

关于深圳市罗湖区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告

2022年4月18日在深圳市罗湖区第八届

人民代表大会第二次会议上

深圳市罗湖区财政局局长 张忠平

各位代表：

受区人民政府委托，现将我区2021年预算执行情况和2022年预算草案的报告提请大会审议，并请区政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

一、2021 年预算执行情况

2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是实施“十四五”规划和 2035 年远景目标的开局之年，在两个百年奋斗目标交汇传承的历史时刻，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕“双区”建设总体目标和区委区政府重点工作部署，全面加强财政收支管理，统筹做好“六稳”“六保”工作任务，坚持稳中求进工作总基调，持续助力和改善民生，不断增强对重大战略任务的保障能

力，全面巩固了疫情防控和经济社会发展成果，较好地完成区七届人大八次会议确定的财政工作任务，为高质量建设“湾区枢纽、万象罗湖”，奋力打造社会主义现代化可持续发展先锋城区奠定了较好的财政基础。

（一）2021 年预算收支完成情况

1. 一般公共预算执行情况

收入情况。2021 年，罗湖区一般公共预算收入完成 1,072,857 万元，为预算的 105.7%，比上年下降 21.7%，减收主要原因是上年存在出让政府物业收入一次性因素。剔除一次性因素后，同口径比上年增长 11.4%。其中：税收收入完成 1,022,056 万元，比上年增长 7.38%，占一般公共预算收入比重为 95.26%；非税收入完成 50,800 万元，比上年下降 87.85%，剔除一次性收入因素后，同口径比上年增长 352.51%。加上上级补助收入 314,865 万元，调入资金 219,888 万元，动用预算稳定调节基金 535,521 万元，上年结转结余收入 11,697 万元，当年收入总量为 2,154,828 万元。

支出情况。2021 年，罗湖区一般公共预算支出完成 1,832,454 万元，完成调整预算的 99.63%，比上年增长 2.79%，加上上解支出 131,904 万元，安排预算稳定调节基金 177,441 万元，当年支出总量为 2,141,799 万元。

平衡情况。2021 年一般公共预算收入总量为 2,154,828 万元，支出总量为 2,141,799 万元，收支相抵后，结转下年 13,029

万元。

2. 政府性基金预算执行情况

收入情况。2021 年，罗湖区政府性基金预算收入总量为 472,484 万元，其中：本级收入 4,768 万元，政府性基金转移支付收入 190,164 万元（主要为城市更新项目地价款收入 133,436 万元、棚户区改造专项转移收入 35,164 万元，征地和拆迁补偿专项转移收入 18,800 万元，彩票公益金专项转移收入 2,705 万元），地方政府专项债务转贷收入 93,000 万元，上年结转结余收入 184,552 万元。

支出情况。2021 年，罗湖区政府性基金预算支出总量为 467,732 万元，其中本级支出 245,011 万元（主要是专项债支出 93,000 万元、国有土地使用权出让收入安排的政府投资项目支出 142,310 万元、彩票公益金收入安排的支出 3,970 万元、专项债利息支出 5,592 万元），调出资金 202,720 万元（主要是按规定调出至一般公共预算统筹使用），专项债还本支出 20,001 万元。

平衡情况。2021 年政府性基金预算收支相抵后，结转下年支出 1,326 万元，结余 3,426 万元。

3. 国有资本经营预算执行情况

收入情况。2021 年，罗湖区国有资本经营预算收入总量为 1,268 万元，为预算的 106.2%，比上年增长 17.8%，增收的原因主要是国企上缴利润增加。其中：区属国企上缴利润 810 万元，

比上年增长 29.5%；上年结余收入 410 万元；市对区转移支付收入 49 万元。

支出情况。2021 年，罗湖区国有资本经营预算支出总量为 1,160 万元，其中：一是区属国有企业资本金注入支出 772 万元；二是国有企业退休人员社会化管理补助支出 68 万元；三是外派区属国有企业财务总监费用 100 万元；四是根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35 号）的要求，调出资金 220 万元至一般公共预算统筹使用。

平衡情况。2021 年国有资本经营预算收支相抵后，结余 109 万元。

4. 区级政府债务情况

国家对地方政府债务实行限额管理。截至 2021 年底，我区地方政府债务限额为 304,000 万元，其中一般债务限额 63,000 万元，专项债务限额 241,000 万元；我区地方政府债务余额为 284,000 万元，其中一般债务余额 63,000 万元，专项债务余额 221,000 万元。2021 年，我区新增地方政府债务 93,000 万元，主要用于水污染治理、公立医院、文体设施建设、产业片区基础设施配套建设、老旧小区改造等方面。根据市财政局初步核定，2020 年我区法定债务率为 8.5%，一般债务平均到期偿债保障倍数为 34.5，专项债务平均到期偿债保障倍数为 9.4，利息支出率为 0.2%。

（二）落实区人大决议有关情况

区财政全面落实区第七届人民代表大会第八次会议关于罗湖区 2020 年预算执行情况和 2021 年预算的决议，努力拓展财源税源，着力优化支出结构，加大资金统筹力度，深化预算管理和债务管理，为“十四五”开好局、起好步，为切实保障我区经济社会持续稳定健康发展提供有力支撑。

一是落实积极财政政策，加强财源税源建设。贯彻落实中央积极财政政策，政策发力更为聚焦、更可持续。大力支持创新发展和产业升级，积极探索通过专项债、企业债、引导基金等方式提升投资强度，拓展产业空间，促进产业集聚；强化财政收入管理，密切关注重点区域、重点行业、重点企业运行情况，培育优质税源，稳定存量，挖潜增收；加强国有资产监管，开展在建工程转固工作，防止国有资产流失，统筹推进地价收入征收工作，努力提高财政收入。

二是优化财政支出结构，强化资金统筹调度。落实政府真正“过紧日子”要求，严控一般性、非刚性支出，严禁“面子工程”“形象工程”，严禁将直接履职类项目纳入购买服务事项范围，严禁未经批准擅自租赁办公用房，将有限资金用于保障区委区政府重大决策部署、重点领域、重要民生等支出，做好“六稳”“六保”工作，从源头上优化财政资源配置。

三是深化预算管理改革，提高资金使用效益。以零基预算理念编制 2022 年预算，将预算安排与执行进度、审计意见和绩效评价结果挂钩，提高预算编制的科学性和准确性。全面深化预算

绩效管理，逐年提高绩效目标质量，做好绩效监控，构建全方位绩效评价体系，制定《深圳市罗湖区预算绩效管理结果应用暂行办法》，将绩效评价结果深度运用于预算管理全过程。

四是强化地方债务管理，防范化解债务风险。严格依法规范举债行为，确保举债规模与偿债能力相匹配。聚焦重点领域、重点项目，优化政府债券投向结构，债券资金重点支持医疗建设、文体设施建设、产业园区建设项目，确保债券资金流向全区重点建设领域。积极开展债券资金使用绩效评价，加大债券信息公开力度，债务管理情况成为每年向区人大常委会汇报的固定项目。

（三）2021 年主要财税政策情况、重点财政工作情况

1. 巩固和拓展疫情防控成果，为经济社会平稳运行提供全方位保障

坚持人民至上、生命至上，为常态化疫情防控工作提供全方位保障。**一是**持续推进新冠疫苗接种工作，投入 1,209 万元构建“区级统筹、街道实施、社区组织、行业促进、条块结合”的疫苗接种工作机制，整合疫苗接种系统及社区网格系统信息，搭建疫苗接种排查平台，动态掌握接种情况，辖区全程接种新冠病毒疫苗累计 123.87 万人，加强针剂累计接种 19.21 万人，区属、社会办医疗机构加强针剂接种率为 93.47%，位居全市第二。**二是**持续优化集中隔离场所管理，十个街道累计投入财政资金 36,298 万元。隔离场所严格实行“三区两通道”设置，定期开展应急演练和感染防控督导检查，核酸检测率、日常监测率动态

保持 100%，同时为集中隔离场所配置心理医生 25 人，发放心理问卷 74130 份，开展重点人员心理服务 813 人次。三是持续优化医疗救治、流调排查工作。安排 500 万元用于区属医院传染病防控救治设施升级改造项目，加大对疾控等专业机构的投入，完善卫健、公安“三同时”开展现场流行病学调查工作机制，提升精准化管控水平。开辟防疫资金绿色通道，为妥善处置“5.21”“6.14”本地疫情提供及时足额的财力保障。

2. 聚焦和发力收入组织工作，积极应对政策环境引发的减收风险

今年受政策、环境影响，罗湖财政收入特别是地价收入面临较大下行压力，收入组织、预算平衡的难度较以往更大。区财政部门主动强化风险预判，沉着应对困难挑战，多措并举，统筹抓好全年收入组织工作。一是做好第六轮市区财政体制改革工作。早谋划、深调研我区第五轮财政体制执行情况，做好“十四五”期间收支情况分析测算，积极向市财政争取第六轮体制对我区的倾斜支持，努力提高区财政对辖区经济社会发展的支撑力度。二是提升税收在财政收入中的“压舱石”作用。加强财政、税务、产业、各非税征管部门的配合联动，依托一站式企业服务综合平台、“区块链+税务”服务生态体系，强化对重点税源的跟踪服务，努力提升重点企业、地方税种对财政收入的贡献度。全年区级税收完成 102.2 亿元，比上年增长 7.4%，区级税收规模首次突破百亿元大关。三是统筹用好辖区优质资源。加强政府资产、

国资国企资产精细化管理，提高公共资源使用效益。统筹平衡公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算三本预算账。盘活和用好财政存量资金，对低效无效、长期沉淀、预计无法支出的资金按照有关规定统筹用于亟需资金支持的民生事业和重点领域。**四是**多渠道组织财政收入。拓展财政收入渠道，提升专项债项目的主动谋划意识和整体谋划水平，积极向市财政争取到新增专项债额度 93,000 万元，切实发挥专项债在补短板、惠民生方面的重要作用，有效补充区级可用财力不足。

3. 增进和改善社会民生福祉，推动“六稳”“六保”落到实处

深入贯彻执行普惠性、基础性、兜底性的民生建设基本原则，完善民生供给服务财政保障机制，以更实举措、更快速度、更优标准落实“六稳”“六保”各项任务，持续增进辖区居民获得感、幸福感。2021 年全区九大类民生支出 1,292,992 万元，占财政支出的比重达到 70.56%。**一是**教育领域投入 504,436 万元，比上年增长 5.57%。持续推动教育基础建设，加快银湖二小（未来学校）新建工程、“6+2+2”十所学校、幼儿园新建工程，全年新增学位 5010 个，逐步消除“大班额”现象；首次启动“领鹰”培养计划，加快高层次教育人才的培养，构建高水平、规模化的教育精英队伍。**二是**社会保障和就业领域投入 202,296 万元，同口径比上年增长 17.26%。养老服务投入 12,667 万元，开展居家适老化改造，全区养老机构扩能升级，探索建立了一批社区养老

服务综合体，养老服务更加便民化、优质化；建立完善社会救助体制机制，加大对困难群众救助补贴力度，最低生活保障标准提高至 1,250 元/人/月；落实各项就业帮扶政策，全年城镇登记失业率控制在 3% 以下。**三是**卫生健康领域投入 243,783 万元，比上年增长 29.11%。辖区医疗水平和服务能力再上新台阶，区中医院成功通过“三甲”医院评审验收；投入 11,193 万元支持社会发展，辖区每万常住人口全科医生数达 5.54 人，家庭医生重点人群签约率达 76.96%；推进医养融合，实施老年人整合照护体系和心理关爱项目建设，65 岁以上老年人体检率达 98.55%，老年人健康管理率达 95%。**四是**文化旅游体育与传媒领域投入 22,351 万元。加快补齐辖区文体场馆短板，通过专项债+政府投资模式支持“一馆一中心”、粤海体育公园等一批文体设施开工建设；群众性文化活动丰富多彩，“中华颂全国小戏小品曲艺大展”“全国民间文艺展”“深圳市第三届青年戏剧月”等一批国家、省、市级重点文化活动在罗湖举办。**五是**住房保障领域投入 71,569 万元，年内建设筹集保障房 4677 套、人才房 3119 套，莲塘地区法定图则 05-20 地块等一批人才住房和保障性住房项目开工上马，罗湖“二线插花地”棚户区改造启动首批安置回迁，8236 户回迁业主实现“安居梦”。

4. 支持和推动产业转型升级，打造可持续创新型产业强区

围绕“一主两区三带”产业发展新格局，加大财力供给和资源倾斜，财政资金重点投向实体经济，在巩固提升传统优势产业

和培育壮大战略性新兴产业上下功夫。一是支持罗湖区“十四五”规划重点片区建设。集中财力打造深港口岸经济带罗湖先行区、湖贝蔡屋围统筹片区、笋岗-清水河片区、笔架山河沿线四大重点产业聚集地，持续推进城建梅园、招商中环、长城物流等十二大产业项目实施。二是投入 70,000 万元支持辖区产业发展。坚定不移实施创新驱动发展战略，围绕大梧桐新兴产业带、清水河人工智能、布心生命健康、莲塘 5G 等产业集聚区，打造多个新兴产业专业园，汇聚一批重大项目、科技创新主体；加快国际消费中心城市核心区建设，推进东门步行街改造提升，积极谋划人民南商圈复兴，出台商贸业数字化转型升级计划，推动传统商贸业数字化转型，推进珠宝产业供给侧结构性改革，培育创新发展新动能。三是加大人才引进强度力度，共投入人才引进相关经费 23,910 万元。落实粤港澳大湾区高端、紧缺人才个人所得税优惠政策，投入财政补贴 4,993 万元，吸引境外高端人才和紧缺人才到罗湖创业就业；保障菁英人才补贴经费 2,767 万元，产业领域引进全区第一位全职院士，落地 3 支孔雀团队，累计认定区级产业领域菁英人才达到 430 人，国家级专家达到 6 人，产业领域双聘院士达到 4 人，逐步形成高层次产业人才聚集地，助力高端产业发挥聚集效应。

5. 提升和优化城区治理水平，构建宜居宜业的“湾区枢纽”

按照“中心集聚、东西联动、南北贯通”的空间规划，投入建成一批高质量的市政基础设施，城区建管和治理水平不断提

升。一是完善市政基础路网建设。投入 31,470 万元新建道路 6 条，建设立体停车设施 2 处，彻底修复新秀路、金稻田路、国威路等一批“绊脚路”，畅通城区交通“微循环”；结合海绵城市建设、智慧交通建设等要素进一步丰富改善辖区地下管网建设，加快推进地上地下空间优化升级。二是按照“三山一湖八廊”的城区生态骨架，加快推进笔架山河、布吉河、清水河等沿线地区更新改造，推动河道复明；投入 39,180 万元整合优化辖区土地资源和空间资源的有效利用，支持城市治理体系和治理能力现代化建设。用足用好政府专项债券 93,000 万元，支持老旧城区改造、产业园区基础设施建设等城区发展项目以及治水提质等生态保护项目，深圳河河口断面（国考点）地表水达到有监测数据以来最好水平，地下水环境质量（国考点）达Ⅱ类标准。三是提升城区环境品质。投入 126,809 万元综合提升国贸金三角片区、莲塘片区、深南东路沿线以及东湖、东晓等十大微片区的整体城区环境，以焕新姿态迎接建党 100 周年；投入 5,692 万元新建改造社区公园、花园路口、立体绿化和花漾街区，治理优化梧桐山风景区、东湖公园等多处边坡环境，提升罗湖城市面貌；投入 2,035 万元建设 11 处地埋式垃圾收集点，升级改造 12 座垃圾转运站、40 座短板公厕，推动垃圾减量分类和“无废城市”建设。四是加大文明城市创建力度。投入 2,684 万元推动文明城市创建常态化，印制 20 万份市民手册，挂牌 10 个新时代文明实践示范所、79 个新时代文明实践示范站，文明创建市民知晓率和辖区文明

指数不断提升；投入 6,834 万元支持食品安全建设，17 家农贸市场完成升级改造，新翠苑市场荣获“深圳样板农产品市场”称号；投入 103,144 万元支持生态文明建设，保障落实“深圳蓝”可持续行动计划，“无废城市”建设试点稳步推进，PM2.5 年均浓度值降至 17.4 微克/立方米，远优于市考区标准。

6. 谋划和推进财政管理改革，切实发挥财政对政府治理的支柱和保障作用

一是拧紧预算“水龙头”，坚持党政机关“过紧日子”。强化预算编制约束作用，把好项目入口关，部门预算编制设置“六不准”负面清单，严格控制非重点、非刚性支出，严禁政绩工程、形象工程和面子工程上马。二是强化数字支撑，为财政治理赋能加力。2021 年 4 月正式上线“智慧财政”市区一体化系统，通过“制度+科技”为现代化财政治理赋能加力，实现由“传统经验型人力管财”向“可数据化智慧理财”转变。三是全面深化预算绩效管理，加强绩效管理结果应用。全市率先出台《深圳市罗湖区预算绩效管理结果应用暂行办法》，用制度规范连接“评”“用”两个环节，我区预算绩效管理工作连续四年获得全市各区考核第一名。四是加强政府采购监管。出台《罗湖区行政事业单位货物及服务自行采购工作指引》，清理废止相关预选供应商库；运用采购政策支持乡村振兴，组织全区相关预算单位采购 832 个脱贫县域出产的农副产品。五是提高国有资产管理水平。在全区范围内组织 2 次资产转固专项整治行动，共清理长期挂账在建工

工程项目 687 个，涉及资金 849,049 万元，形成固定资产、无形资产及公共基础设施共价值 603,977 万元。六是合同履约监管实现全流程电子化。全面推进政府合同全流程电子化管理，运用区块链技术，提升政府资金支付质效，实现合同履约检查全覆盖。

各位代表，过去一年，在区委区政府的正确领导下，在区人大、政协及代表委员们的指导监督下，全区各部门团结一致、沉着奋战，疫情防控、城区发展、民生保障等都取得明显成效，全区财政运行总体平稳，稳中有进。但同时，我们也清醒地认识到，当前财政工作还存在着一些困难和问题，财政收入增长的基础不牢，经济下行压力依然很大，财政改革工作任重而道远，资金使用绩效和管理效能还有待进一步提高。对此，我们将高度重视，认真研判，积极采取措施予以解决和完善。

二、2022年预算草案

（一）2022年预算编制的指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实党的十九大、十九届历次全会以及中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，继续做好常态化疫情防控工作，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，推动经济和社会事业持续健康稳定发展。坚持艰苦奋斗、勤俭节约、精打细算，全面落实政府“过紧日子”要求；持续优化结构、突出重点，增强对基本民生领域的投入，重点保障区委区政府重大战

略任务，把宝贵的财政资金用在刀刃上；强化成本效益、绩效理念，推进预算和绩效一体化，努力提高财政支出效率；加强地方政府债务管理，促进财政可持续发展，为打造社会主义现代化可持续发展先锋城区提供坚强财力保障。

（二）2022年一般公共预算收入预计和支出安排情况

收入预算。按照实事求是、积极稳妥的原则，在充分考虑辖区经济运行状况的情况下，2022年，我区一般公共预算收入预计为1,203,000万元，比2021年执行数增长12.13%。其中，税收收入1,163,000万元，增长13.79%；非税收入40,000万元，下降21.26%，下降的原因：一是按照售改租政策，预计明年需退付以前年度收缴的保障房购房款6,000万元；二是部分政府物业出租收入转列专项债项目专项收入。加上上级补助收入679,344万元，调入资金246万元，动用预算稳定调节基金122,314万元，上年结转收入13,029万元，债务转贷收入20,000万元，2022年收入总量预计为2,037,933万元。

支出预算。按照收支平衡的原则，2022年一般公共预算支出安排1,897,933万元，比2021年预算数下降0.96%。加上上解支出140,000万元，全年支出总量预计为2,037,933万元。

收支相抵后，当年平衡。

（三）2022年政府性基金预算安排情况

收入预算。2022年政府性基金预算收入总量预计为241,522万元，具体包括：区本级收入8,777万元（体彩公益金1,273万元、

专项债项目收益7,504万元)、政府性基金转移支付收入124,494万元,债务转贷收入103,500万元,上年结转结余收入4,752万元。

支出预算。按照“以收定支、收支平衡”的原则,安排2022年政府性基金预算支出232,020万元,具体包括:城乡社区支出91,300万元,其他支出109,293万元,债务还本支出21,750万元,债务付息支出9,562万元,债务发行费支出115万元。

收支相抵后,结余9,503万元。

(四) 2022年国有资本经营预算安排情况

2022年,我区纳入国有资本经营预算范围的区属国有企业一共有3家,按照党的十九大报告关于“完善各类国有资产管理体制,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失”的要求,利润上缴比例不低于30%。

收入预算。2022年国有资本经营预算收入总量预计为1,023万元,其中:区属国企上缴利润收入820万元;国有资本经营预算转移支付收入94万元;上年结转结余收入109万元。

支出预算。2022年国有资本经营预算支出总量预计为1,023万元,其中国有资本经营预算支出777万元(包括国有企业退休人员社会化管理补助支出129万元,国有企业改革成本支出518万元、外派区属国有企业财务总监费用130万元);转移性支出246万元,主要是根据《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》(国发〔2015〕35号)“加大国有资本经营预算调入一般公共预算力度”以及市委市政府《关于进一步深化预算

管理改革强化预算绩效管理的意见》要求，将当年收入30%的部分调出至一般公共预算统筹使用。

收支相抵，当年平衡。

（五）2022年财政预算支出重点

1. 紧盯“民生七优”，努力打造民生幸福标杆城区

一是安排548,726万元推动教育高质量发展，扩大公平优质教育供给，教育投入比上年增长3.25%。全面落实深圳基础教育综合改革，高标准办好学前教育，高水平推进义务教育优质均衡，加大对辖区基础教育阶段学位建设投入力度。继续深化罗湖教改，引进培养更多名优教师，全面提高学校软硬件设施水平，促进教育更加优质均衡发展。二是安排212,235万元建立完善多层次社会保障体系。全力落实“1336”养老服务体系建设的任务，加快布局街道、社区、小区、家庭养老服务设施四级网络。三是安排179,753万元纵深推进健康罗湖建设。其中预留疫情防控经费24,888万元持续加强常态化疫情防控工作。持续深化罗湖医改，优化公共卫生服务体系；高标准建设区妇保院二期、区疾控中心，加快建立区级公共卫生机构、综合性医院、专科医院、社康中心统筹协调的公共卫生服务供给机制。四是安排13,870万元实施公共文体服务改造行动。持续打造特色文化街区，高标准规划建设“一馆一中心”、翠湖文体公园、粤海体育公园等重大文体设施建设和基层文体场馆改造升级工程，持续推动学校体育场地设施向社会开放，完善基层“10分钟文体圈”。五是安排109,768万

元加快完善住房保障体系建设，比上年增长112.46%。持续开展公共住房建设行动，严格落实“房住不炒”要求，探索多渠道筹集供应人才住房、保障性住房，加大优质均衡的住房保障供给力度。

2. 坚持产业引领，厚植创新发展新优势

一是支持“产业立区”，安排100,000万元产业转型升级专项资金支持辖区实体经济发展，推动人工智能应用、生命健康临床研究、前沿新材料等新兴产业布局，大力引进培育国家高新技术企业，巩固擦亮金融业“金字招牌”，推动商贸业提档升级，加快构建“一主两区三带”产业格局主平台。二是坚持“服务强区”，安排6,337万元构建优质、高效企业服务供给体系，加快建设新一代信息技术、大健康、新材料产业专业园区和一批科技成果转化基地，谋划建设深圳国际珠宝玉石交易中心；加快产融结合步伐，强化知识产权保护，为各类市场主体深耕罗湖、各类人才扎根创业提供优质的服务保障和公平安定有序的营商环境保障。三是牢固树立“人才是第一资源”理念，落实粤港澳大湾区高端、紧缺人才个人所得税优惠政策，安排29,209万元菁英人才等补贴资金引进一批高层次、复合型人才，构建教育、医疗、住房等全要素人才服务保障体系，持续优化人才发展环境，营造识才爱才敬才用才的良好氛围。

3. 优化基层治理，重塑宜居城区新格局

一是安排4,659万元完善文明城市创建常态长效机制，推进

新时代文明实践中心建设，开展文明实践大讲堂、经典诵读、未成年人关心关爱等活动，为深圳创建全国文明典范城市作出罗湖贡献。二是安排16,632万元办好民生微实事，完善“社区发现需求、统筹设计服务项目、社会组织承接、专业团队参与”工作体系，精准高效解决群众身边操心事、烦心事，让基层服务、基层治理更有温度。三是安排2,171万元推进儿童友好型、青年发展型、无障碍城区建设，引导社会各界积极投身公益慈善事业，营造更温暖、更有归属感的城区氛围。四是安排7,603万元落实生态文明建设，协调推进生态整体保护、系统修复和综合治理，积极开展近零碳排放区试点建设，厚植“一半山水一半城”的城区特色。五是安排7,954万元完善智慧城市和数字政府体系，强化政务服务“一网通办”，进一步扩大“免证办”“秒批”“反向办”范围，努力实现政务服务“零距离”；推进基层治理“一网统管”，加快构建跨部门、跨领域、跨系统的数据共享平台，打造全闭环的数字化治理模式。

4. 打通堵点难点，破解城区可持续发展难题

一是安排187,021万元建设平安罗湖，前瞻性布局应急基础设施、物资储备体系，提高城区面对自然灾害、突发事件的应对能力、适应能力和恢复能力，打造“韧性城区”。二是安排19,910万元持续开展城区安全风险隐患排查整治，针对性开展城中村综合整治、无物业小区综合治理、推进老旧小区改造、全面实施“瓶改管”等工程，保障辖区安全生产生活。三是树立“城区

经营”理念，探索城市更新与城区发展可持续运营模式，通过政府引导、市场运作、公众参与等方式挖掘更多城区发展空间和产业空间。**四是**安排22,335万元强化交通枢纽地位，加快推进深圳火车站-罗湖口岸枢纽片区改造升级，推动春风隧道、深南东路东延工程、东部过境通道市政连接线、布吉南环路等项目提速，打造“深港30分、湾区1小时”通勤圈，进一步巩固罗湖“湾区枢纽”的城区定位。

以上预算具体安排及相关说明详见《深圳市罗湖区2022年预算（草案）》。

根据《预算法》规定，预算年度开始后，在罗湖区人民代表大会批准本预算草案前，区财政将安排下列支出以保证预算批复前政府正常运转：1.上年度结转支出；2.参照上年同期的预算支出数额安排必须支出的本年度部门基本支出、项目支出；3.法律规定必须履行支付义务的支出，以及用于自然灾害等突发事件处理的支出。

三、克难奋进，精准施策，确保完成 2022 年预算目标任务

（一）提升财政政策效能，不断增强财政保障能力

实施积极的财政政策，更加注重精准、可持续。**一是**树立“城区经营”改革理念，拓宽财政资金保障渠道，强化对资金、资产、资源要素的统筹配置，充分发挥政府、国企、市场的协同作用，不断提高财政服务保障全区经济社会大局的能力，促进财政可持续发展。**二是**全面落实减税降费各项政策，持续优化营商环境，

为辖区企业降成本、减负担，促进提升经济增长的内生动力，实现企业经济效益和税收贡献双提升。**三是**建立多部门联动的财政收入统筹管理机制，加强对重点税源的动态监控，提升财政经济形势分析研判和风险应对能力，切实提高财政收入稳定性。**四是**加大对资金资产的统筹盘活使用力度，提高财政资源配置效益。通盘考虑一般公共预算和政府性基金预算、国有资本经营预算之间的有效衔接。盘活存量资产，发挥国企、市场的作用，推动长期低效运转、闲置资产提质增效。

（二）兼顾产业和民生发展，不断优化财力配置格局

未来财政紧平衡、紧约束将是常态，区财政将坚持量入为出、勤俭办事业，将有限的财力集中配置到保民生、保基本、保发展领域，提高财政供给效率和预算执行效率。**一是**继续严格控制 and 大力压减一般性支出。坚决落实落细政府“过紧日子”要求，艰苦奋斗、勤俭节约办一切事业，腾出财力优先用于保障民生事业和经济社会发展的关键领域，把钱花在刀刃上、紧要处。**二是**增强对全区重大战略部署的保障能力。围绕全区重大战略任务，集中财力支持“一主两区三带”发展平台，强化“交通、交流、消费”三大枢纽地位，推进纳入市平台的3个重点片区建设，重塑空间发展格局，将区委区政府各项决策部署不折不扣落实到位，确保资金跟着项目走，项目跟着战略走，提升罗湖高质量发展水平。**三是**支持构建创新驱动型未来都市产业体系。充分发挥财政资金引导作用，大力支持我区构建创新驱动型产业体系，大力发

展总部经济，做优做强主导产业，大力发展战略性新兴产业，提升发展特色产业，培育经济增长新动能，夯实经济发展基础。四是持续加大对民生领域的财政投入力度。践行以人民为中心的发展思想，对标对表“双区”建设要求，聚焦“民生七优”目标，支持实施更有温度、更有力度的民生实事，统筹财力补齐教育医疗等民生短板，着力构建优质均衡的公共服务体系，让群众的生活质量、幸福指数进一步得到提升。

（三）深化财政改革创新，不断提升财政治理水平

深化预算管理体制改革的，不断改进和完善财政预算管理各环节、各链条，进一步提高财政服务发展大局的能力。一是深化预算管理一体化改革。严格对照部标改造升级“智慧财政”系统，以系统对接、数据共享为抓手，打通业务系统间的数据断层，实现预算管理一体化。二是推进预算支出标准化。完善项目支出标准体系，全面梳理测算各部门共性预算项目，根据支出政策、项目要素及成本、财力水平等因素，探索建立不同分类的预算项目支出标准体系，动态调整支出标准，研究预算编制通用模板。三是深化预算绩效管理。将绩效管理深度融入预算编制、执行和监督全过程，构建集中统一、权威高效的预算绩效管理长效机制。强化绩效评价结果应用，完善以绩效为导向的预算分配机制，大力削减低效无效支出。加强绩效目标体系建设，参照预算科目分类方式，筛选提炼能反映部门主要职能和中心工作的核心指标，构建更为科学完善的部门整体绩效指标体系，全面准确反映绩效

管理着力点。**四是强化合同履约检查。**对重大项目实行合同全周期跟踪问效，建立项目合同动态评价和清理退出机制，整合使用方向相同或类似的预算资金，及时调整完善长期结余较多、使用效益低下、实施效果不明显的项目，从源头上解决“办事”和“花钱”两张皮的问题。

各位代表，2022年，区财政将在区委区政府的坚强领导下，紧紧围绕区第八次党代会确立的新任务、新目标，坚持锐意进取、稳中求进、精准施策，进一步强化财政支撑和保障能力，更好地发挥财政在国家治理中的基础和支柱作用，为加快建设“湾区枢纽、万象罗湖”，打造社会主义现代化可持续发展先锋城区提供坚实保障，切实把第八次党代会描绘的宏伟蓝图变为美好现实！