

# 罗湖区产业发展“十四五”规划听证会笔录

2021年5月13日

主持人：各位听证会参加人员，大家下午好。首先感谢大家在百忙之中抽出时间来参加本次听证会。我是本次听证会主持人罗湖区工业和信息化局行政审批科科长陈佳蔚，首先由我介绍本次听证会以及会议流程。

为保障人民群众的知情权、表达权、参与权和监督权，并广泛听取社会各界意见，根据《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市行政听证办法》等有关规定，我局召开关于《罗湖区产业发展“十四五”规划（征求意见稿）》听证会，广泛听取社会意见和建议。

在此，我们首先对各位听证代表在百忙之中积极参与这次行政决策活动表示衷心感谢，对大家为我区产业发展建言献策的热忱和责任感表示诚挚敬意。

听证会现在正式开始。本次听证会共有四项议程：

**第一项议程：**主持人介绍会议目的、会议议程、听证人员，宣布听证纪律。

**第二项议程：**听证陈述人陈述听证事项内容、依据、理由。

**第三项议程：**听证代表对听证事项发表意见和建议，听证陈述人对有关问题进行回应和交流。

**第四项议程：**听证陈述人进行最后陈述，听证人员审阅会议记录并签名。

本次听证的参加人员有：

听证陈述人罗湖区工业和信息化局服务业发展科科长刘紫军。听证主

持人罗湖区工业和信息化局行政审批科科长陈佳蔚。听证参加人深圳市苏宁易购销售有限公司、普华永道中天会计师事务所（特殊普通合伙）深圳分所、茂业国际控股有限公司、深圳市金才发展有限公司、周六福珠宝股份有限公司、深圳市星光达珠宝首饰实业有限公司、深圳市甘露珠宝首饰有限公司、深圳市罗湖区旅游行业协会、罗湖区科技创新局、罗湖区文化广电旅游体育局、罗湖区金融服务署、罗湖区企业服务中心相关听证代表同志。

现在宣布听证会纪律：会议期间请配合工作人员维护会场秩序。请关闭手机，或将手机设置为静音或振动状态。未经主持人允许，请勿擅自录音、拍照、录像。听证代表发言应紧密围绕会议主题，简明扼要表达观点。未发表完的意见，可在会后补充提交书面意见。

第一项议程结束，现在请陈述人介绍《罗湖区产业发展“十四五”规划（征求意见稿）》制定的背景及有关内容。

陈述人：尊敬的各位听证代表，大家下午好。今天我们举行《罗湖区产业发展“十四五”规划》（以下简称“规划”）听证会，旨在广泛听取意见和建议，提高政府重大决策行动的科学性、合理性和可行性。按照会议安排，现在由我向各位代表介绍《规划》编制背景、起草过程、主要内容，请大家审议。

#### 一、编制背景和起草过程

编制背景：根据《罗湖区“十四五”规划编制工作方案》（2019年8月），罗湖区“十四五”规划编制目录包括1个总规划和15个专项规划，《罗湖区产业发展“十四五”规划》是其中一个专项规划，由我们区工业

和信息化局牵头制定。

起草过程：我局自 2019 年 8 月开始启动规划编制工作，通过前期数据整理、资料收集，确定了研究思路，并通过实地调研及材料报送等多种形式向区发改局、科创局、文体局等 18 家单位开展调研；向辖区金融、商贸、商务服务、战略新兴、黄金珠宝等领域重点企业发放近 200 份调查问卷，并实地调研走访了笋岗、南湖、桂园、宝能、高新投、鹏劳等街道及重点企业；组织 5 场企业代表及行业专家的专题座谈会，于 2020 年 8 月、12 月分别征求各相关部门意见，于 2021 年 3 月面向社会公开征求意见 1 个月，通过吸收采纳社会各界意见，形成了目前最新的征求意见稿。

## 二、主要内容

接下来，汇报《规划》的主要内容，规划总体分为六大章节，第一章分为发展现状及面临形势。

发展基础总体呈现四大特点，第一经济规模和产业层级同步提升，“十三五”期间我区 GDP 年均增长 7.7%，现代服务业占第三产业比重从 2010 年的 71.4%提高到 72.5%，商务服务、文化创意及战略新兴等高附加值行业持续快速增长。第二质量效益与生态效益和谐共赢，2015 至 2019 年人均生产总值年均增长 5.5%，地均生产总值年均增速为 7.7%，单位 GDP 建设用地、水耗、电耗持续下降，以较少的资源能源消耗支撑经济发展。第三创新生态和发展环境不断完善，2016-2019 年全社会研发支出年均增长 32.2%，万人发明专利拥有量达到 16.8 件，出台科技创新、科技金融、人才认定等政策。第四产业布局与空间拓展逐步优化，“十三五”期间共纳入城市更新计划项目 117 个，梳理产业用地 180.47 公顷，启动四个千亿

片区改造，建成 10 个新兴产业园区。

产业发展存在四个方面问题：第一主导产业转型升级缓慢，经济增长后劲相对薄弱，金融行业表现为金融行业增速放缓、新兴金融产业发展滞后、行业集聚度不高；商贸行业表现为消费格局呈现去中心化、新型消费业态相对缺乏、线上线下融合亟待加强；商务服务业高端化、品牌化、标准化发展仍需加强。第二科技创新能力存在短板，战新产业亟待加速壮大，2019 年全区战新产业增加值占全市比重仅为 1.47%，全市排名第九，创新载体建设也存在一定短板。第三是土地空间承载接近极限，优质产业空间供给不足，剩余建设用地总面积不足 31 公顷，同时新兴商业综合体、现代产业园区等优质产业空间供应不足，对产业向高端转型存在限制。第四是生产生活配套品质不高，难以吸引高端产业资源。

我区产业发展主要面临四大形势。第一，“双区”建设步入快车道，深港合作迎来新机遇；第二，综合改革试点挺进纵深，产业发展注入强劲动力。第三，百年大变局影响深远，“双循环”格局加快形成；第四，数字化变革持续深化，数字经济决定未来。

第二章分为指导思想、发展原则和发展目标：总体围绕高质量发展主题，以改革创新为动力，构建形成更有特色、更具韧性、更为安全、更有竞争力的现代产业体系。提出“质量第一，效益优先；创新引领，前瞻布局；深化改革，开放发展；跨界融合，系统推进”四大原则。从定性角度提出产业发展质量和结构层级、创新驱动和数字赋能、国内国际市场适配性、新基建支撑新兴产业等四大目标，同时提出 15 项量化指标。

第三章为打造“1+4+2”现代产业体系：对国际一流城市及各兄弟城

区的产业布局研究分析，无一例外巩固既有的金融、商务、文化、贸易等传统核心区产业，同时更重视科技发展，突出智能、绿色、生命几大主题，据此立足罗湖区产业发展实际，结合未来产业和技术变革趋势，提出发展“1”总部经济，“4”大主导产业，“2”大优势产业。

第一部分是做大做强总部经济产业。瞄准深港区域性总部经济中心的必备条件及挑战，结合罗湖区发展基础，提出四大主要发展任务，引进和培育综合型超大总部企业、功能型总部企业、平台型总部企业、高成长型总部企业等。力争到2025年，累计新增总部企业18家，总部企业营收总计实现5900亿元。

第二部分是强化发展四大主导产业。首先是金融业，落实《深圳市金融业发展“十四五”规划》关于建设安全、开放、创新、可持续的国际化金融中心的定位，紧跟金融业与数字技术深度融合、持续扩大对外开放、严控金融安全等发展趋势，提出高起点建设红岭新兴金融产业带、大力发展特色金融、加快培育发展新兴金融业态、加强金融高水平对外开放等四大重点任务。力争到2025年，引进持牌金融机构不低于25家，金融业增加值达到1200亿元。

其次是商贸业。围绕打造国际消费中心核心区的功能定位，同时结合《深圳市商务发展十四五规划》发展思路及任务部署，紧扣“消费业态创新、消费市场拓展、消费供给提质、消费场景优化”四条主线谋篇布局，在具体思路上更加注重对标国际一流、更加注重新兴消费引领、更加注重创新消费供给、更加注重营造国际化环境等，全力畅通和拓展国际国内消费市场、加快培育完善数字化内需消费新体系、提升消费产品和服务供需

体系适配性、持续优化完善消费软硬环境。力争到 2025 年，商贸业增加值达到 650 亿元。

再次是商务服务业。结合深圳服务业“十四五”规划思路以及罗湖区基础和短板，深入实施国际化、集群化、标准化、品牌化等战略，围绕以知识密集型、资本密集型的商务服务业发展需求，提出大力发展高附加值行业、推动商务服务业与先进制造业深度融合、推动商务服务业跨境交流合作、持续引进和培养高层次人才等四大重点任务。力争到 2025 年，商务服务业增加值达到 300 亿元。

最后是战略性新兴产业。结合深圳市战新“十四五”部署，以发展数字经济为主线，构建形成“数字经济、信息经济、生物经济”三大产业形态，培育发展绿色低碳和新材料产业，打造“DT+IT+BT”新兴产业集聚融合发展高地，提出跨越发展数字经济产业、高端布局信息经济、加快发展生物经济、培育发展新材料和绿色低碳两大潜力产业以及推进产业基础高级化和产业链现代化等五大重点任务。

第三部分是提升发展两大特色产业。首先是黄金珠宝产业。围绕《深圳市时尚产业发展规划（2020-2025 年）》明确重点发展黄金珠宝设计、品牌、营销、创新、智造、总部等具有高市场影响力、高附加值特征的核心功能。结合罗湖区黄金珠宝产业发展基础，以及存在的问题，重点推动建设国际黄金珠宝时尚消费带、创建黄金珠宝品牌集聚和智能制造中心、优化黄金珠宝产业生态等三大重点任务。力争到 2025 年，黄金珠宝产业增加值达到 200 亿元。

其次是文化创意产业。对标文化创意产业国际一流城市，支持文化创

意与辖区人文、旅游、消费、科技、时尚等元素结合，大力发展数字文化内容、时尚设计及文化旅游等重点领域，重点打造数字文化创意高地、湾区时尚设计产业集聚区、推动文化和旅游融合发展。力争到 2025 年，文化及相关产业增加值达到 250 亿元。

第四章节是构建五大产业空间组团：在罗湖区“一主两区三带”产业发展新格局下，全面贯通深南路总部经济主廊道与深港口岸经济带，打造总部经济、专业服务和现代金融集聚高地，推动深港产业深度融合；发挥笋岗、桂园高端物业集群优势，打造金融、商务服务业产业组团；围绕国际消费中心城市核心区战略定位，将东门、翠竹、南湖等片区打造成为商贸消费、黄金珠宝产业集聚区；高水平建设大梧桐新兴产业带建设，重点推动清水河、东晓、莲塘片区建设“数字经济+生物经济+信息经济”产业组团；高品质建设文化生态休闲区，加快黄贝岭、东湖片区文旅产业高质量发展。

第五章节是实施四大发展路径：改革创新企业服务方式、改革创新产业空间供给、改革创新产业人才保障、改革创新公共服务配套。

第六章节是保障措施，重点实施加强组织实施、优化产业政策、定期评估调整、扩大社会参与等四大保障措施。

我的陈述完毕。

主持人：第二项议程结束。现在，请各位代表围绕《罗湖区产业发展“十四五”规划（征求意见稿）》具体内容踊跃发言，提出相关意见和建议，并请陈述人对有关问题进行回应和交流。

陈述参加人（陈银植）：我是深圳市金才发展有限公司的陈银植。从

收到区工信局的《罗湖区产业发展“十四五”规划（征求意见稿）》之后，我认真学习了几遍，总体来说“十四五”规划对罗湖区后五年的发展起到纲领性的指导，尽管目前还在征求意见阶段。我总体感觉第一是规划对罗湖区现状的分析比较客观，第二是“十四五”规划的目标清晰、措施具体，第三是我本人对这个规划具体的实施是充满希望的。

另外我就“十四五”具体条款，结合目前罗湖的情况提几点建议：1、罗湖区最早是深圳的代名词，国贸、地王、东门早就名扬全国了。但罗湖的土地稀缺、人口密度大，传统的优势产业目前受到比较大的冲击，我个人认为应该继续发挥罗湖区传统优势产业，做强做大新兴产业。本规划中提到罗湖区强化发展四大主导产业，金融、商贸、商务服务、战略新兴产业，这个方向非常明确。关于新兴产业，我建议在罗湖区能否找到一个或几个地方建立电商孵化基地。为什么提这个意见呢？如果建立电商孵化基地，能够把深圳的名特优产品销往全球，比如深圳本土的产品珠宝首饰、电子产品、钟表、眼镜、工艺品，在全国是很有名的。我一个朋友在重庆利用网络平台开了一个网店，就在深圳水贝拿批发银饰品，年批发额达到1500万以上。如果深圳能搞一两个电商孵化基地，一年很轻松可以达到十几二十亿。

2、发展深圳工艺品产业，罗湖可以依托古玩城、笋岗工艺城开发具有深圳特色的公益品，工艺品开发出来之后可以弥补深圳旅游纪念品严重不足的状况。

3、我们可以继续发展深圳旅游产业，特别是罗湖有仙湖植物园（弘法寺）、东湖公园、梧桐山等这些特色旅游区，是本土人或外来人员打卡

首选地，我们还有罗湖口岸、莲塘口岸，旅游经济是大有文章可做的。

4、继续做强罗湖区医疗产业。医疗是是社会公共服务业，不以营利为目的，但是我们可以做到社会效益和经济效益双丰收，比如平乐骨科特色医疗对当地的经济贡献是有目共睹的，我们把医疗产业做强做大，对罗湖区肯定是有帮助的。

我们公司主要是从事劳务派遣业务，属于商务服务业，在罗湖区有深圳人才集团、人才市场，还有罗才、鹏劳、深劳等一大批商务服务的龙头企业，群体效应能够促进罗湖区商务服务业的发展。我们公司目前正在进行产业多元化转型，在向外发展上希望得到罗湖区有关部门的大力支持。

陈述人：刚才金才发展提出来的意见建议，我们的规划有很多其实已经体现了，比如发展工艺品产业，旅游和医疗产业，以及商务服务业，在我们的规划中都有相应的表述。还有建议打造电商孵化基地，我们已经有了跨境电商的考虑，国货的电商孵化基地，我们接下来会进行研判。

陈述参加人（徐兴阳）：首先感谢区工信局能够把黄金珠宝首饰行业作为优势传统产业推动发展。罗湖水贝片区以前传统的工业区现在都变成了高楼，规划里面说到要推动加工制造和智能制造，关于制造业的转型升级。我想问一下，有没有配套的加工制造业、智能制造能够上楼？现在水贝片区的产业用房都是M0或以前的工业区现在改成了商写、商住，能不能在新的产业用房里面做工厂，在消防、环保方面有没有支持产业发展的政策？虽然这里的产业用房租金价格比较高，但还是有必要在水贝片区留一些制造业，否则会造成产业空心，制造业都外迁，这里只剩下展厅。

陈述人：我回应一下这个问题，针对工业外迁的现象，罗湖区也考虑

到了这一点，为了增强经济的韧性，育德书记说我区的金融业占 GDP 的比重将近 40%，疫情来了之后如何增强经济韧性，肯定是要大力发展实体经济的，所以我们肯定会保留一部分的制造业在罗湖。用地属性是 M0 的也可以做加工制造，不排除做加工制造产业。我们也向规土部门反映罗湖区的工业红线保留，我们想在罗湖区保留一定的工业用地。

陈述参加人（马欣睿）：普华永道很荣幸参加今天的听证会，“十三五”期间在区委区政府和各部门的支持下，普华永道的业务迅速发展，我们的业务范围从传统的审计、税务、咨询发展到城市发展、营商环境、数字化等各个方面。在“十四五”期间，我们也会一如既往植根罗湖，服务深圳，为区政府和企业之间加强沟通合作，共同为罗湖的发展贡献自己高端专业服务领域的价值。对于这个“十四五”规划，我们目前没有意见。建议区里能够在后续对我们专业服务业能够给予更多的关注和政策方面的支持。

陈述参加人（李莉）：这个“十四五”规划非常全面，各个方面都谈到了。我提几点意见：1、规划第 10 页提到 2020 年的指标值，2025 年的目标值，这是自己跟自己比，都进行了总量的增加和结构的优化。罗湖区的竞争对手是深圳市其他区，即使达到了 2025 年的目标值，罗湖区在全市的排名是上升了还是下降了，竞争优势是提高了还是下降了？所以我觉得需要拿其他区的目标来进行对标。

2、规划是面面俱到的，但是否可以打造一些明星标杆行业和明星标杆企业。对于政府来讲，对外招商引资，向市里、向中央要资源，要有一些亮点的行业和企业拿出来。

在产业方面有两点补充意见：1、罗湖区在教育方面有很大的优势，但是近几年被深圳其他几个区，尤其是福田区、南山区这些年不停地建很多优质的学校，尤其是国际学校罗湖是非常少的，因此高端的家庭就不得不往福田、南山区走，如果有好的国际学校和民办学校，继续做强公办，这样就可以把留下高端家庭。

2、文化创意提到笋岗文化创意产业，但是在电商方面，家居和家装行业是下一步要进行整合的产业电商，罗湖现有的优势可以联合一些大的电商平台，阿里、京东、拼多多等，他们也会进军这个行业，让家居、家装行业透明化，罗湖是否可以抓住这个机会？我们茂业很希望在罗湖，购物中心除了华润万象城之外，其他的购物中心无论是数量还是质量跟其他区相比都是存量不足、增量更不足，我们很希望在罗湖贡献自己的力量。

陈述人：关于第10页2025年的目标值，我们在全市的定位，因为这个是专项规划，里面有一些指标是根据罗湖区的国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要拟定的指标，总规划的指标改不了的话，我们分规划的指标也改不了。

关于罗湖区的教育优势没有得到体现。罗湖区有一个教育发展“十四五”专项规划，在那个专项规划里面会有体现。我们这个产业发展“十四五”规划主要是针对有经济效益的产业，教育属于非营利性行业就没有纳入到这个规划中。

关于文化创意，家居、家装和电商平台的结合，我们接下来会考虑融进这个规划里面。

陈述参加人（陈穗）：由于疫情，这两年的旅游基本都处于停滞状态，

今年趋于稳定以后，旅游市场开始旺盛起来了，但跟旅行社的运营没有多大的联系，因为都是景区和酒店。罗湖是旅游大区，深圳 1100 多家旅行社，罗湖占了 60%，而且主要的头部企业都在罗湖。但是这些企业在深圳来说作为头部还是不错的，但是跟其他一线城市比我们还是比较差的。所以希望在“十四五”规划里面，如何通过线上线下结合，深挖罗湖区的景区优势，罗湖还是有很多有价值的景点，希望可以结合旅行社的集合地建立一个总部大厦。

陈述参加人（吴傲然）：关于文化创意产业，这个板块略显薄弱，第三个方面推动文化和旅游融合发展，跟文化创意产业，把这个板块放进来也没有问题，出于结构架构的搭建，但是文化和旅游融合发展这一段和前面提的文化创意产业相关性不大。所以看这个地方在表述上如何改变一下，如果只是对文化创意产业而言，后面的文化和旅游融合发展放在这里就显得有点突兀。关于文化和旅游融合发展最后一句话，因为文化和旅游融合发展是讲罗湖区的产业资源利用起来，跟旅游相结合，最后一句话要么改一下，要么删掉，打造特色文化旅游目的地这个意思就已经圆满了，后面这句话有点画蛇添足，而且来一句佛教文化，跟这一整段显得有点突兀，这里讲到佛教文化可能是因为罗湖有弘法寺，但是在文创这里是没有任何关系的，而且宗教文化不那么好放在大庭广众之下去大力宣传的，这句话建议要么进行修改或者删掉。

陈述参加人（陈佳能）：报告里面把金融业未来要做的事情基本讲到了，而且提出了产业空间组团的概念。第 12 页，四大主导产业跟后面的产业空间组团应该是有所侧重的，后面应该强化的是空间，而前面讲的是

主导产业怎么发展。对于金融业如何发展，现在的结构，讲红岭新兴金融产业带，这个带更多的是空间概念，金融从业态来讲可以说传统金融要怎么巩固，新兴金融要怎么发展，特色金融要怎么创新，最后还有黄金金融的发展，再讲金融开放怎么做，这个板块可以从传统金融到新兴金融，再到特色金融，再到绿色金融，再到黄金金融，再到金融对外开放，这样逻辑上会更加清晰一些。从金融业态上来讲，就是高水平建设红岭新兴金融产业带的内容应该放到建设产业空间组团，笋岗和桂园金融产业空间组团里面去，这里面讲到蔡屋围银行总部集聚区，跟目前对于笋岗、蔡屋围片区，以及打造红岭新兴金融产业带的概念有点不太一样，希望能够结合目前我们打造红岭新兴金融产业带，产业带分了南区、中区、北区，南区是打造金融总部集聚区，北部是金融科技集聚区，跟目前写的金融北金融科技集聚区是相关的，中部是金融核心服务区，注重服务功能辐射南北金融总部和金融科技。重点行动这里，上周综合规划中期成果已经出来了，金融这块未来五年是围绕着红岭新兴金融产业带开展工作。所以这三块内容，蔡屋围、保险总部湾区这几个其实都可以不要了，因为前面已经讲到了我们的目标，未来五年要引进持牌金融机构不少于 25 家，金融增加值做到 1200 亿，这里面已经讲过了。而且我们讲传统金融怎么巩固的时候也已经把发展银行、保险这些传统金融机构，以及金融科技、绿色金融这些产业已经放进去了，所以后面这块我建议做一下优化。

陈述人：这个意见很实在，我们接下来会吸收采纳。

陈述参加人（袁达谱）：针对这个规划，我们前期也一直在沟通，我们局也在编制科技创新的“十四五”规划，结合我们科技创新“十四五”

规划和这个规划，里面涉及到科技的战略新兴产业也写得比较多，里面有些数据要保持一致，里面有一些数据是错误的，比如第10页这个表格2020年的指标值，全社会研发支出占GDP的支出，2020年的数据目前是还没有出来的，所以这里不能写2020年的指标，这个数据值是2019年的，要更正一下。还有前面发展基础的数据，第2、3页有一些数据都是用2019年的科技数据也需要更新一下，比如园区已经是14个，专利已经更新到2020年的了。第21页加快发展生物医药产业这里，依托清水河-笋岗生命健康产业基地，我们科技口一直没有提这个，我们提的是依托东晓-布心生命健康产业基地，因为东晓-布心是市里面挂牌的，但是清水河-笋岗这个没有提过。所以这里面的一些数据和提法我们接下来再核对一下。

陈述参加人（曾逸云）：无意见。

陈述参加人（赵晓东）：无意见。

陈述参加人（尚婷）：无意见。

陈述参加人（吴阳）：无意见。

主持人：大家还有什么意见？如果没有意见的话第三项议程结束，请陈述人作最后陈述。

陈述人：再次感谢大家提出的意见建议。出台《罗湖区产业发展十四五规划》是为了推动罗湖区产业结构持续优化、发展动力加快转换、发展质量显著提升，形成高质量、韧性强、活力足的产业体系。规划编制过程中，编制团队收到了各产业部门、人大代表、政协委员、企业、社会个人的意见和建议，并对其进行研究论证。感谢大家参加此次听证会并提出宝贵意见和建议，我们将会整理各位提出的意见建议，作为我们修改文件的

重要依据，最后向社会公开发布。谢谢大家提出的意见建议。

主持人：各位代表对陈述人的陈述还有什么疑异？如果没有的话本次听证会结束。请各位听证代表稍事休息，我们稍后将本次听证的笔录内容发给大家，确认无误后请签字。

袁世浩

赵晓东

陈红

李

吴晓红

王

曾逸云

王

王

王

符代

刘

陈

翁志杰

马

陈