接”工作联席会议，协调区行政执法部门、公安机关、司法机关定期不定期召开联席会议，及时沟通情况，研究问题。</p> <p>升级行政执法部门、公安机关和司法机关之间的信息共享平台，理顺行政强制执行机制，切实做到执法必严、违法必究。</p>
3	建设“诚信罗湖”	<p>健全社会信用体系建设，从打造“诚信”政府入手，带动社会各个层面开展诚信建设。</p> <p>积极发展第三方信用中介服务市场，培育壮大一批本土信用评级机构，支持鼓励信用产品社会化应用，加快落实信用奖惩机制。</p>
4	完善法律服务体系	<p>加强基层司法所建设，将基层司法所打造成化解矛盾、宣传法治、服务群众的一线平台构建层面、全方位的人民调解网络。</p> <p>引导广大律师、公证员、基层法律服务工作者积极参与公益性法律服务，建立“一社区一法律顾问”制度。</p> <p>在罗湖社区家园网开辟“罗湖律师在线”专业板块，为居民提供法律服务。</p>

第三篇 保障规划实施

为了充分发挥规划对资源配置的导向作用，保障规划实施落地，罗湖将进一步建立健全规划实施和监督考评机制，促进规划实施工作的规范化、制度化和科学性。

第一章 建立完备的规划体系

明确各类规划功能。“十三五”规划包括 1 个总体规划和 16 个专项规划。总体规划是统领全区经济社会发展的规划，是编制其他规划的依据。专项规划是总体规划在特定工作领域的落实，是特定工作领域的延伸和细化。

加强各类规划衔接。建立和完善区规划与市规划的衔接机制，使区域约束性指标、城区功能定位、公共设施布局、重大项目建设等与上级规划对接，确保规划落地。强化各专项规划的支撑作用，使各专项规划的发展目标、战略路径等与总体规划在总体方向上一致。

建立社会参与和论证制度。坚持“开门搞规划”，充分发扬民主，广泛听取各方意见建议。认真听取本级人大、政协的意见，自觉接受指导。邀请专家对规划进行深入论证。采取座谈会、网络征求意见等方式广泛听取辖区群众和网民的意见建议。

专栏 11:

罗湖区“十三五”规划目录

序号	规划名称	牵头单位
1	罗湖区“十三五”国民经济和社会发展规划纲要	区发改局
2	国际消费中心建设“十三五”规划	区经济促进局
3	产业发展“十三五”规划	区经济促进局
4	城市更新与产业转型升级“十三五”规划	区城市更新局
5	土地整备“十三五”规划	区城市更新局
6	“智慧罗湖”“十三五”规划	区科技创新局
7	互联网、电子商务发展“十三五”规划	区科技创新局
8	教育发展“十三五”规划	区教育局
9	卫生发展“十三五”规划	区卫生计生局
10	文化体育事业“十三五”规划	区文化体育局
11	生态文明“十三五”规划	区环保水务局
12	养老服务业发展“十三五”规划	区民政局
13	住房保障“十三五”规划	区住房和城乡建设局
14	安全生产“十三五”规划	区安监局
15	政府职能转变与城区治理现代化“十三五”规划	区社工委 区城管局
16	人才发展“十三五”规划	区人力资源局
17	综合交通“十三五”规划	东部交通局

第二章 优化规划实施管理

明确职责分工。成立区委、区政府主要领导担任责任人，区发改局负责组织实施的规划实施专门领导机构，明确各部门具体工作分工，建立和完善工作责任制和督办制度，加强

沟通协调，形成规划实施的合力。

统筹进度安排。合理安排规划实施进度，确保经济社会平稳健康发展。建立重大项目责任制，对规划纲要中确定的重大项目和重点工程进行分解落实，明确进度、要求和责任，确保重大项目有序实施。

完善规划考评。建立完善规划实施考核评价指标体系，重点考核规划中提出的约束性指标，确保各项指标任务顺利完成。

第三章 健全监督评估机制

健全规划实施报告制度。通过制定和实施国民经济和社会发展规划年度计划，每年将规划目标和主要任务向区人大报告，并向区政协通报，推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、公众沟通机制，加强社会对规划实施的监督。

重视规划的实施中期报告。在规划实施的中期阶段，要专门对“十三五”规划的实施情况进行中期评估，检查规划落实情况，分析规划实施效果，找到规划实施中的问题，提出解决问题的对策建议，形成中期评估报告。经中期评估，若需要对本规划进行修订，发展规划部门应提出修订方案，按照有关程序报批、公布和备案。

本规划纲要一经批准，由区人民政府组织实施。规划实施期间如遇到国内外环境发生重大变化或其他重要原因进行必要调整时，由区政府提出调整方案，报请区人民代表大会常务委员会批准。