

深圳市罗湖区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年计划（草案）的报告

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳重要指示批示精神，根据中央、省、市决策部署，抢抓粤港澳大湾区和先行示范区“双区叠加”历史机遇，落实高质量发展要求，扎实推进“六稳”¹工作，加快补齐民生发展短板。基本完成七届人大五次会议确定的目标任务，经济社会各项工作稳步推进，重点领域改革取得明显成效。经济社会主要指标预计完成情况：

- 地区生产总值同比增长 7.0%左右；
- 人均地区生产总值实现 22.64 万元；
- 社会消费品零售总额增长 6.5%；
- 固定资产投资达到 332 亿元；
- 一般公共预算收入完成 91.2 亿元；
- 居民人均可支配收入增速超过 GDP 增速；
- 城镇登记失业率控制在 2.0%以内；
- 万元 GDP 建设用地下降 5.8%；
- 万元 GDP 水耗下降 5.4%；

¹六稳：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期

----万元 GDP 电耗下降 4.5%;

----节能减排指标完成市里下达的任务。

全年经济社会发展呈现以下特点:

(一) “六稳”工作扎实推进, 高质量发展成效显著

发展质量效益稳步提升。积极应对国内外复杂形势, 出台一系列举措, 促进经济平稳增长。初步预计, 我区生产总值(GDP)超过 2400 亿元, 社会消费品零售总额达 1380 亿元。每平方公里 GDP 产出约 30 亿元, 综合能耗继续保持全市最低水平。经济“含金量”和“含绿量”优势突出。

投资带动效应不断凸显。全年固定资产投资达到 332 亿元, 其中区政府投资达 42 亿元。建区以来首次成功发行地方政府专项债 8 亿元。城市更新稳步推进, 完成金湖文化中心等 6 个城市更新计划审批, 景福花园等 8 个区级规划审批, 新开工建设 8 个项目, 汇金天琅大厦、向西雍睦豪庭等 6 个项目完成验收, 启动停滞 10 年的木头龙片区城市更新项目, 城市更新累计完成固定资产投资 163 亿元。全年清理储备土地 2.44 公顷, 完成土地供应 18.2 万平方米, 拆除消减违法建筑 141 万平方米, 释放产业空间 55 万平方米。政府投资体制机制进一步理顺, 修订出台代建制管理办法“1+5”、政府投资项目全过程管理办法“1+7”系列文件。努力破解道路反复开挖难题, 出台《涉路工程统筹实施细则》, 率先建立“政企信息共享机制”, 统筹纳管全区 420 条道路, 在太白路、东湖路、长岭路 3 条道路实施道路工程统筹试点。

市场活力持续激发。招商引资持续发力, 新引进中国燃

气全球总部、港华燃气全国总部等 8 家总部企业，预计总部企业营业收入超过 4000 亿元。加大产业扶持力度，审议通过 1049 个扶持项目，发放扶持资金约 6.6 亿元。区领导挂点服务重点企业 289 家，日常服务企业超过 1000 家，举办银企对接会、上市路演、IPO 辅导会等活动 18 场。全力做好“稳外贸、稳外资”工作，外贸进出口总额达到 1360 亿元，实现正增长。外商投资审批事项实现即来即办，2019 年新设立外商投资企业 490 家，实际利用外资 8900 万美元，同比增长 43.18%。引进、认定区高层次产业菁英人才 66 名。持续推进重点群体就业创业，举办“春风行动”等活动 82 场，引进人才 6029 人，其中大专及以上学历人口比例达 94.3%。

（二）紧抓“双区”建设机遇，三大战略平台全面加速

口岸经济带建设加速推进。推动口岸经济带上升为全市重点战略。完成罗湖口岸经济带、深圳火车站-罗湖口岸升级改造规划和鹏基工业区综合整治方案编制。启动文锦渡口岸地区整体升级改造前期研究。与平安集团签订战略合作框架协议，共同在罗湖“过境”土地 B1 地块规划建设国际医疗金融城。加快实施莲塘口岸配套工程建设，完成莲塘口岸周边人行系统品质提升工程。搭建粤港澳大湾区青年创新创业服务平台，吸引 108 家港澳背景团队入驻。世界博物馆战略合作联盟落户罗湖。

大梧桐新兴产业带取得突破性进展。完成《清水河科创智慧城综合规划》编制。成立清水河重点片区开发建设现场指挥部，全力攻坚清水河重点片区建设。梳理 24.6 万平方

米产业用地在深圳全球招商大会上进行推介。与深燃集团签订战略合作框架协议，收回 6.5 万平方米土地。引进 15 家营收千万级企业、23 家创新型科技企业。加快建设红岗国际创新广场，完成红岗国际创新广场一期重点产业项目遴选，引进 3 家产值 20 亿级以上科技创新企业；完成红岗国际创新广场二、三期空间布局规划和开发控制导则。完成梧桐 AI 生态小镇概念规划编制，并纳入深圳市首批城中村历史文化保护和特色风貌塑造综合整治试点。

红岭新兴金融产业带建设提质增效。发布红岭新兴金融产业带规划，启动综合规划编制。城建梅园、招商中环等项目加快推进，释放产业空间约 15.53 万平方米。累计引进浦发银行深圳分行等 31 家持牌金融机构和高新投集团等 8 家非持牌金融机构，成为巩固罗湖传统金融核心区地位的“生力军”，金融业增加值超过 820 亿元。积极推进黄金金融中心建设，工行深分上金所国际版交割仓库正式运营，完成 21 亿元黄金进口。LBMA 全球贵金属年会和上海黄金交易所国际版 5 周年大会在罗湖举行。全力防范化解金融风险，率先完成 22 家 P2P 网贷机构清退，有效化解融天成、荧兴源等涉众金融风险纠纷。

（三）加快培育发展新动能，产业发展能级持续跃升

国际消费服务核心区建设进入快车道。启动东门商圈 2.0 改造，构建“1 带 2 街 3 园 4 组团”格局，申报全国第二批高品位步行街，打造具有国际影响力的顶级商圈。两大统筹片区之一湖贝统筹片区开工建设，打造全球单一运营的

最大商业体。全球生活家居生活艺术 MALL 宝能·第一空间开业，建设世界家居文化体验中心和品质家居生活社交空间。大力发展夜间经济，率先试点打造东门、贝丽北路夜间经济示范街区。在罗湖、文锦渡口岸进境免税店开展“网购免税+线下自提”、“网购免税+快递发货”新模式。

商务服务业向高端集聚发展。高标准建设京基 100 总部现代服务业专业园区、德勤大湾区双创中心。建成粤港澳大湾区人才创新园·罗湖人才产业园，打造会计服务产业集群试验区。市人才集团“员工通”人力资本云平台升级运行，成为智慧人力的特区标准输出平台。利用尚创峰粤港青年创新创业基地，积极引入香港优质专业服务业资源。商务服务业增加值预计连续 9 年保持两位数增长。

新兴产业发展水平全面提升。战略性新兴产业占 GDP 比重达 6.3%。加大创新载体培育引进力度，全年新增新型研发机构 6 个、创新载体 10 个。战略性新兴产业总数达 537 家，国家高新技术企业达 310 家。举办第三届大梧桐创新创业大赛，引进参赛获奖企业 6 家。粤港澳版权登记大厅受理登记作品 10189 件，辖区每万人发明专利拥有量提升 20%。

传统优势产业亮点突出。罗湖首个 PPP 项目深圳珠宝博物馆建成试运营，打造国际一流的珠宝博物馆。全国首个以知识产权保护为核心的黄金珠宝综合服务平台在水贝设立，为全国珠宝企业提供一站式专业化服务。成立珠宝技术研究院，提升珠宝技术研发及运用水平。举办深圳国际珠宝展、第二届泛珠宝时尚产业论坛等系列活动，推动泛珠宝时尚产

业联盟发展，提升“水贝珠宝”国际知名度。

（四）聚焦问题补短板，城市功能品质不断提升

交通服务体系加快建设。启动轨道5号线西延、14号线建设，加快推进轨道2号线三期、8号线一期、6号线二期建设，在建轨道线路达5条。规划总里程45公里的“三横一纵”中小运量轨道交通网络，完成连接罗湖-文锦渡-莲塘口岸的小运量T3线规划研究。东部过境高速公路、春风隧道、坂银通道等重大市政工程顺利推进。推进8.3公里次支路完善工程，建设25公里自行车道。开创小区和商场“共享停车”模式、充分利用待旧改闲置用地建设临时停车场，供应停车位2000余个，有效解决“停车难”问题。

智慧城市建设持续发力。建成城区运行指挥中心，实现全区运行状态全面感知，应急指挥一体联动。建设基础数据库和行业主题数据库，提供统一数据、地图、数据分析应用服务，全面推广大数据应用与分析。全区中小学100%开通全角色、全年级、全学科覆盖的智慧教育云平台。搭建防护监控天网，全区139所幼儿园安装5033个高清摄像头。加速5G基础设施布局与建设，建成5G基站1000余个，覆盖密度居全市前列。

城市安全基础不断夯实。出台安全生产、应急管理、防灾减灾职责规定，加大风险隐患排查整改力度，亿元GDP死亡率预计达0.0075，低于全市平均水平。果断处置船步街“8.28”房屋沉降倾斜事件，事件处置全过程无人员伤亡。建成罗湖区小散工程和零星作业智能纳管平台，规范小散工

程和零星作业安全生产。完成 20 所学校室外应急避难所建设、32 处危险性较大的地质灾害和危险边坡隐患治理。提升火灾防控能力，建成泥岗消防站，新改建市政消火栓 855 个。完成 131 栋老瓦房整治拆除、112 台老旧电梯更新改造、199 个罗湖住宅小区消防管网整治、218 个老旧电气台区改造。深入推进“一街一车一室”²，食品抽检合格率 99.1%。实施“阳光智慧餐饮”工程，976 家餐饮单位纳入智慧监管系统。完成 118 个无物业管理小区综合整治。

市容市貌有效改善。新建 1 个特色主题花卉公园、3 条花景大道、5 个社区公园、10 个花漾街区、20 个街心花园。建成 7 公里淘金山绿道，全区绿道总里程数达 155 公里。推广生活垃圾“集中分类投放+定时定点督导”模式，完成 683 个物业小区楼层撤桶。实现全区 198 个机关事业单位及 81 所中小学垃圾分类工作全覆盖。建成全市首座街道级垃圾分类减量宣传科普馆。完成 187 个小区优质饮用水入户工程。升级改造 71 座公厕、23 座垃圾转运站。推进 16 家农贸市场升级改造、12 个城中村综合整治、376 栋楼宇外立面整治和 46 条道路设施品质提升。

生态环境日益优化。坚决打好生态环保攻坚战，全力推进“水污染治理决战年”硬任务，全面消除深圳河、布吉河罗湖段等 5 条黑臭水体以及 7 条小微黑臭水体，全部入库支流均达地表水 V 类标准。完成 3.4 平方公里海绵城市建设，43 项既有设施改造。完成 115 个小区和城中村正本清源改造，

²一街一车一室：即“一街道一快检车一快检室”，为辖区 10 个街道分别配备一辆食品快速检测车和一间食品快速检测室，提供食品快速检测服务。

完善市政排水管网 28.7 公里、小区及城中村排水管网 131.4 公里。完成 160 公顷中幼龄林抚育工作。持续推进危险废弃物规范化管理，361 家固废企业纳入省固废管理平台监管。全面落实工地扬尘“7 个 100%”³防控措施，PM_{2.5} 累计平均浓度为 23.8 微克/立方米。

（五）多措并举惠民生，努力增强群众幸福感

教育事业加快发展。完成梧桐小学、红桂小学拆建工程，开工建设黄贝中学、未来学校，新建 2 所过渡安置学校，新增学位 6589 个。辖区适龄儿童实现 100% 有学上，符合深圳入学条件的 100% 就读公办学校。全区普惠园在园儿童数占比达 81%，义务教育阶段学校午餐午休服务开通率达 96%。“罗湖教改”深入推进，全面构建“一体两翼”⁴育人模式，全区所有学校均构建“基本式+变式”教学模式，建立 13 个家庭教育试点学校，成功举办 2019 年家庭教育学术年会和第二届粤港澳大湾区教育现代化暨深圳教育先行示范论坛，罗湖“教育领域综合改革”获评全国“第六届地方教育制度创新奖”优胜奖。

医疗服务能力明显提升。区莲塘中医院建成并投入使用，新增床位 702 张。优化整合慢病服务资源，将区慢性病院纳入罗湖医院管理集团，纵深推进 DRG 收付费⁵改革。罗湖医改入选“深圳市市长质量奖”。基层医疗服务体系不断完善，

³7 个 100%：即所有建设工程工地 100% 落实；施工围挡及外架 100% 封闭、出入口及车行道 100% 硬底化、出入口 100% 安装冲洗设施、易起尘作业面 100% 湿法施工、裸露土及易起尘物料 100% 覆盖、出入口 100% 安装 TSP 在线监测设备。

⁴一体两翼：“一体”是指学校教育改革，“两翼”是指家庭教育、社区教育。

⁵DRG 收付费：按疾病诊断相关分组收付费制度，是根据住院病人的临床相似性及资源消耗相似性（即按照住院病人的疾病严重程度、治疗方法的复杂程度及资源消耗程度）分成一定数量的疾病组，并以组为单位制定医药费用标准进行收付费。

新建5家一类社康中心，实现15分钟医疗卫生服务圈。社康中心诊疗量占罗湖医院集团总诊疗量的45%以上，增长5.74%。居民健康档案建档率87.64%。家庭医生累计签约52.2万人，占辖区常住人口52.08%，每万人全科医生数4.07名。购置达芬奇机器人等一批先进医疗设备。学科建设持续推进，5个项目获批市中医重点、特色专科项目。“三名工程”⁶持续推进，引进7个高层次医学团队，其中院士团队4个、国际合作团队1个。

文体事业健康发展。启动粤海体育休闲公园、区体育综合训练中心等一批项目规划建设，完成罗湖网球室内馆、2个街道图书馆、10个“悠·图书馆”建设，新增公共文化设施面积1.6万平方米。全区10个街道、83个社区实现综合文化服务中心全覆盖。开展市工人文化宫建筑设计方案竞赛。全年举办基层公共文化活动3000余场，普及100万余人次。结合新中国成立70周年和建区40周年，举办“中国心 罗湖情”群众文艺联欢会、“我和我的祖国”千人快闪等一系列活动。举办第十三届全国美术作品展水彩粉画展、粤港澳大湾区女子网球公开赛等重大文体赛事。

社会保障不断夯实。新开工筹集保障房和人才房10012套，供应1357套。建成首家社区嵌入式养老服务综合体翠平日照中心，新增养老床位51张，累计建成普惠性床位952张。建成14家长者饭堂。完善社会救助体系，为4800多名救助对象发放救助资金6000多万元，发放残疾人补贴近1800万元。成立基层儿童救助队伍，建立困境儿童和困难家庭子

⁶三名工程：即“名医（名科）、名院、名诊所”为重点的深圳医疗卫生“三名工程”。

女专项抚育机制。全年投入 1.33 亿元实施 1300 个民生微实项目。完成《罗湖区无障碍城区发展规划》编制。

（六）深化改革增活力，政府服务效能持续提升

营商环境改革加快推进。在全国率先开展营商环境测评，荣获 2019 年度中国营商环境百佳示范县市前十名。完善政务服务和企业服务机制，推出“政务+金融”服务模式，340 项业务进驻银行网点。建立“1+4+10+83”⁷服务网格，新增港货运、医保、水电气等 95 项业务进驻大厅，区行政服务大厅可办业务达 811 项，111 项业务实现“秒批”。开通企业线上线下“一窗通”服务，开办企业 1 个工作日内办结。实现 202 个事项可不见面审批、205 个事项可区内通办、365 个事项可容缺受理。大力落实减税降费政策，个税减税额超过 18 亿元。罗湖区政府门户网站连续四年荣获中国政府网站绩效评估（区县级）第一名。优化政府合同管理，全国首创综合运用数据挖掘、智能语义分析等先进技术实现对政府合同大数据的实时分析与监管，全年累计备案合同 16898 份，备案金额 283.19 亿元。

法治政府建设稳步推进。成立区委全面依法治区委员会，从执法、司法、守法、普法环节一体推进，作为全市唯一的 2018 年度“法治广东建设”考评区级评估对象，为深圳获评优秀做出贡献。开设重大决策信息发布和公众参与平台，打造服务型政府。高质量完成区级机构改革，调整优化区级 31 个党政机构及职能，统筹推进综合执法和事业单位改革。聚焦我区经济社会发展实际需要，因地制宜设置城市更新和土

⁷1+4+10+83 服务网格：即 1 个区级大厅、4 个专业分厅、10 个街道大厅、83 个社区服务中心政务服务网格。

地整备、推进粤港澳大湾区建设、土地与空间资源研究中心等机构。完成 19 个部门和 10 个街道办职能清单编制，实现权责清单与“三定”有机衔接。

深化基层社会治理改革。创新自治载体促进共建共治共享，开发社区公益达人、志愿者组织、“美好社区联络员”等载体形式，广泛议事深化共治，吸纳港澳居民等群体参与议事，在港人聚居的南湖罗湖桥社区试点引导港澳居民参与居民议事会，延伸居民参与社区议事的广度及深度，全区召开居民议事会 600 场。我区“一核多方”⁸体系促社区共治经验被评为 2018 年度广东省城乡社区治理创新经验提名项目。

此外，信访、统计、计生、民族、宗教、双拥、国防动员等各项工作均取得新进展。

在经济社会保持较好态势的同时，我们还应该清醒的看到，对标最高最好最优，罗湖在经济发展、城市管理、公共服务等方面仍然存在不少短板：**一是经济发展后劲不足，经济稳增长压力日渐增加。**2019 年，国内外风险挑战明显上升，要素成本快速上涨，中小企业经营普遍较难，重点税源企业外迁严重。同时新兴产业规模小，战略性新兴产业中约八成成为小微企业，新旧动能仍处在转换期。**二是空间释放滞后于发展需求，优质产业空间严重不足。**大量计划整备用地存在法律纠纷多、整备时间长等问题，红岭新兴金融产业带 17 万平方米的军队物业释放缓慢。城市更新项目碎片化，产业空间零散。**三是城区开发强度大，风险防控压力大。**罗湖作

⁸“一核多方”：是指以党建引领为“核心”，物业服务企业、居民、社会组织、社区居委等“多方”参与的社区共建体系。

为深圳最早的建成区，现状建筑密度、商业网点密度、建成区人口密度均为全市最高，长期高负荷运转的交通出行、市政配套、资源供应和防灾减灾等领域面临严峻挑战。“4·11”短时极端强降雨导致的灾害事件、“8·28”房屋沉降倾斜事件反映出我们在部分行业领域防范化解风险的压力依旧严峻。四是民生公共服务供需矛盾依旧突出。学位结构性紧缺，东门、东湖、莲塘学位缺口较大。医疗资源供给不足，居民看病难、挂号难问题持续存在，社会办医疗机构规模、水平、信誉较低。保障房性住房供需矛盾日益突出，公租房轮候库有 3.3 万户、安居房轮候库有 2 万户。交通拥堵问题严重，公共停车位不满意度达 20.9%。

二、2020 年经济社会发展总体目标

当前，外部形势复杂多变，全球经济放缓，中美经贸摩擦仍是最大的外部不确定因素，经济下行压力持续增加。综合我区经济社会发展的内外部环境 and 现阶段发展水平，初步提出 2020 年我区经济社会发展主要目标：

- 地区生产总值增长 6.0%-6.5%；
- 全社会固定资产投资完成 261 亿元；
- 社会消费品零售总额增长 6.0%以上；
- 城镇居民登记失业率控制在 3%以内；
- 居民人均可支配收入增速与 GDP 增速持平；
- 一般公共预算收入完成 135 亿元；
- 万元 GDP 建设用地下降 3%；
- 万元 GDP 水耗下降 3%；

----万元 GDP 电耗下降 2%;

----节能减排指标完成市里下达的任务。

三、实现 2020 年经济社会发展目标的主要对策措施

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是粤港澳大湾区、先行示范区“双区”叠加驱动首个完整实施年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于广东、深圳的重要讲话和指示批示精神，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，围绕中央经济工作会议要求，按照省委、市委全会和区委七届四次党代会工作部署，全力做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济平稳健康运行，在更高起点、更高层次、更高目标上推动罗湖全面振兴发展，打造旧城改造可持续发展示范区。

（一）抢抓“双区驱动”战略契机，推动罗湖全面振兴

以先行示范区为牵引，全力争取先行先试一批政策。全力落实粤港澳大湾区建设和先行示范区重大战略部署，抓紧制定罗湖区落实中国特色社会主义先行示范区建设行动方案（2019-2025 年）、三年滚动工作计划和 2020 年“双区”建设工作要点，统筹谋划、一体推进“双区”建设重点工作。积极向市里争取金融、医疗、人才等一批先行先试政策率先在罗湖落地。探索出台支持港澳专业人才创新就业发展措施，试点开展跨境金融资产交易，引进一批香港医生在罗湖就诊，探索试行深港两地医院的跨境双向转诊合作。

以特区成立 40 周年为契机，全力推动改革开放再出发。在深圳建立特区 40 周年之际，集中谋划一批改革举措，推出一批区级重大改革项目。加快建设渔民村先行示范村，争当先行示范区改革先锋。加快构建现代经济体系，推动转型升级和创新发展“双轮驱动”。对标国际最高最好最优，深化营商环境改革。优化城市管理顶层设计，全面深化城管综合执法改革、“数字政府”、“智慧城区”建设。大力实施“找短板、补欠账、惠民生”工程，让发展成果更多惠及群众，努力实现“七有”目标，打造“民生幸福标杆”。

以“十四五”规划编制为纲领，扎实推进经济社会高质量发展。全力完成“十三五”规划制定 10 大方面 38 项工作任务 165 个建设项目，为“十四五”发展打下坚实基础。高水平编制“十四五”规划纲要、各专项规划，以总体规划纲要为战略引领，统筹国土空间分区规划以及其他专项规划，确保“十四五”经济社会各领域工作开好局、起好步。加强规划引领，出台统一规划体系实施意见，建立全区重点片区规划一张图，动态监督规划实施成效。

（二）构建“一主两区三带”新格局，建设现代产业体系

以总部经济主廊道为核心，大力发展总部经济。以深南东路为中轴线，以企业管理、市场咨询、投资与资产管理、税务法务等高端服务业为支撑，打造东起沿河路、西至红岭路的总部经济集聚区。强力推动三九大酒店、互联网总部基地、兆鑫汇金广场等城市更新项目。制定包括财税激励、人

才服务、办公用房保障和政务配套的总部企业激励政策。至少引进 3 家总部企业，总部企业营业收入超过 4300 亿元。引进一批国际知名、高端专业服务企业，建设蔡屋围南片区和人民南片区专业咨询总部集聚区。

以国际消费服务核心区为抓手，提升商贸业核心竞争力。大力发展定制消费、体验消费、时尚消费和大健康服务消费，提升罗湖核心商业区品质，培育具有国际影响力的顶级商圈。加快东门商圈升级改造，启动东门高品位步行街建设，打造夜间经济示范街区 and 国际化特色街区。壮大黄金珠宝、时装等专业消费市场。实施大世界商厦、天龙商厦升级改造工程，湖贝统筹片区、工纺大厦等城市更新项目加快建设，完成市工人文化宫整体改造前期工作。成立“新消费发展基金”。

以文化生态休闲区为亮点，提升文旅产业发展能级。依托梧桐山、深圳水库等自然生态资源，构建自然山水、体育休闲公园、市政公园、慢行绿道顺畅连接的生态体系，打造大东湖国际生态旅游休闲圈。粤海体育休闲公园一期开工建设，翠湖公园完成前期研究。构建绿色休闲体系，城区绿化覆盖率达到 46.5%。大力发展“全域旅游”，整合自然资源、改革开放人文资源、现代都市产业资源，开发 1-2 条精品旅游线路。

以大梧桐新兴产业带为突破，加速战略性新兴产业发展。加快发展下一代人工智能技术、智能网联汽车研发及测试、智能硬件产业，培育一批战略性新兴产业集群。新增创新载体 10 家，新引进培育新型研发机构不少于 5 家，新建人工

智能产业基地及各类专业园区 6 个，国高企业超过 400 家，战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 7%。全力推进清水河重点片区建设，发布《清水河科创智慧城综合规划》，完成清水河片区地上地下一体化开发规划。收回清水河油气库范围内深长用地及清水河实业 17.95 万平方米历史用地，完成澳康达城市更新项目地面构筑物及小坑工业区内违法建筑拆除。加快推进中粮活口仓搬迁。推动博盈大厦、澳康达等 5 个城市更新项目建设。启动梧桐 AI 生态小镇一期建设，建设全场景人工智能集成应用目的地和新一代人工智能技术孵化策源地。打造“罗湖科普行”、“大创客节”等品牌活动，扩大科普影响力。

以红岭新兴金融产业带为主阵地，巩固金融强区地位。发挥红岭路金融集聚优势，大力发展金融科技、财富管理、风险投资等新兴金融。完成红岭新兴金融产业带综合规划，蔡屋围统筹片区开工建设，加快推进恒大金融中心等城市更新项目。创新黄金金融发展，建设黄金钻石金融中心，引进平安银行黄金专营机构。设立中电信 5G 基金。举办第三届红岭金融论坛。加大持牌金融机构扶持力度，出台“金融菁英人才”专项扶持政策，全年至少引进 5 家以上金融持牌机构。

以深港口岸经济带为依托，做大做强商务服务业。完成深圳火车站-罗湖口岸站城一体化开发前期工作，推动“过境”土地 B1 地块入库和规划修编。莲塘口岸开通，动工建设罗沙路-延芳路立交，完成深南路东延前期和小运量轨道

交通 T3 线立项工作。加快推进城建大厦、富宝化纤厂等城市更新项目建设。统筹推进罗湖、文锦渡、莲塘口岸沿线开发建设，大力发展集外贸、旅游、消费、专业服务业于一体的口岸经济。助力尚创峰粤港青年创新创业基地、德勤大湾区双创中心等专业园区壮大。在蔡屋围片区打造会计服务产业集群试验区。争取在罗湖率先放宽会计师事务所合伙人资质要求，利用该放宽政策吸引香港会计、律师等品牌机构集聚。

（三）全力拓空间优服务，打造市场化法治化营商环境

持续拓展产业空间。创新城市空间统筹利用模式，推进城市更新规划编制、实施监管、产业导入、政策支持全方位统筹协调。全面清理已批未建土地，统筹开发城市边角地块，在土地存量开发、立体开发以及旧住宅区城市更新先行先试。完成 5 个城市更新计划审批、6 个区级规划审批，新开工 5 个项目，完成 3 个项目规划验收。全年城市更新完成固定资产投资 160 亿元，提供产业空间 16.5 万平方米。全年清理整备土地 3.5 公顷，拆除消化违法建筑 120 万平方米。加快推进“二线插花地”棚户区改造，全年完成固定资产投资 24 亿元。

全力做好企业服务。做好招商、稳商工作，继续开展企业纾困工作，细化总部、金融、商贸等 7 大类重点产业扶持政策，全年投入 6.5 亿元扶持民营企业做大做强。搭建银企对接平台，举办中小企业上市路演、银企交流会 10 场以上，全年培训拟上市企业 50 家。开发建设政企服务平台二期。

全面推广“i 罗湖”应用，实现全区 2000 多项政务服务和公共服务“应上全上、全程在线”，启动区级新行政服务大厅，加大智能终端设备投放力度。开展工程建设项目数字化联审改革。在辖区重点园区、企业建设一站式人才服务站，开通高端人才服务卡。重构菁英人才政策体系，探索建立与国际接轨的人才认定标准、人才服务制度，新认定菁英人才 60 名。构建辖区高技能人才数据库。

加快建设法治政府。推进政府法律服务体系改革，完善法律顾问制度，实现法律审查工作标准化，增强重大行政决策法治保障。严格落实“三项制度”⁹，加大区政府规范性文件合法性审查力度，提高行政复议效能。争创第一批广东省法治政府建设示范区，全面推进基层政务公开标准化规范化，打造满足群众需求、适应基层特点的智慧公开模式。完善公共法律服务体系建设，优化社区法律顾问选聘模式，探索港澳人员在内地工作生活法律援助解决路径。

着力搭建智慧城区。构建“1+4”智慧运行感知系统，建设 1 个区级大数据中心和公安、教育、医疗、交通 4 个行业数据平台。构建 5G 智能城市安防体系，实现城区视频监控全覆盖。依托“罗湖棚改”项目，打造最大体量、最具示范的智慧社区新品牌。推动智慧医疗、智慧水务、智慧法院、垃圾分类智慧云管理平台建设。

（四）完善城区基础设施建设，提升城市治理现代化水平

打造高效便捷交通网络。建设综合交通枢纽。深汕高铁

⁹三项制度：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度。

确定在清水河设站，采用 TOD¹⁰开发模式，建设清水河交通枢纽。推进文锦渡口岸升级改造，推动 25 号线延至文锦渡口岸，打造文锦渡口岸枢纽标杆。完成轨道 2 号线三期、8 号线一期、6 号线二期建设，大力推进轨道 5 号线西延、14 号线等项目建设。加快推进布吉南环路一期工程及清水河综合整治、清水河五路南延段等清水河片区市政工程建设。开工建设油气路、清宝路。实施大望梧桐片区交通改善工程。打通 24 条“断头路”。

精准提升城区环境品质。新改建 10 个社区公园、21 个街心公园。完成十大微片区交通和景观综合提升工程。完成优质饮用水第二阶段 360 个片区改造，启动 100 座居民小区二次供水泵房提标改造工程，完成百鸽笼泵站建设，推动洪湖水质净化厂、大望水质净化厂建设。实施向西村、水库新村等 9 个城中村综合治理。完成 29 个小区、9 个城中村管道燃气改造。升级改造 22 座垃圾转运站、4 座市政公厕。完成物业住宅区垃圾分类 3.0 建设，居民生活垃圾分类参与率达到 80% 以上。

大力优化城区治理水平。健全公共安全机制，完善三防预警信息发布系统，提升应急资源“一网八库”建设，打造“区+街道+前端末梢”多级互联的城市运行指挥体系。建设城市公共安全风险防控平台，全区重大安全风险点位平台纳管率达到 90%。建成 20 座小型消防站。新改建学校按“三同时”要求，建设 36 个室外应急避难场所。深入实施食品

¹⁰TOD 开发：是指以公共交通为导向的城市开发模式，推动土地利用与交通建设协调发展，进而优化空间结构、支撑新城建设和城市更新，促进策略发展地区开发。

安全战略，构建“从农田到餐桌”覆盖全链条、全环节、全过程食品安全机制，完善药品、特种设备、产品质量安全监管制度。

积极促进绿色生态发展。探索在大小坑水库周边、玉龙新村棚改拆除用地、大望梧桐山片区、深圳水库环湖绿道等区域开展生态控制线内土地低密度开发。选取5个片区18个节点启动“城市双修”¹¹。深入开展治水提质，确保达标河流持续稳定消除黑臭不返潮，深圳河、布吉河罗湖段达到地表水Ⅴ类，入库支流稳定达到地表水Ⅳ类以上。启动10公里碧道建设。完成布吉河、笔架山河、深圳水库三大水系综合治理前期研究，启动笔架山河暗河暗渠复明工作。持续推进大气污染防治，加强工地扬尘、工业废气等大气污染防治，PM_{2.5}浓度控制在23.0微克/立方米。新增海绵城市面积0.5平方公里，完成10项既有设施海绵专项改造。再生水利用率超过83%。

（五）着力保障和改善民生，发展成果更多惠及群众

全面优化教育资源配置。持续加大学校建设力度，实施星园学校、布心中学改扩建等9所学校新改扩建工程，完成桂园中学、安芳小学等5所学校新改扩建工程前期工作，建成2所高科技预制学校，新增学位2700个。完成罗湖外国语全寄宿制高中新建工程前期工作。持续提升教育质量，公办园在园儿童占比力争达到50%。支持和规范民办教育、特殊教育发展，成立罗湖区职业教育中心。深入推进“罗湖教

¹¹城市双修：生态修复、城市修补。

改”，深化集团化办学，全面推进“课堂革命”¹²，推进“一校一特色”改革，探索学校课堂学科教学新模式。提升教师队伍整体素质，实施“每周一小时校（园）长学习会”、“罗湖教师发展论坛”、“名师工程”等工作，完善教师正向激励机制，对一线教师、班主任等给予多形式激励。

扩大优质医疗服务供给。加强医疗卫生基础设施建设，推进人民医院嘉宾院改造、市人民医院周边片区拆迁安置工程，开工建设区妇保院住院大楼二期工程。新建1个、升级改造11个社康中心。加快建设国家级泌尿系统疾病临床医学研究中心及产前诊断中心。深入推进“罗湖医改3.0”，促进慢性病医保费用按照“总额管理、结余留用、合理超支分担”的原则包干至每个家庭医生服务团队，实现慢性病医防一体化管理。鼓励开设康复医院、老年病医院、护理院、高端医疗、医养结合服务机构。与香港中文大学（深圳）建设医学专科联盟。实现居民电子健康档案覆盖80%，居民健康素养¹³达到43%。全力推进区中医院、区妇幼保健院争创三甲医院。

建设普惠性公共文化体系。完成2个综合性文体服务中心、4个社区党群服务中心改造工程。加快推进金威啤酒厂工业遗址工程建设，打造集展览、办公、营销于一体的文化地标。推动湖滨花木园体育休闲设施、罗湖体训中心、棚改展示中心、罗湖书画院、综合艺术馆建设，打造“深圳东文

¹²课堂革命：是指以学生为中心、以学情为依据、以学习为主线、以习得为重点、以思维发展为目的的罗湖课堂教学改革。

¹³居民健康素养：指个人获得和理解基本健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确决策，以维护和促进自身健康的能力。健康素养指标是一个衡量居民健康水平的重要指标。

体休闲带”。启动“两馆一中心”建设、思月书院及元勋旧址修缮工程。举办第二届深圳国际水彩画双年展、第四届深圳国际摄影周、第八届深圳粤剧周暨第二届罗湖粤港澳粤剧粤曲交流展演等活动。构建全覆盖、全程化、全方位的市民素养培训体系，全面提升市民文明素养和城区文明程度。

完善社会民生保障体系。推进边检二大院、景福花园、船步街片区、清水河片区棚改项目建设，新增开工筹集人才住房和保障性住房 6391 套，供应 1000 套。优化基层治理格局，推动居委会规范化、标准化建设，修订完善居民公约，社区居民公约覆盖率达 70%。申报开展街道社会工作站试点等 1-2 个项目，打造罗湖社区治理微型“样本”。投入 1.58 亿元财政资金，实施 800 个民生微实项目，为社区居民提供精细化公共服务。完善“大爱罗湖”慈善帮扶体系，提升社会救助水平，建立孤儿和困境儿童住房、就学等帮扶专项联络机制。加快儿童友好型城区建设。落实无障碍城区发展规划。坚持就业优先，全年举办 50 场就业招聘会，整合“罗湖就业”、“罗百就业帮扶”等平台，加强职业指导、技能提升和就业见习，提升就业人员技能。完善养老服务体系，探索改革公办养老机构性质，实现社会福利中心转型升级。推进长者助餐服务，大力发展社区嵌入式养老，新增 1 家社区养老服务综合体。开展“家庭养老床位”建设设点，开工建设宝丰苑敬老院。搭建智慧养老服务系统。